

Научно-проектный институт пространственного планирования «ЭНКО»

199178, г. Санкт-Петербург, 18-ая линия ВО, дом 31,
бизнес-центр «Сенатор», корпус Д, офис 407. тел (факс) 8(812) 332 97 10,
www.enko.spb.ru, e-mail: enko@enko.spb.ru

Инв. № 78/1-10

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГАТЧИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Стратегия социально-экономического развития Гатчинского
муниципального района 2009 – 2020 гг. с продлением срока
действия документа на период до 2030 года

ПРОЕКТ

Генеральный директор, к.г.н.
Заместитель генерального директора,
Главный архитектор проекта
Заместитель генерального директора,
Главный инженер

С.В. Скатерщиков
О.В. Красовская
А.Г. Петров

Санкт-Петербург
2015 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1 АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА (В ТОМ ЧИСЛЕ МО «ГОРОД ГАТЧИНА»).....	8
1.1 Особенности экономико-географического положения, природные ресурсы	8
1.2 Население и трудовые ресурсы	15
1.3 Состояние реального сектора экономики.....	24
1.3.1. Промышленный комплекс	30
1.3.2. Агропромышленный комплекс	31
1.3.3. Малое предпринимательство	32
1.3.4. Инвестиции.....	34
1.3.5. Пространственное развитие экономического потенциала.....	36
1.4. Развитие отраслей социальной сферы и гражданского общества	39
1.5. Инфраструктурное развитие. Жилищно-коммунальное хозяйство	50
1.6. Окружающая среда.....	59
1.7. Муниципальное управление и безопасность	62
1.8. Бюджетная система	65
1.9. Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения Гатчинского муниципального района	69
1.10. Конкурентные преимущества экономики Гатчинского муниципального района (в том числе МО «Город Гатчина»)	70
1.11. Анализ внешней среды.....	71
1.11.1. Изменения внешнеэкономических условий и трендов социально-экономического развития.....	71
1.11.2. Развитие Гатчинского муниципального района в условиях Санкт-Петербургской агломерации	
73	
1.11.3. Транспортный фактор.....	75
1.11.4. Приоритеты стратегического развития федерального и регионального уровней	77
1.12. Выводы анализа социально-экономического развития, основные проблемы и риски, стоящие перед экономикой Гатчинского муниципального района (в том числе МО «Город Гатчина») в долгосрочной перспективе.....	84
2 СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ И ВЫБОР СТРАТЕГИЧЕСКИХ АЛЬТЕРНАТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА (В ТОМ ЧИСЛЕ МО «ГОРОД ГАТЧИНА»).....	93
2.1 Оценка участниками стратегического планирования достигнутого уровня социально-экономического развития Гатчинского муниципального района	94
2.2 Видение участниками разработки стратегии перспектив социально-экономического развития Гатчинского муниципального района	101
2.3 Демографический прогноз	103
2.4 Сценарии стратегического развития Ленинградской области и Санкт-Петербурга	107
2.5 Сценарии стратегического развития Гатчинского муниципального района	109
3 ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА (В ТОМ ЧИСЛЕ МО «ГОРОД ГАТЧИНА»)	115
3.1 Стратегическое ядро	116
3.2 Приоритетные направления социально-экономического развития Гатчинского муниципального района (в том числе МО «Город Гатчина»).....	125
3.2.1. Приоритетное направление «ЭКОНОМИКА».....	125
3.2.2. Приоритетное направление «ИНФРАСТРУКТУРА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»	128
3.2.3. Приоритетное направление «УСЛУГИ»	131

4 МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	135
4.1 ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ	135
4.2 МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	135
4.3 ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ МЕХАНИЗМЫ	136
4.4 МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ СЕКТОРОМ ЭКОНОМИКИ.....	136
4.5 МЕХАНИЗМЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ	137
4.6 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ	138
4.7 МЕХАНИЗМЫ МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	138
5 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	139
5.1 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЦЕССОВ УПРАВЛЕНИЯ.....	140
5.2 УЧАСТНИКИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	141
5.2.1. Муниципальный «Стратегический стандарт»	141
5.2.2. Институты гражданского общества	142
5.2.3. Внешние стратегические партнеры	143
6 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	144
7 ИНФОРМАЦИЯ О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ, УТВЕРЖДАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ, ИНФОРМАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, НА ОСНОВЕ КОТОРЫХ БУДУТ СФОРМИРОВАНЫ НОВЫЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ (ИЛИ В КОТОРЫХ ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ УЧАСТИЕ).....	153
8 ПРИЛОЖЕНИЯ	164

ВВЕДЕНИЕ

Проект Стратегии социально-экономического развития Гатчинского муниципального района на период 2009 – 2020 гг. с продлением срока действия документа на период до 2030 года выполнен Научно-проектным институтом пространственного планирования «ЭНКО» на основании Муниципального контракта № 114/15 от 07 августа 2015 года по заказу Администрации Гатчинского муниципального района при непосредственном участии специалистов Комитета экономики и инвестиций Гатчинского муниципального района – председателя комитета Норкина В.А. и главного специалиста Миронкова М.А.

Проект Стратегии социально-экономического развития Гатчинского муниципального района разработан на основе Концепции социально-экономического развития Гатчинского муниципального района до 2020 года, утвержденной Решением Совета депутатов Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 27 февраля 2009 г. № 4 (далее – «Концепция-2020») и включает основные направления стратегического развития по вопросам местного значения Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина».

Проект подготовлен с учетом «Методических рекомендаций по осуществлению стратегического планирования на уровне муниципальных образований Ленинградской области», утвержденных распоряжением Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 10.06.2015 № 60.

Необходимость подготовки документа стратегического планирования муниципального образования на долгосрочный период обусловлена требованием действующего законодательства. Современные подходы и основы стратегического планирования заложены Федеральным законом от 28 июня 2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также необходимостью промежуточного анализа реализации и актуализации действующей Концепции. Кроме того, отдельные Целевые ориентиры и контрольные показатели Концепции (Приложение 1), заложенные на перспективу – в настоящее время уже достигнуты, что свидетельствует об опережающем росте экономики и социальной сферы муниципального района по отдельным направлениям. В частности, данные о соответствии основных целевых ориентиров выборочно приведены в таблице 1.

Таблица 1.

№	Целевой показатель	Целевое значение на 2016 год ¹	Фактически достигнутый уровень на 01.01.2015 ²
1	Численность постоянного населения среднегодовая, всего тыс.чел. в том числе:	231,5	246,2
1.1	численность городского населения	142,1	149,9
1.2	численность сельского населения	89,4	96,3
2	Численность экономически активного населения в среднегодовом исчислении, тыс.чел.	116,5	145,6
3	Естественный прирост (+), убыль (-), чел. на 1000 жителей	-6,5	-5,7
4	Миграционный прирост (+), убыль (-), чел. на 1000 жителей	10,8	13,1
5	Среднесписочная численность работников, занятых в экономике, чел. всего	47400	85400
6	Среднемесячная заработная плата работников, занятых в экономике, руб. всего	49000	32674,7*
7	Общая площадь жилищного фонда на одного жителя, кв.м	28,9	25,48*
8	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг, млн.руб. всего	74500	51858,81*

¹ Целевые ориентиры и контрольные показатели (Приложение 1 к Концепции социально-экономического развития Гатчинского муниципального района до 2020 года)

² По данным Паспорта Гатчинского муниципального района за 2014 год

№	Целевой показатель	Целевое значение на 2016 год ¹	Фактически достигнутый уровень на 01.01.2015 ²
9	В том числе РАЗДЕЛ: Обрабатывающие производства, млн.руб. всего	50700	31128,44*
10	Оборот розничной торговли, млн. руб.	4700	10145,82
11	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами предприятиями малого бизнеса, млн. руб. всего	35000	8376,7* (2013 г.)
12	Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб.	16500	4558,593*
13	Доходы консолидированного бюджета, млн. руб.	10400	5343,328*
14	Бюджетная обеспеченность на душу населения (консолидированный бюджет района), тыс. руб.	44,9	21,7*

*Примечание: показатели, отмеченные * - не достигнуты.

По результатам подведения промежуточных итогов реализации Концепции можно выделить ряд показателей, которые развивались на протяжении 7 лет опережающими темпами по отношению к заложенным целевым значениям: это численность постоянного населения, численность экономически активного населения, миграционный прирост, а также оборот розничной торговли. Данные показатели оказались менее подвержены кризисным явлениям, которые отразились в последние годы на социально-экономическом развитии всей территории РФ. Отстающими темпами развивались показатели, характеризующие уровень жизни населения: уровень заработной платы, площадь жилищного фонда на одного жителя; а также экономические показатели: объем отгруженных товаров собственного производства, объем инвестиций в основной капитал, бюджетная обеспеченность.

Отмечаемый значительный рост численности населения (106,3 % по отношению к целевому значению), в первую очередь, объясняется благоприятными внешними факторами, оказывающими влияние на развитие территории Гатчинского муниципального района (которые на фоне общих кризисных явлений сгладили общую социально-экономическую ситуацию в Гатчинском муниципальном районе) – это и реализация крупных инфраструктурных инвестиционных проектов на территории муниципального района (реконструкция и строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктур, реализация проектов по развитию объектов экономики и жилищного строительства), а также старт реализации крупных комплексных проектов по развитию научно-производственного потенциала города Гатчины, строительство перинатального центра и в целом сохранение потока инвестиций в развитие территории Гатчинского муниципального района. Данные факторы отразились на высокой привлекательности рынка жилищного строительства, который с учетом более дешевых земельных ресурсов, а также с учетом благоприятной транспортной доступности территории в отношении к Санкт-Петербургу, продолжал активно развиваться.

В целом, рост объемов жилищного строительства и ещё более быстрый рост численности населения, привели к некоторому отставанию показателя уровня жилищной обеспеченности населения и росту дефицита показателей обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, а также обеспеченности территории объектами инженерной инфраструктуры. В связи с тем, что данные тенденции сохранятся еще в ближайшие 5-10 лет (в период реализации проектов федерального и регионального значения по развитию Северо-Западного нанотехнологического центра, проекта по созданию и развитию международного центра нейтронных исследований на базе ПИК ПИЯФ с привлечением специалистов и другие проекты), особое значение приобретает опережающий рост развития инфраструктурного обеспечения территории, обеспечивающий качество жизни населения и основу экономического роста.

В то же время отставание показателей экономического развития (строки 6, 8, 9, 11 табл.1), на фоне роста рабочих мест (строка 5 табл.1) демонстрируют отражение кризисных явлений и их последствий, характерных для страны в целом, которые не смогли снизить прочное благоприятные условия. В целом, укрупнённо можно сделать вывод о том, что менее подверженными кризисным явлениям в условиях благоприятных внешних факторов развития, является сфера жилищного строительства, а более подвержены кризисным явлениям – промышленный комплекс и малое предпринимательство.

К настоящему времени достигнуты следующие **ключевые положительные результаты реализации «Концепции-2020»:**

- сохранение стабильных темпов роста развития экономики, в том числе промышленного комплекса;
- при активном содействии органов местного самоуправления успешно запущена реализация федеральных проектов в сфере развития научного комплекса г. Гатчина, реализация крупных проектов в сфере транспортной инфраструктуры на территории муниципального района;
- реализация крупных проектов в социальной сфере: начало строительства регионального перинатального центра, развитие сети учреждений обслуживания населения в сфере образования, спорта, в том числе коммерческих объектов;
- высокий уровень активности жилищного строительства;
- опережающие темпы роста численности населения муниципального района;
- реорганизация органов местного самоуправления с объединением администрации Гатчинского муниципального района и администрации МО «Город Гатчина».

Тем не менее, можно отметить сохранение следующих наиболее острых **проблемных вопросов:**

- сохранение отстающих темпов развития инфраструктурного благоустройства территории объектами инженерной и транспортной инфраструктур, высокая степень износа коммунальной инфраструктуры, особенно в сельской местности, низкий уровень обеспеченности свободных инвестиционных площадок инженерной инфраструктурой;
- сохранение проблем в социальной сфере в части кадрового потенциала и необходимости ускорения темпов обновления материально-технической базы, особенно в сельской местности;
- дисбаланс экономического развития городских и сельских поселений, недостаток рабочих мест, особенно в сельской местности.

Дисбаланс в развитии целевых показателей « Концепции-2020» (опережающие темпы развития демографических показателей и объемов жилищного строительства на фоне отставания развития инфраструктуры) отражает недостаточно высокую эффективность сформированной системы комплексного стратегического управления, что отразилось на разобщенности приоритетных направлений социально-экономического развития, заложенных в «Концепции-2020». Необходимо учесть данную особенность при подготовке Стратегии социально-экономического развития и создать комплексную взаимосвязанную систему управления стратегическим развитием на муниципальном уровне с привлечением всех участников стратегического планирования к ее реализации (в том числе органы местного самоуправления, предпринимательское сообщество, население).

Таким образом, с учетом отмеченных диспропорций в развитии целевых показателей социально-экономического развития Гатчинского муниципального района требуется корректировка документов стратегического развития на долгосрочную перспективу, а также уточнение целевых показателей (индикаторов развития) с пересмотром положений «Концепции-2020».

При подготовке актуализированной Стратегии социально-экономического развития Гатчинского муниципального района с учетом новых подходов к стратегическому

планированию на федеральном уровне, применяется инновационный подход на основе и с учетом опыта реализации действующей Концепции социально-экономического развития Гатчинского муниципального района на период до 2020 года (далее – «Концепция-2020»). В основе данного документа заложены принципы, утвержденные в составе «Основных положений стратегического планирования в Гатчинском муниципальном районе»: организация и функционирование системы стратегического планирования основывается на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результивности и эффективности стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе.

В условиях современных вызовов и угроз социально-экономического развития с учетом формирующегося нового формата управления стратегическим развитием территории на уровне Гатчинского муниципального района (объединение органов администрации муниципального района и административного центра МО «Город Гатчина», принятие современных нормативно-правовых актов в сфере стратегического планирования) подготовлен **документ стратегического планирования нового поколения**, объединяющий в себе два документа – Стратегию социально-экономического развития Гатчинского муниципального района и Стратегию социально-экономического развития МО «Город Гатчина» – **«Стратегия новых возможностей»**.

1 АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА (В ТОМ ЧИСЛЕ МО «ГОРОД ГАТЧИНА»)

1.1 Особенности экономико-географического положения, природные ресурсы

Гатчинский муниципальный район – один из наиболее крупных по площади и по численности населения муниципальных районов Ленинградской области: его площадь составляет 2,9 тыс. км², численность населения – 246,2 тыс. человек. Это один из наиболее экономически-развитых промышленно-аграрных районов Ленинградской области. Основную специфику социально-экономического развития района обусловило его расположение в непосредственной близости от Санкт-Петербурга.

Территория Гатчинского муниципального района граничит с Лужским, Волосовским, Тосненским, Ломоносовским муниципальными районами Ленинградской области. На севере район граничит с территорией Санкт-Петербурга. Границы Гатчинского муниципального района и муниципальных образований в его составе установлены областными законами: областной закон от 16.12.2004 г. № 113-оз «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Гатчинский муниципальный район и муниципальных образований в его составе» и областной закон от 22.12.2004 года № 115-оз «Об установлении границ и наделении статусом городского поселения муниципального образования город Гатчина в Гатчинском муниципальном районе».



В состав Гатчинского муниципального района входит 6 муниципальных образований со статусом городских поселений и 11 муниципальных образований со статусом сельских поселений, в границах которых расположены 240 населенных пунктов (в том числе 2 города, 4 городских поселка и 234 сельских населенных пункта) и более 227 крупных садоводств (самые знаменитые дачные места – Сиверский, Вырица и Рождествено) 58 тыс. садовых участков.

Отмечается хорошая **транспортная освоенность** территории Гатчинского муниципального района, система основных транспортных коммуникаций района отчасти транзитный характер. По его территории проходят две автомобильные магистрали федерального значения: Санкт-Петербург – Псков, магистральная трасса А-120 (так называемая «бетонка»), фактически второе полукольцо обвязной дороги вокруг северной столицы, которое очень перспективно, поскольку способно обеспечивать выход транспорта как на федеральные трассы, так и к строящимся портам в Усть-Луге. Железнодорожное сообщение осуществляется в Витебском, Псковском и в Таллинском направлениях. Административный центр муниципального района город Гатчина является важным **транспортным узлом** областного значения. Через него проходят железные дороги, связывающие Санкт-Петербург с Прибалтикой, Белоруссией и Украиной, имеется два пассажирских вокзала и грузовая станция.

Вблизи границ муниципального района расположен международный аэропорт «Пулково-2». Основные водные артерии - реки Ижора и Оредеж – не судоходны, но крайне перспективны в туристско-экскурсионном плане.

Гатчина – самый крупный по численности город Ленинградской области (96,3 тыс.чел.), обладает значительным **экономическим потенциалом**: развитым многоотраслевым экономическим комплексом, сформировавшимся научным комплексом.

В настоящее время в списке **объектов культурного наследия** по Гатчинскому муниципальному району насчитывается 587 наименований памятников разного рода

(памятники археологии, архитектуры и градостроительства, истории и монументального искусства), в том числе 216 объектов культурного наследия отнесены к объектам федерального значения. На территории города Гатчина расположены объекты культурного наследия международного значения (дворцовые, парковые ансамбли и др.). Всего 5 городов мира находятся в списках ЮНЕСКО как города, в которых под патронат взяты не отдельные памятники, а исторический центр целиком, среди них Венеция, Рим, Париж, Санкт-Петербург (включая Гатчину). Наличие памятников истории и культуры мирового значения в сочетании с развитием туризма делает территорию района важным элементом туристической инфраструктуры Санкт-Петербурга.

На территории района также расположены другие достопримечательности и **объекты туристско-рекреационной инфраструктуры**, в том числе музей-усадьба «Рождествено», памятные пушкинские места (домик няни А.С.Пушкина в д. Кобрине, усадьба Ганнибалов в п. Суида, дом-музей станционного смотрителя в д. Выра), песочные пляжи рекреационных зон на р. Оредеж (гп. Сиверский). Территория района обладает богатым историко-культурным наследием: Гатчинский дворцово-парковый ансамбль, усадьбы в населенных пунктах п. Суида, гп. Тайцы, д. Лампово, гп. Сиверский, с. Рождествено, д. Выра, и др. Гатчинский муниципальный район, не смотря то, что система средств коллективного размещения составляет всего 6 % от их общей мощностей по Ленинградской области и при этом по многим параметрам не соответствует установленным нормативам, уже в настоящее время отнесен к лидерами по числу центров туристского досуга и развлечений Ленинградской области³ наряду с Выборгским, Лодейнопольским и Приозерским муниципальными районами, где расположено несколько объектов, имеющих региональное и межрегиональное значение.

Близость района к Санкт-Петербургу повышает **инвестиционную привлекательность** территории района для размещения различных производственных, транспортно-логистических и коммунально-складских объектов. Санкт-Петербург представляет собой емкий рынок труда и потребления продукции, производимой предприятиями района. Большое значение для развития экономического потенциала района имеют тесные производственные, научные и образовательные связи с экономическим комплексом Санкт-Петербурга. Также для населения района важное значение имеет доступность учреждений социального и бытового обслуживания Санкт-Петербурга, которые представлены более широким спектром услуг.

Гатчинский муниципальный район в свою очередь также выполняет ряд важных функций **пригородной территории** по отношению к Санкт-Петербургу. На его территории расположен ряд петербургских и ведомственных учреждений (социальной, рекреационной инфраструктуры и др.) и других объектов, имеющих тесные экономические связи с предприятиями Санкт-Петербурга. В том числе, два полигона для размещения твердых бытовых и отдельных видов промышленных отходов, расположенных на территории муниципального района, ежегодно принимают до 86-93 % отходов из Санкт-Петербурга.

В настоящее время наличие благоприятных хозяйственных условий позволяет говорить о развитии территории Гатчинского муниципального района, как о районе интенсивного роста многоотраслевой промышленности и сельского хозяйства. Гатчинский муниципальный район принадлежит к числу наиболее освоенных в сельскохозяйственном отношении муниципальных районов Ленинградской области. По удельному весу сельскохозяйственных угодий (21 % всей площади) он уступает только Волосовскому и Ломоносовскому муниципальным районам. Около 50 % всей площади занято в районе лесами.

Район богат **природными растительными и минеральными ресурсами** и располагает благоприятными почвенно-климатическими условиями для развития многих

³ По данным долгосрочной целевой программы "Развитие сферы туризма и рекреации Ленинградской области на 2010 – 2015 годы", утв. Постановлением Правительства Ленинградской области от 6 апреля 2009 года № 153

видов животноводства и овощеводства (табл. 2). В южной части муниципального района расположены крупные лесные массивы и торфяники. Широко представлены общераспространенные минерально-сырьевые ресурсы (песок, известняк, глина, гравий и др.).

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Административный центр муниципального района – город Гатчина в истории страны многократно становился крупным центром нововведений. Начиная с XVIII-XIX вв. дворцово-парковая резиденция (Гатчинская мыза) на протяжении двух столетий принадлежала многим знаменитым владельцам, в т.ч. графу Орлову, императору Павлу, его вдове Марии Федоровне, императорам Николаю I, Александру II, Александру III. Служила сначала загородной усадьбой, а затем загородной императорской резиденцией. С 1783 г. Гатчина окончательно вошла в состав владений императорской семьи, в определенные периоды (в т.ч., в 1888-1894 гг.) служа главной загородной резиденцией императора. К концу 1870-х гг. Гатчина превратилась в значительный узел железных и шоссейных дорог, идущих из столицы империи на юго-запад и запад, что дало дополнительный стимул к индустриализации и интенсивному развитию экономики. Город Гатчина становится дачным пригородом города Санкт-Петербурга, любимым местом отдыха известных писателей, художников, композиторов, ученых. Началом гатчинской промышленности можно считать 80 годы XIX в., когда был построен литейный завод.

*В 1881 году впервые в Российской Империи в Гатчине **появилось электрическое уличное освещение** (сначала был освещён плац перед императорским дворцом).*

На Всемирной выставке в Париже в 1900 году Гатчина была признана самым благоустроенным из малых городов России.

*В 1910 году в Гатчине был сооружён **первый в России военный аэродром**, начала работу **первая в России воздухоплавательная школа**; полёты в Гатчине совершали Пётр Нестеров, Лидия Зверева и другие известные лётчики. Город Гатчина является колыбелью русской военной авиации. В 1910 г. на гатчинском аэродроме состоялся первый полёт аэроплана русской конструкции «Гаккель-III».*

*В 1960-1970 годы г. Гатчина развивался как **научно-промышленный спутник** Ленинграда: опытные производства таких известных оборонных предприятий как НПО «Ленинец», НПО «Азимут», ЦНИИ «Прометей», электромеханический завод «Буревестник» были перебазированы в г. Гатчину; после создания в 1954 г. филиала Физико-технического института им. А.Ф.Иоффе АН СССР, запуска исследовательского реактора ВВР-М в 1959 г. и протонного ускорителя-синхроциклонотрона в 1970 г., г. Гатчина становится одним из ведущих советских научных центров ядерной физики.*

*В настоящее время Гатчину также можно назвать **центром инноваций**: именно здесь реализуются проекты по строительству Северо-Западного наноцентра и развитию крупных инвестиционных проектов на базе ПИЯФ РАН, здесь же построен **первый в Ленинградской области многофункциональный перинатальный центр**.*

Указом Президента России № 177 от 6 апреля 2015 г., «За мужество, стойкость и массовый героизм, проявленные защитниками города в борьбе за свободу и независимость Отечества» городу Гатчина, присвоено почётное звание Российской Федерации, «Город воинской славы».

Таблица 2.

Природно-ресурсный потенциал и условия

Вид ресурса	Характеристика	Потенциал использования
Климатические условия	<p>Гатчинский муниципальный район характеризуется умеренно-континентальным климатом с чертами морского. Зима мягкая, теплая, с преимущественно пасмурной, неустойчивой погодой. Сильные морозы наблюдаются редко, но переносятся тяжело из-за большой влажности. Согласно данным, полученным в период до 1960 г. (метеостанции Гатчина и Белогорка), средняя температура воздуха самого холодного месяца (февраль) в составляла -8,7°C - -9°C; абсолютные минимумы температуры воздуха достигают -43°C. Часты оттепели (8-15 дней в месяц), когда температура поднимается выше 0°C. Средняя продолжительность безморозного периода 105-125 дней. Снежный покров устанавливается в начале декабря и достигает наибольшей толщины в марте – 40 см.</p> <p>Летом характерна неустойчивая теплая и ясная погода, часто сменяемая пасмурными и холодными моросящими дождями. Средние температуры воздуха днем составляют 17°C - 20°C; ночью 8°C - 13°C. Наблюдается постепенное повышение летних температур в южном направлении, абсолютный максимум днем - 33°C, ночью - 3°C. Суммы активных температур (1650°C - 1700°C) благоприятны для выращивания многих сельскохозяйственных культур. Этот показатель возрастает в направлении на юг.</p> <p>Годовое количество атмосферных осадков составляет 700-720 мм. Большая часть осадков выпадает в течение теплого периода года (с апреля по октябрь); максимальные месячные суммы приходятся на июль и август. Ветры в течение года преобладают западных направлений со средней скоростью 3-4 м/с. Зимой преобладают ветры южного и юго-западного направления, летом - юго-западного и западного.</p>	<p>Климатические условия территории не вызывают ограничения для гражданского, промышленного строительства, а также хозяйственного освоения территории.</p> <p>Агроклиматические условия в основном благоприятны для большинства возделываемых культур: озимых и яровых зерновых, ранне- и среднеспелых сортов картофеля, всех сортов капусты, моркови, свеклы, кормовых корнеплодов и многолетних трав.</p>
Лесные ресурсы, особо охраняемые природные территории	<p>Общая площадь земель лесного фонда – 183917 га (60,0 % площади района). Площадь защитных лесов составляет 119160 га, площадь эксплуатационных лесов – 64757га.</p> <p>На территории Гатчинского муниципального района (преимущественно на землях лесного фонда) расположено 5 особо охраняемых природных территорий, общая площадь которых в границах района составляет 90697 га: Водно-болотное угодье международного значения «Мшинская болотная система» (включающая Государственный природный заказник федерального значения «Мшинское болото» и Государственный природный гидрологический заказник регионального значения «Север Мшинского болота»), Государственный природный ботанический заказник «Ракитинский», Государственный природный гидрологический заказник «Глебовское болото», Государственный геологический памятник природы «Обнажения девона на реке Оредеж у посёлка Белогорка».</p>	<p>Эксплуатация лесосырьевых ресурсов по заготовке древесины ограничена значительными площадями защитных лесов и расположением особо охраняемых природных территорий. Экспортного потенциала лесохозяйственный комплекс не имеет. Защитные леса допускается использовать в рекреационных целях в соответствии с Лесохозяйственным регламентом Гатчинского лесничества. Предприятия лесопромышленного</p>

Вид ресурса	Характеристика	Потенциал использования
Минерально-сырьевые ресурсы (полезные ископаемые)	<p>Полезные ископаемые на территории Гатчинского муниципального района представлены в основном нерудными материалами – доломит, песок формовочный и строительный, сапропель, гажа, торф.</p> <p><u>Пески кварцевые</u>. В распределенном фонде числится эксплуатируемое ОАО «Лужский ГОК» месторождение формовочных песков Новинское (Новинка), разрабатываемое с начала 1980-х годов. Месторождение детально разведано и является надежной сырьевой базой.</p> <p><u>Пески дорожно-строительные, ПГМ</u>. По этому виду полезного ископаемого район можно отнести к категории среднеобеспеченных. Пески преимущественно сосредоточены в центральной и южной частях района. Все месторождения – мелкие, с запасами от 0,15 до 2,3 млн.м³. Пески, в основном, пригодны для дорожных и планировочных работ, в небольших объемах - как строительные</p> <p><u>Карбонатные породы</u> (строительный, облицовочный камень). В распределенном фонде числится два месторождения: Каменные Борницы, Елизаветино-2, разрабатываемые на щебень ОАО «Карьер доломитов». Отходы - негабариты на месторождении Елизаветино-2 частично реализуются в качестве облицовочного камня.</p> <p>В нераспределенном фонде недр числится два объекта: крупное месторождение Борисовское, разведенное на строительный и облицовочный камень, и месторождение Скворицы.</p> <p><u>Торф, сапропель</u>. Гатчинский район располагает значительными запасами торфа. Здесь числится 81 торфяное месторождение. Из них 49 месторождений стоят на Государственном балансе, это: четыре разрабатываемых торфяных месторождения; два резервных, 20 перспективных для разведки, 15 охраняемых, 8 мелкозалежных с забалансовыми запасами. Остальные 32 торфяных месторождения находятся в списке с прогнозными ресурсами.</p>	<p>комплекса работают с использованием привозной древесины.</p> <p>Гатчинский муниципальный район обеспечен общераспространенными видами полезных ископаемых. Имеющихся эксплуатируемых месторождений и перспективных площадей достаточно для обеспечения потребителей в песке и ПГМ. Качество песков невысокое.</p> <p>Перспективное промышленное использование месторождений большой роли в экономике не играет, преимущественно добыча носит местное значение (обеспечение общестроительных работ).</p> <p>Вид экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» экспортного потенциала не имеет.</p> <p>Потребности муниципального района в торфе для нужд сельского хозяйства и в топливном торфе при имеющихся запасах, только в разрабатываемом фонде, могут быть удовлетворены в течение 60 лет.</p> <p>В перспективе неиспользуемые отработанные карьеры могут быть использованы в рекреационных целях при проведении мероприятий по обводнению и благоустройству прилегающей территории.</p>
Гидрологические ресурсы и подземные воды	<p><u>Поверхностные воды</u>. Гидографическая сеть района относится к бассейну р. Невы (р. Ижора и ее притоки) и р. Луги (р. Оредеж и ее притоки).</p> <p>Основными крупными реками района являются реки Оредеж, Ижора, Суйда. Ширина их доходит до 70 м, глубина от 0,1 до 4 м, скорость течения – 0,2-1,0 м/с. Дно песчано-галечниковое. Реки замерзают в начале декабря, вскрываются в середине апреля.</p>	<p>Водные объекты на территории района (реки, озера) транспортного значения не имеют, гидроэнергетический потенциал невысокий (река Оредеж), носят преимущественно рекреационное</p>

Вид ресурса	Характеристика	Потенциал использования
	<p>Максимальная толщина льда в конце марта – 90 см, максимальный подъем воды в реках до 1,5 м (апрель).</p> <p>Озера на территории района размещены неравномерно; самые крупные из них сосредоточены в южной части района. Наиболее крупное озеро Вялье (часть единого водоема Стречно-Вялье) находится на крайнем юге территории. По своим размерам выделяется также озеро Орлинское, вытянутое в направлении с северо-востока на юго-запад почти на 5 км. Остальные озера невелики (менее 1 км в поперечнике), расположены в основном среди торфяников.</p> <p><u>Подземные воды</u> являются основным источником водоснабжения в районе. Вода характеризуется <u>высокой жесткостью</u>, снижая ее потребительские качества, что обусловило необходимость обустройства водозаборов станциями водоподготовки. Малая мощность перекрывающих пород определяют плохую защищенность подземных вод от проникновения поверхностных загрязнений, основными источниками которых являются стоки неочищенных коммунально-бытовых вод и крупных животноводческих комплексов, птицефабрик.</p> <p>Для решения проблем питьевого водоснабжения рассматривался проект строительства Новоладожского водовода для снабжения населения Всеволожского, Гатчинского, Ломоносовского и Тосненского муниципальных районов.</p> <p>В настоящее время проектная потребность воды питьевого качества города Гатчина превышает производительность принятых водозаборов. С целью увеличения объемов централизованного водоснабжения МО «Город Гатчина» планируется строительство нового водозаборного узла.</p> <p>На территории Таицкого городского поселения и Веревского сельского поселения расположена уникальная местность «Орловские ключи» (п. Володарский Водопровод). Естественные выходы подземных вод (ключи, или по-старому - "тайцы") снабжали водой Царскосельский и Павловский парки через Таицкий водопровод, построенный в 1774 году, а позднее в начале XX в. и сам г. Царское Село через Орловский водопровод. В настоящее время Таицкий водопровод является объектом культурного наследия федерального значения.</p>	<p>значение, частично используются под рыбохозяйственное назначение (Чикинское водохранилище).</p> <p>Незначительный хозяйственный потенциал использования рек северной части района обусловлен расположением на водоразделе (Ижорское плато).</p> <p>Для водоснабжения используются преимущественно подземные воды.</p> <p>Вопрос обеспеченности водными ресурсами для хозяйственных и бытовых нужд может стать ограничивающим фактором для развития территории.</p>
Бальнеологические ресурсы (лечебные минеральные воды и пеллоиды (грязи), лечебный климат, природно-рекреационные	55 % территории Гатчинского района пригодно для рекреационного использования как характеризующиеся наиболее благоприятными и благоприятными ландшафтно-рекреационными условиями. С учетом фактора транспортной доступности пригодных территорий для активного рекреационного освоения становится меньше – 25-30 % от площади района. Для размещения рекреационных объектов и прокладки маршрутов оздоровительного и экологического туризма, наиболее ценными участками признаны долины рек и берега озер, что обусловлено их промысловой и эстетической ценностью.	Рекреационно-ценные территории могут быть востребованы для развития учреждений отдыха, санаторно-профилактического типа, детского летнего отдыха и организации природно-ориентированного туризма. Основными рекреационными ресурсами являются

Вид ресурса	Характеристика	Потенциал использования
ресурсы)	<p>Таким образом, рекреационно-ценные территории реально составляют всего 7-10 % площади Гатчинского района.</p> <p>Бальнеологические ресурсы (лечебные минеральные воды, грязи) на территории Гатчинского района официально не представлены и не используются в лечебно-оздоровительных целях. Район имеет потенциал для выявления минеральных вод и использования незначительных по запасам залежей торфяных грязей после проведения соответствующих курортологических изысканий. Гатчинский район уступает по своему бальнеологическому потенциалу соседним Ломоносовскому и Лужскому районам. В районе действуют 5 санаториев (в г.Гатчина, п.Вырица и п.Сиверский), а также 8 детских оздоровительных лагерей.</p>	<p>климатические условия и ландшафтно-рекреационный потенциал.</p> <p>Бальнеологические ресурсы практически не представлены.</p>
Земельные, агроприродные ресурсы и почвы, инженерно-строительные условия	<p>В структуре земельного фонда Гатчинского муниципального района преобладают земли лесного фонда – 60,0 % от всей его площади, земли сельскохозяйственного назначения занимают 28,7 %, земли населенных пунктов – 6,4 %, земли промышленности, энергетики, связи... - 2,3 %, земли запаса – 2,0 %, земли водного фонда – 0,5 %, земли особо охраняемых территорий и объектов – 0,1 %.</p> <p>По климатическому районированию Ленинградской области территория Гатчинского муниципального района располагается в четвертом (северо-западная часть муниципального района) и пятом агроклиматических районах (южная и центральная части муниципального района).</p> <p>Почвенный покров сельскохозяйственных угодий муниципального района очень разнообразен, представлен всеми основными типами (группами) почв, встречающимися на территории Ленинградской области: дерново-подзолистые; дерново-карбонатные; дерново-подзолисто-глеевые и глеевые; торфянисто-подзолистые почвы; торфяные почвы низинных и переходных болот; пойменные почвы.</p> <p>Более 50 % площадей пахотных земель района имеют избыточное увлажнение и нуждаются в осушении. Естественные кормовые угодья на территории района представлены низкопродуктивными суходольными лугами. Наиболее ценные пойменные луга крайне ограничены.</p> <p>Наиболее благоприятные инженерно-строительные условия для градостроительного освоения расположены в центральной, южной и восточной частях Гатчинского муниципального района(42 % территории). Преимущественно северо-западная часть территории муниципального района, МО «Город Гатчина», а также локальные участки повсеместно на остальной территории характеризуются ограниченно благоприятными инженерно-строительными условиями из-за вероятности развития карстовых процессов, близкого залегания грунтовых вод, процессов заболачивания и др. При строительных работах требуется инженерная подготовка территории</p>	<p>На территории района среди всего разнообразия почв наиболее распространены дерново-подзолистые почвы, имеющие невысокий уровень естественного плодородия. Наибольшую ценность для возделывания сельскохозяйственных культур представляют дерново-карбонатные почвы, которые здесь получили широкое распространение.</p>

1.2 Население и трудовые ресурсы

Численность населения Гатчинского муниципального района по состоянию на 01.01.2015 года составила 246,2 тыс. человек, в том числе МО «Город Гатчина» – 96,3 тыс. человек. В сельской местности проживает почти 40 % населения муниципального района. По численности населения городские населенные пункты муниципального района, кроме г. Гатчина, относятся к категории малых городов. Город Гатчина относится к категории средних городов. Наиболее крупные сельские населенные пункты с численностью населения более 2500 человек: Новый Свет, Малое Верево, Войсковицы, Большие Колпаны, Елизаветино, Никольское и Пудость.

Демографическая ситуация в последние годы характеризуется положительными тенденциями динамики показателей естественного движения населения: увеличение рождаемости и снижение уровня смертности. В целом по району и по МО «Город Гатчина» сохраняется естественная убыль населения, показатель смертности превышает показатель рождаемости. Коэффициент естественной убыли – **5,7** человек на 1000 населения. Общий рост численности населения района объясняется положительным сальдо миграции.

Естественная убыль населения компенсируется за счет миграционного прироста. За 2014 год в район прибыло 13236 человек, выбыло – 10021. **Миграционный прирост** составил **3215 человек**, в том числе в городских поселениях – 2163 человек, в сельских поселениях – 1052 человек. Коэффициент миграционного прироста составил **13 чел./на 1000 населения**. В отчетном периоде наблюдается уменьшение числа мигрантов в сельской местности и значительное увеличение миграционного потока в городские поселения. Распределение миграционного прироста в 2014 году: 67% - в городскую местность и 33% - в сельскую; в 2013 году: 48% - в городскую местность и 52% - в сельскую. **Более 39% от общего миграционного прироста в 2014 году составляет миграционный прирост в г. Гатчину.**

Увеличению миграционного прироста активно способствуют такие факторы, как жилищное строительство многоквартирных домов (в том числе строительство и ввод в эксплуатацию жилых комплексов «Орлова роща» и «Речной квартал», IQ-Гатчина и др.), индивидуальных домов, коттеджное строительство и создание новых рабочих мест. Все это способствует привлечению на территорию района экономически активного населения.

Таблица 3.

Динамика основных демографических параметров

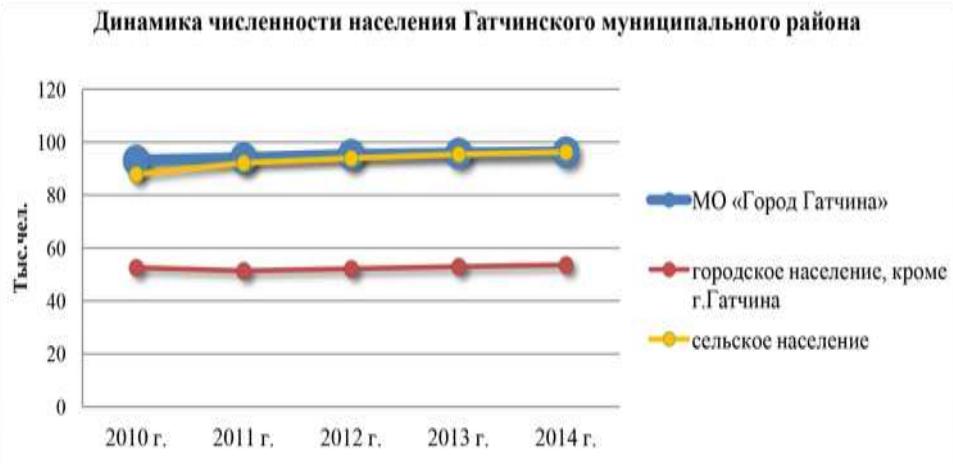
Наименование МО	01.01.2011	01.01.2012	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2015
Численность населения, тыс.чел.					
Гатчинский муниципальный район	233,7	237,7	241,6	244,4	246,2
МО «Город Гатчина»	93,2	94,1	95,4	95,9	96,3
Удельный вес МО «Город Гатчина» в Гатчинском муниципальном районе, %	39,9	39,6	39,5	39,2	39,1
Численность экономически активного населения, тыс.чел.					
Гатчинский муниципальный район	116,9	125,1	131,1	139,8	142,9
МО «Город Гатчина»	47,3	48,4	49,4	57,2	57,2
Удельный вес МО «Город Гатчина» в Гатчинском муниципальном районе, %	40,5	38,7	37,7	40,9	40,0
Численность занятого населения в экономике, тыс.чел.					
Гатчинский муниципальный район	90,8	84,7	85,0	85,1	85,2
МО «Город Гатчина»	49,9	45,8	45,8	46,0	46,3
Удельный вес МО «Город Гатчина» в Гатчинском муниципальном районе, %	55,0	54,1	53,9	54,1	54,3

Таблица 4.

Динамика основных показателей естественного и миграционного движения населения

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Коэффициент рождаемости, чел. на 1000 населения					
Гатчинский муниципальный район	9,1	8,5	8,7	8,4	8,4
МО «Город Гатчина»	8,2	9,4	9,8	9,3	9,3
Коэффициент смертности, чел. на 1000 населения					
Гатчинский муниципальный район	14,9	14,0	13,6	13,9	14,1
МО «Город Гатчина»	12,7	16,6	15,8	16,7	17,5
Коэффициент естественной убыли населения, чел. на 1000 населения					
Гатчинский муниципальный район	-5,8	-5,5	-4,9	-5,5	-5,7
МО «Город Гатчина»	-4,6	-7,2	-6,0	-7,4	-8,2
Коэффициент миграционного прироста, чел. на 1000 населения					
Гатчинский муниципальный район	9,3	22,5	21,3	17,1	13,1
МО «Город Гатчина»	...	16,3	19,9	12,2	13,2

В 2015 г. по оперативным данным с официальных статистических данных можно ожидать сокращения миграционного прироста и стабилизации или роста естественной убыли населения. Таким образом, существенных предпосылок к смене



сложившихся тенденций в демографическом развитии области не наблюдается, а возможное продолжение сокращения внешнего миграционного сальдо в масштабе области будет фактором, сдерживающим темпы роста населения всех муниципальных районов. В настоящее время демографическая ситуация продолжает развиваться в русле прогноза Росстата, варианты которого опубликованы в статистическом бюллетене «Предположительная численность населения Российской Федерации до 2030 года» (М., 2013).

Одним из факторов, обусловленных близостью и хорошей транспортной доступностью от Санкт-Петербурга и оказывающим влияние на социально-экономическое развитие Гатчинского муниципального района, является наличие значительного числа **сезонного населения**.

Таблица 5.

Поселение	Численность постоянного населения, чел.	Кол-во участков в садоводствах, всего	В том числе, принадлежащих жителям СПб	Общая площадь, га
Гатчинское	96334	388	0	36,03
Коммунарское	21575	337	0	
Вырицкое	15332	17997	10466	1699,03
Дружногорское	6182	5506	1584	485,18
Сиверское	19768	2695	676	278,75
Тайцкое	7032	943	89	105,25

Пудомягское	6350	545	65	56,29
Большеколпанское	9782	1721	398	140,71
Веревское	7187	4018	1203	417,24
Войсковицкое	6943			
Елизаветинское	5774	158	0	15,0
Кобринское	6235	4690	1568	467,64
Новосветское	8237	1385	810	134,4
Пудостьское	9706	2961	982	265,88
Рождественское	6025	1520	667	200,75
Сусанинское	8495	10146	7664	951,77
Сяськелевское	5266	3898	1253	357,1
ВСЕГО	246223	58908	27425	5611,02

Специфика рынка труда Гатчинского муниципального района, как пригородной территории крупнейшего мегаполиса с хорошо развитыми транспортными связями, характеризуется повышенной трудовой мобильностью населения. Санкт-Петербург предлагает широкие возможности выбора мест приложения труда и более высокие заработки по сравнению с Гатчинским муниципальным районом. Также отмечаются и обратные трудовые миграции из Санкт-Петербурга (особенно характерные для сетевых структур, имеющих экономические связи с предприятиями и организациями Санкт-Петербурга), но в меньшем масштабе. Ежедневная трудовая мятниковая миграция в Санкт-Петербург составляет около 25-40 тысяч человек (около 18-30 % численности населения в трудоспособном возрасте). Ситуация на рынке труда в самом районе благоприятна.

Для оценки **уровня жизни населения** в таблице 6 выполнен расчет показателя реальных доходов населения по муниципальным образованиям с учетом Индекса потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации (по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства). Сравнение показателей индекса роста реальной и фактической заработной платы по поселениям позволило выделить две группы поселений: поселения, в которых отмечается небольшой реальный рост средних зарплат и поселения, в которых рост средних зарплат не соответствует уровню инфляции. В целом можно отметить, что до 2013 года рост заработной платы по всем поселениям отвечал уровню инфляции и только в 2014 году кризисные явления отразились на 6 поселениях, где отмечается даже снижение фактического среднего уровня зарплат, а не рост (что связано с динамикой курса валют и в целом кризисными явлениями, которые отразились на развитии крупных и средних производств). При этом, лидерами по среднему уровню заработной платы по крупным и средним предприятиям являются Коммунарское, Большеколпанское, Гатчинское, Рождественское и Веревское поселения, в которых отмечается значение показателя выше среднего по району. В том числе Гатчинское и Веревское поселения вошли в число муниципальных образований, на которых наиболее сильно отразились кризисные явления с характерным отсутствием реального роста доходов населения в 2014 году с учетом индекса потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации.

Таблица 6.

Сравнительная характеристика роста реальных доходов населения по муниципальным образованиям

Муниципальное образование	Среднемесячная начисленная заработка плата работников по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, тыс.руб.				2014 в сопоставимых ценах 2011 г., тыс.руб.	Индекс заработной платы за период 2011-2014 гг., %		Номинальный уровень роста зарплат за период 2011-2014 гг. в %
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.		индекс реальной заработной платы	индекс фактической заработной платы	
Наличие реального роста доходов населения с учетом Индекса потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации								
Кобринское	16062,3	17303,3	23593,6	27062,9	20817,62	129,6	168,5	38,9
Вырицкое	15763,4	18942,9	23462,7	26477,1	20367	129,2	168,0	38,8
Пудостьское	18909,3	21536,3	26944,4	31345,2	24111,69	127,5	165,8	38,3
Рождественское	20734,1	24804,5	27666,3	33187,1	25528,54	123,1	160,1	36,9
Новосветское	19522,7	20959,2	26827,7	29426	22635,38	115,9	150,7	34,8
Таицкое	20381,5	24478,8	24361,3	30556,8	23505,23	115,3	149,9	34,6
Сиверское	18369,4	21025,2	23609,9	27412,9	21086,85	114,8	149,2	34,4
Елизаветинское	16497,9	18617	21999,6	24331,9	18716,85	113,4	147,5	34,0
Сяськелевское	16390,4	17521,8	21511,8	23188,7	17837,46	108,8	141,5	32,6
Пудомягское	19207	23562,9	28387,3	26647,9	20498,38	106,7	138,7	32,0
Войковицкое	20634,4	28002,1	30665,7	28221,5	21708,85	105,2	136,8	31,6
Отсутствие реального роста доходов населения с учетом Индекса потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации								
Большеколпанское	26444,6	29500	32931,1	35340,4	27184,92	102,8	133,6	30,8
Коммунарское	30510,4	33435,3	36738,4	40546,4	31189,54	102,2	132,9	30,7
Гатчинский муниципальный район	25047,8	29086,2	31322,8	32674,7	25134,4	100,3	130,4	30,1
Гатчинское	26963,9	31358,2	32651,5	33404,5	25695,77	95,3	123,9	28,6
Сусанинское	25067,9	27672,3	29244,4	30674	23595,38	94,1	122,4	28,2
Дружногорское	18641,3	20134	21206,6	22371,1	17208,54	92,3	120,0	27,7
Веревское	31569,6	33465,4	33689,9	32766,3	25204,85	79,8	103,8	24,0

Для сравнения уровня жизни населения Российской Федерации Госкомстата проводится сравнительная характеристика Индекса стоимости жизни по городам (табл. 7). Город Гатчина, включенный в данный рейтинг, является третьим по Ленинградской области после г. Выборга и г. Тосно по стоимости жизни в 2014 году.

Таблица 7.

Индекс стоимости жизни по отдельным городам Российской Федерации по официальным данным Госкомстата (сравнительная характеристика для городов Ленинградской области,

Методология расчета Индекса стоимости жизни размещена по ссылке:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/prices/meta_ipc.doc

(в среднем за год, в разах)

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Российская Федерация	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Волхов	0,93	0,95	0,95	0,94	0,96	0,95
Выборг	1,05	1,09	1,08	1,09	1,08	1,08
Гатчина	0,97	1,02	1,00	1,01	1,03	1,03
Кингисепп	1,01	1,01	0,99	1,01
Кириши	0,96	0,99	0,99	1,01	1,01	1,00
Тихвин	0,99	0,99	1,00	1,02
Тосно	0,99	1,04	1,03	1,04	1,04	1,04

Характеристика системы расселения позволяет оценить возможности дальнейшего социально-экономического развития поселений. Населенные пункты с численностью населения более 200 человек можно условно отнести к наиболее устойчивым с точки зрения перспективы развития каркасным центрам системы расселения, в которых, как правило, есть определенный набор необходимых объектов инженерной и социальной инфраструктуры. В настоящее время большая часть сельского населения муниципального района сосредоточена в 30 населенных пунктах с людностью более 1000 чел. (75,3 % сельского населения), еще 14 % сельского населения района проживает в населенных пунктах людностью 200–1000 чел. Таким образом, в 181 населенном пункте с численностью жителей менее 200 человек проживает всего 0,4 % населения муниципального района. Наличие мелкоселенных населенных пунктов в составе системы расселения усложняет возможность создания благоприятных условий организаций мест приложения труда и развития сети культурно-бытового обслуживания населения, однако привлекательна с точки зрения развития рекреации и сезонного проживания населения.

Таблица 8.

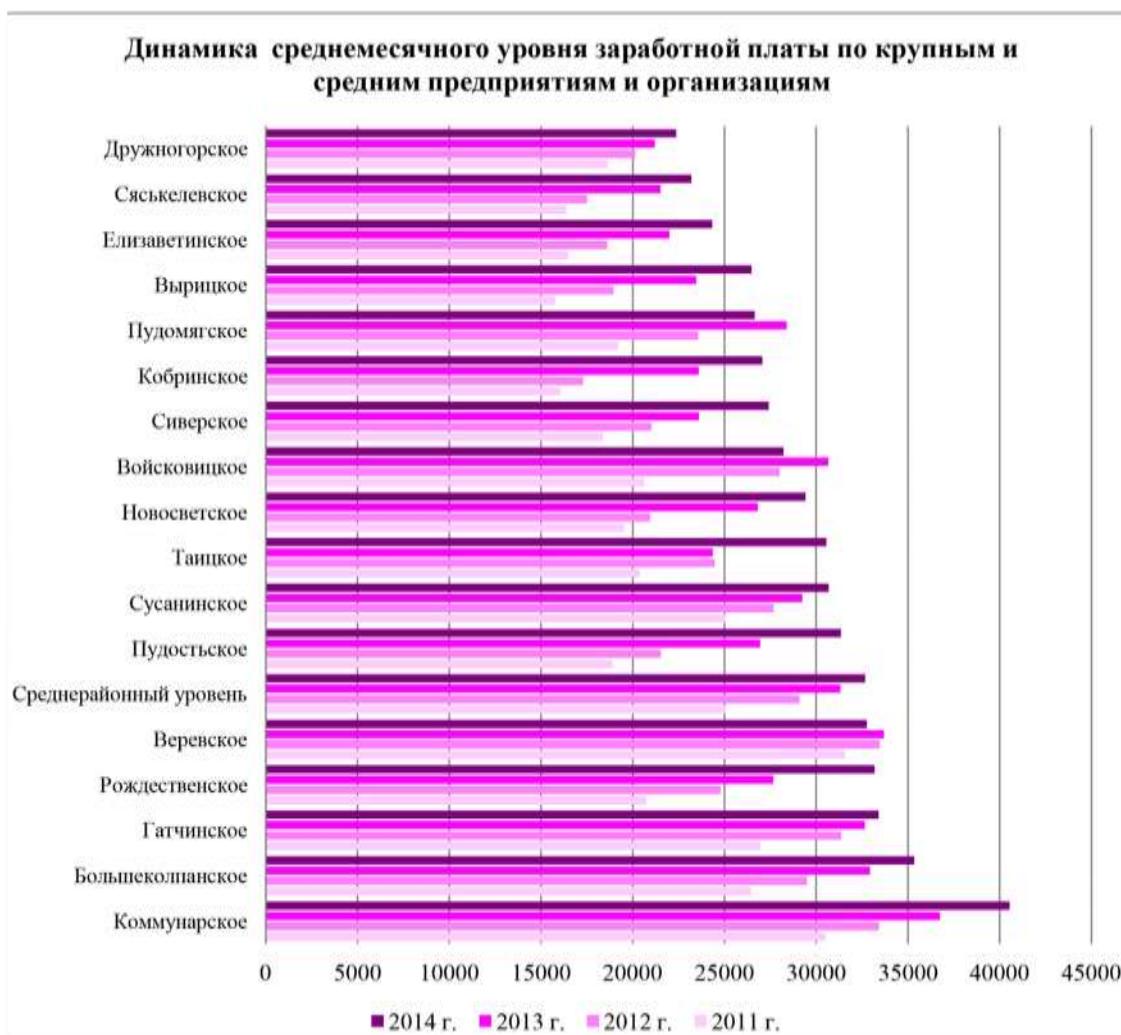
Характеристика системы расселения городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района

Городские и сельские поселения	Число населённых пунктов	
	Всего	в том числе с численностью населения более 200 чел.
Гатчинское ГП	1	1
Коммунарское ГП	1	1
Таицкое ГП	13	4
Вырицкое ГП	27	2
Дружногорское ГП	12	3
Сиверское ГП	8	6
Большеколпанское СП	16	6
Веревское СП	19	3
Войсковицкое СП	5	2
Елизаветинское СП	26	2
Кобринское СП	16	6
Новосветское СП	7	3

Городские и сельские поселения	Число населённых пунктов	
	Всего	в том числе с численностью населения более 200 чел.
Пудомягское СП	17	3
Пудостьское СП	28	5
Рождественское СП	14	5
Сусанинское СП	9	3
Сяськелевское СП	21	4

В сравнении **демографических показателей поселений** отмечается более высокий уровень естественной убыли населения в тех поселениях, где более высокий удельный вес населения старше трудоспособных возрастов (Кобринское, Жужногорское, Сусанинское - табл. 9). В данном блоке для сравнительного анализа были выбраны следующие показатели:

- Среднегодовой уровень естественного прироста населения, характеризующий темпы убыли населения в среднем за 5 лет;
- Индекс общей численности населения в 2014 г. по отношению к 2010 г. (отражает темпы роста численности населения с учетом миграции), убыли численности постоянного населения, несмотря на естественную убыль, не отмечается ни в одном поселении;
- Удельный вес населения старше трудоспособного возраста характеризует возрастную структуру населения (уровень постарения населения как наиболее уязвимую характеристику демографического потенциала);
- Удельный вес занятых в экономике поселения от численности населения трудоспособного возраста характеризует обеспеченность поселений местами



приложения труда и условно отражает масштабы маятниковой миграции, данный показатель можно оценивать в качестве потенциального неиспользуемого трудового потенциала поселения.

В блоке показателей для сравнительного анализа по оценке **уровня жизни населения** были выбраны следующие показатели:

- Среднегодовой индекс фактической заработной платы по крупным и средним предприятиям – отражающий темпы роста фактической зарплаты;
- Среднегодовой индекс реальной заработной платы по крупным и средним предприятиям – отражающий реальные темпы роста зарплат с учетом корректировки по уровню инфляции;
- Уровень фактической заработной платы в 2014 году по крупным и средним предприятиям. Сочетание показателей уровня заработной платы в целом отражают благосостояние населения.
- Объем жилищного фонда в расчете на душу населения;
- Оборот розничной торговли, общественного питания и объема платных услуг в расчете на душу населения – отражают показатели развития потребительского сектора и покупательной способности населения;
- Среднегодовой индекс оборота розничной торговли за 5 лет.

Таблица 9.

Сравнительная характеристика показателей демографического развития муниципальных образований Гатчинского муниципального района

Поселение	Среднегодовой уровень естественного прироста населения (за последние 5 лет), %	Индекс численности населения (2014 г. в % к 2010 г.)	Удельный вес населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения, %	Удельный вес занятых в экономике МО от численности населения трудоспособных возрастов, %	Итоговый рейтинг по показателям демографического развития, место
Веревское	-1,2	114,8	18,5	30,4	1
Коммунарское	-2,4	106,7	н/д	н/д	2*
Вырицкое	-7,7	105,3	н/д	н/д	2*
Ново светское	-1,7	107,6	17,0	49,6	2
Сиверское	-5,9	104,2	24,0	48,0	3
Гатчинское	-6,2	103,3	27,6	81,9	4
Большеколпанское	-5,4	104,8	12,4	43,9	5
Таицкое	-4,9	115,4	н/д	н/д	6*
Пудомягское	-5,3	110,7	20,0	33,7	7
Елизаветинское	-4,4	104,8	23,7	34,1	7
Кобринское	-8,6	105,5	50,4	88,5	8
Сяськелевское	-0,7	106,9	19,0	25,0	9
Пудостьское	-5,7	107,4	22,9	33,7	10
Дружногорское	-10,6	103,1	31,7	26,7	11
Сусанинское	-7,3	111,5	35,1	22,2	12
Войсковицкое	-1,7	100,1	14,0	67,7	13
Рождественское	-9,6	105,7	21,8	24,9	14
ВСЕГО	-5,8	105,4	25,6	57,1	

*Примечание: по показателям для Коммунарского, Вырицкого и Таицкого городских поселений, по которым отсутствуют данные в Паспортах МО при подсчёте итогового рейтинга приняты усредненные значения, характерные для городской местности Гатчинского муниципального района

Таблица 10.

Сравнительная характеристика основных показателей уровня жизни населения муниципальных образований Гатчинского муниципального района

Поселение	Среднемесячная заработка по крупным и средним предприятиям			Объем жилищного фонда на душу населения, тыс.кв.м	Оборот розничной торговли, общественного питания и объем платных услуг населению по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства за 2014 год, тыс.руб./чел.	Среднегодовой индекс оборота розничной торговли за 2011-2014 гг., %	ИТОГОВЫЙ рейтинг МО по основным показателям уровня жизни
	Среднегодовой индекс фактических зарплат за 2011-2014 гг., %	Среднегодовой индекс реальных зарплат с учетом инфляции за 2011-2014 гг., %	Фактическая заработка плата в 2014 г., руб.				
Большеколпанское	110,2	111,7	35340,4	21,1	86,0	137,2	1
Гатчинское	107,6	108,5	33404,5	21,4	94,3	136,8	2
Рождественское	117,0	117,4	33187,1	28,6	18,7	100,5	3
Ново светское	115,0	118,5	29426	23,2	0,7	353,9	4
Сусанинское	107,0	115,9	30674	42,8	0,2	–	5
Коммунарское	109,9	106,8	40546,4	19,7	34,1	95,0	6
Таицкое	115,0	113,2	30556,8	26,7	0	146,0	7
Веревское	101,3	109,2	32766,3	22,1	0	–	8
Дружногорское	106,3	118,0	22371,1	27,7	0,5	331,1	9
Вырицкое	119,0	108,9	26477,1	45,4	37,7	136,9	10
Сиверское	114,3	105,3	27412,9	30,9	18,6	111,3	11
Пудостьское	118,4	114,0	31345,2	24,2	0,4	77,5	12
Кобринское	119,6	112,9	27062,9	44,7	0	137,6	13
Пудомягское	112,3	113,8	26647,9	25,6	0	–	14
Войсковицкое	112,4	100,5	28221,5	19,2	111,7	–	14
Елизаветинское	113,9	111,9	24331,9	19,9	0,4	107,3	15
Сяськелевское	112,5	106,1	23188,7	19,1	0	100,3	16
Гатчинский район	109,4	111,5	32674,7	25,5	55,5	124,6	
<i>Справочно: муниципальные районы Ленинградской области</i>		107,6		35025,9		109,2	124,8

1.3 Состояние реального сектора экономики

Структура экономического комплекса характеризуется следующими основными базовыми показателями: структура отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг и структура занятости населения. В настоящее время данные показатели рассчитываются только по крупным и средним предприятиям.

Экономический комплекс Гатчинского муниципального района носит многоотраслевой характер. Гатчина является крупнейшим промышленным центром Ленинградской области. В соответствии с данными Паспортов Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина», наибольший удельный вес в структуре отгруженных товаров собственного производства приходится на обрабатывающие производства (76-84 %), в то время как в структуре занятости на данный вид деятельности приходится порядка 30 %.

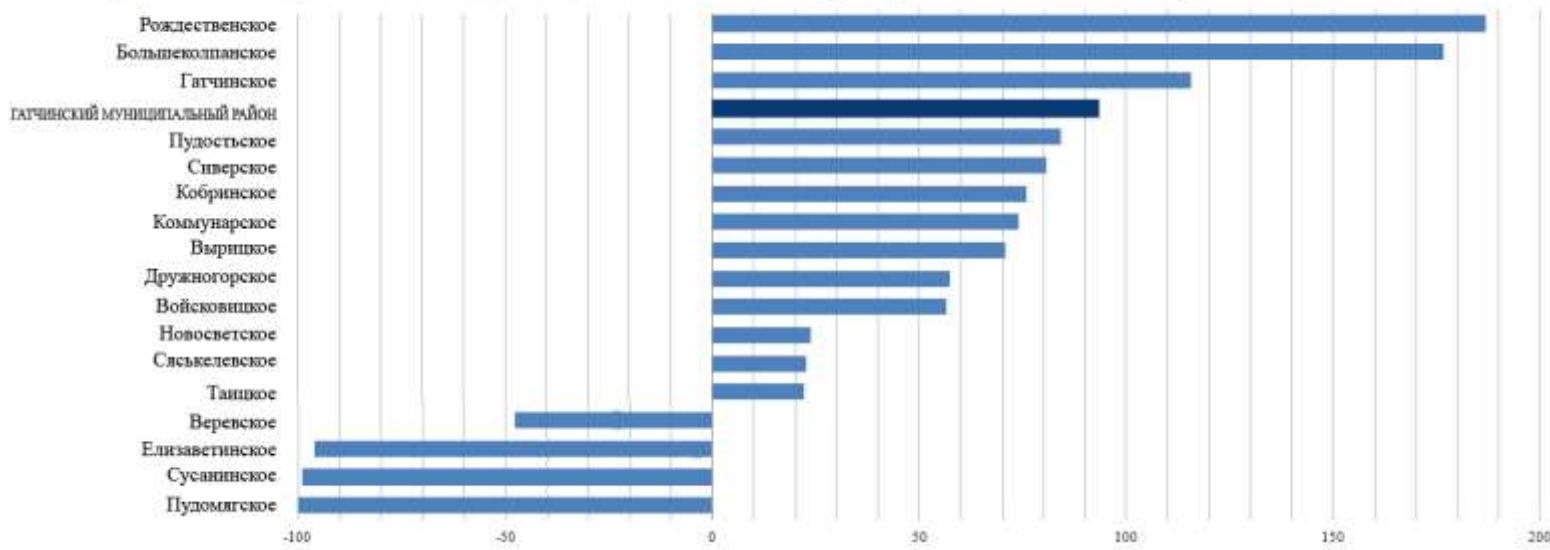
Таблица 11.
Динамика основных показателей развития видов экономической деятельности за 2010-2014 гг.

Вид экономической деятельности	Индекс показателей Гатчинского муниципального района (2014 г. в % к 2010 г.)		Индекс показателей МО «Город Гатчина» (2014 г. в % к 2010 г.)	
	Объем отгруженных товаров собственного производства	Численность занятых	Объем отгруженных товаров собственного производства	Численность занятых
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	115,2	74,0	–	49,5
Добыча полезных ископаемых	–	50,0	–	62,5
Обрабатывающие производства	151,7	94,3	169,9	162,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	179,0	107,6	215,7	101,8
Строительство	244,4	83,0	129,9	79,1
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	–	120,8	–	106,2
Гостиницы и рестораны	–	211,5	–	200,3
Транспорт и связь	196,4	70,9	179,9	94,1
Финансовая деятельность, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	–	188,3	–	124,5
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	–	85,3	–	80,2
Образование	–	103,4	–	81,2
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	–	107,8	–	101,2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	–	38,6	–	109,8
ВСЕГО	155,7	94,1	168,3	113,2

Важную роль в развитии реального сектора экономики Гатчинского муниципального района играет **научно-инновационный комплекс**. По виду деятельности «научные исследования и разработки» по Гатчинскому району занято 2,9 тыс. человек, что составляет 3,4 % от общей численности занятых в экономике по крупным и средним предприятиям.

В данной сфере реализуются крупные инвестиционные проекты, способные в перспективе стать важнейшим фактором развития инновационной экономики. В связи с тем, что развитие научно-инновационного потенциала относится к федеральному и региональному уровням, для муниципального района данный фактор носит внешний характер – в качестве потенциала реализации возможностей развития.

Динамика объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства за период 2009-2014 гг.



Роль экономического комплекса Гатчинского муниципального района в экономике Ленинградской области отражается и в обрабатывающих производствах и в сельскохозяйственном. В 2014 году по объему отгруженных товаров обрабатывающих производств (по крупным и средним предприятиям) Гатчинский муниципальный район занял 6 место в Ленинградской области из 18 муниципальных районов. Отрыв от лидера промышленного производства – Ломоносовского муниципального района – составил в 3 раза. По объему отгруженных товаров предприятиями сельскохозяйственного комплекса Гатчинский муниципальный район занял 4 место из 14 муниципальных районов Ленинградской области, удельный вес производства сельскохозяйственной продукции района составил 6,8 %, что в 7 раз ниже показателя лидера сельхозпроизводства по Ленинградской области – Кировского муниципального района. Данные позиции Гатчинский муниципальный район сохраняет на протяжении последних лет.

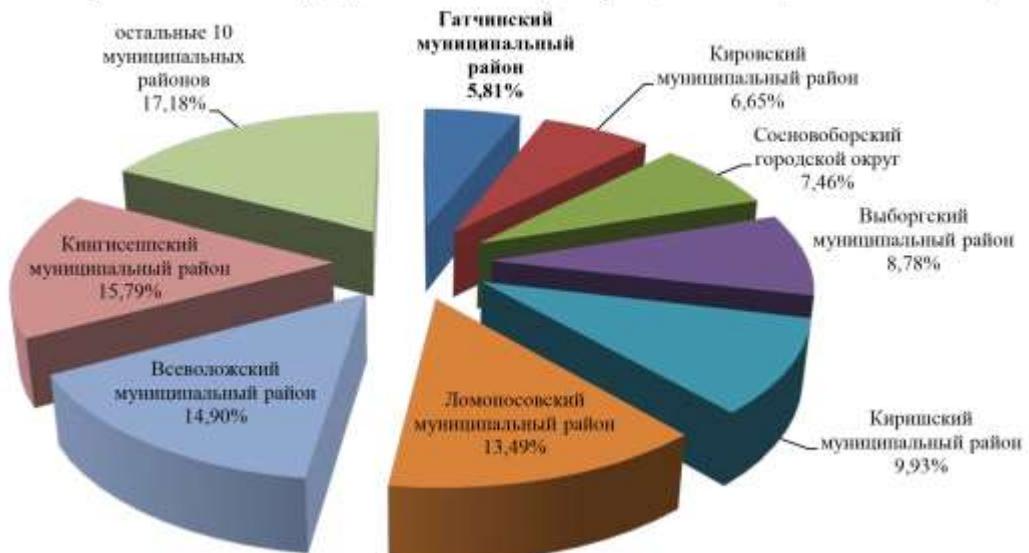
Не смотря на стабильную динамику роста показателя «объем отгруженных товаров собственного производства...» по Гатчинскому муниципальному району, на фоне Ленинградской области удельный вес района носит неустойчивый характер как в абсолютном выражении (показатель района составляет 5,5-6,1 % от областного), так и в расчете на душу населения (38,8-43,9 % от среднеобластного значения).

В том числе, «объем отгруженных товаров собственного производства...» по обрабатывающим производствам также демонстрирует неустойчивую динамику, не смотря на реализацию ряда крупных инвестиционных проектов в данной сфере (удельный вес Гатчинского муниципального района: **6,2-7,4 % от областного показателя**), а по виду деятельности «сельскохозяйственное производство...» удельный вес Гатчинского муниципального района в Ленинградской области имеет тенденцию к снижению (**от 8,0% до 6,6 %** в общем объеме производства Ленинградской области).

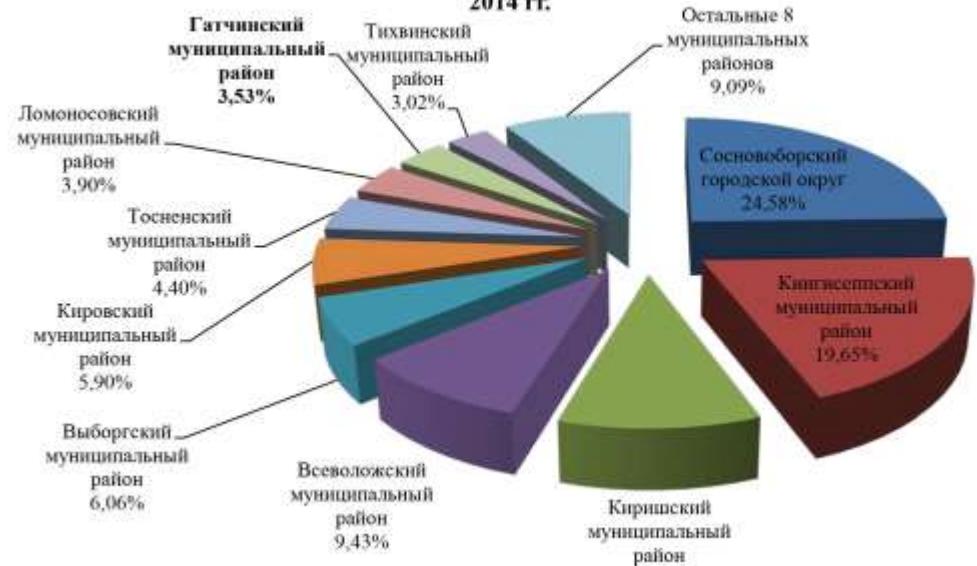
Средний уровень заработной платы по крупным и средним предприятиям в данных видах экономической деятельности ниже среднеобластных значений – 86-91 %. Объем инвестиций в расчете на душу населения также в два раза ниже среднеобластного уровня.

Сравнительная характеристика динамики основных параметров социально-экономического развития Гатчинского муниципального района и Ленинградской области в сопоставимых единицах измерения представлена в табл. 12-13.

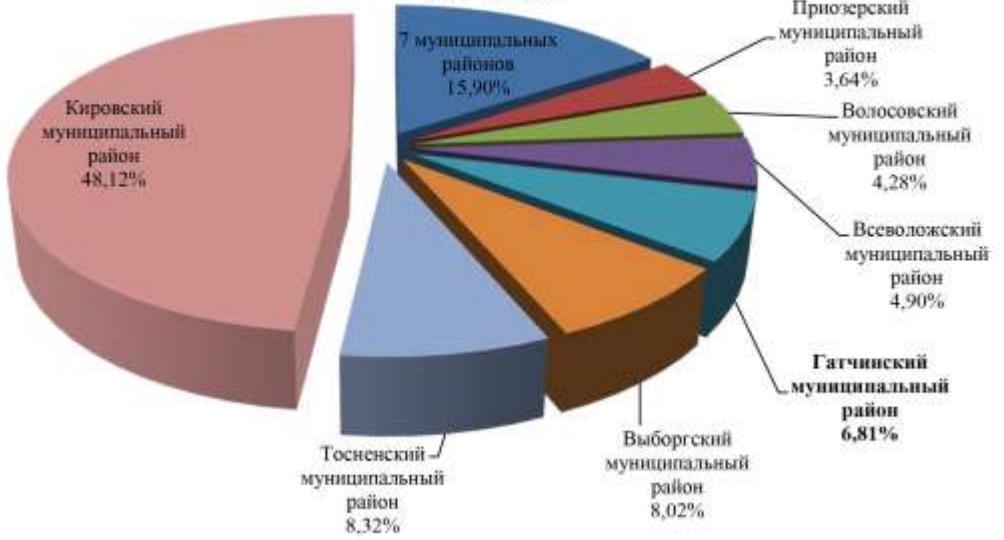
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям Ленинградской области, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (по муниципальным районам за 2014 г.)



Удельный вес муниципальных районов в общем объеме накопленных инвестиций по Ленинградской области за период 2011-2014 гг.



Удельный вес муниципальных районов в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям Ленинградской области, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, по виду деятельности "Сельское хозяйство..."



Удельный вес муниципальных районов в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям Ленинградской области, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, по виду деятельности

"Обрабатывающие производство"

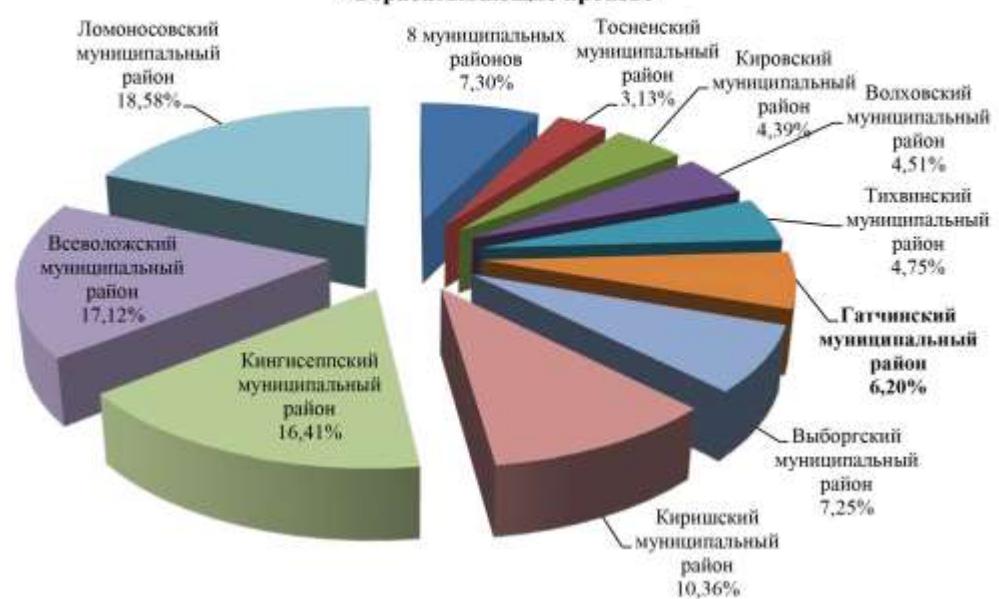


Таблица 12.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям Ленинградской области, не относящимся к субъектам малого предпринимательства

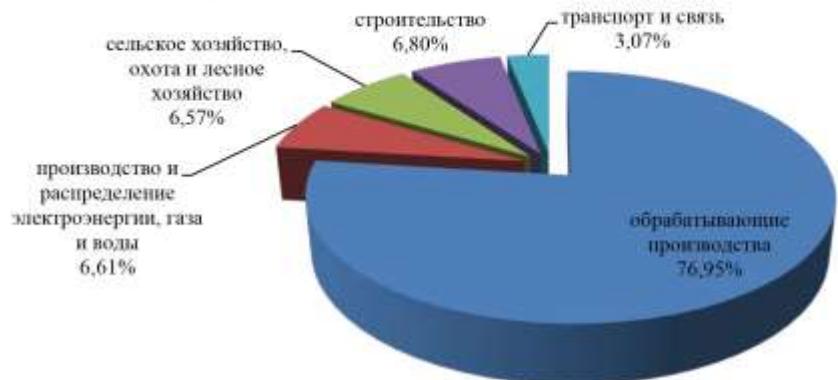
	ВСЕГО						СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО						ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА					
	Количество организаций	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2014 г. в % к 2011 г.	Количество организаций	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2014 г. в % к 2011 г.	Количество организаций	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2014 г. в % к 2011 г.
Млрд. руб.																		
Ленинградская область	1750	689,9	798,4	803,0	964,8	139,8	114	28,2	36,6	40,2	48,0	170,2	373	408,8	474,9	466,5	599,0	146,5
Гатчинский муниципальный район	203	38,0	42,8	48,6	51,9	136,5	10	2,3	2,9	3,0	3,2	140,2	52	29,1	31,6	34,7	37,1	127,7
ГМР в % к ЛО	11,6	5,5	5,4	6,1	5,4	97,6	8,8	8,0	7,8	7,4	6,6	82,3	13,9	7,1	6,7	7,4	6,2	87,1
На душу населения, тыс.руб./чел.																		
Ленинградская область	–	401,4	460,4	458,6	546,9	136,2	–	16,4	21,1	23,0	27,2	165,8	–	237,9	273,9	266,4	339,6	142,7
Гатчинский муниципальный район	–	162,6	180,1	201,2	212,2	130,5	–	9,7	12,0	12,2	13,0	134,0	–	124,4	133,0	143,5	151,9	122,1
ГМР в % к ЛО	–	40,5	39,1	43,9	38,8	95,8	–	58,9	56,9	53,3	47,6	80,8	–	52,3	48,6	53,8	44,7	–
Среднемесячная начисленная заработка работников по организациям Ленинградской области, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (включая средние предприятия), тыс.руб.																		
Ленинградская область	–	17,705	20,539	33,410	36,235	204,7	–	21,741	24,870	27,910	30,228	139,0	–	30,755	34,417	38,204	41,818	136,0
Гатчинский муниципальный район	–	18,572	21,010	31,402	32,675	175,9	–	18,324	21,697	25,615	27,767	151,5	–	21,684	25,872	33,026	36,112	166,5
ГМР в % к ЛО	–	104,9	102,3	94,0	90,2	–	84,3	87,2	91,8	91,9	–	–	70,5	75,2	86,4	86,4	–	

Таблица 13.

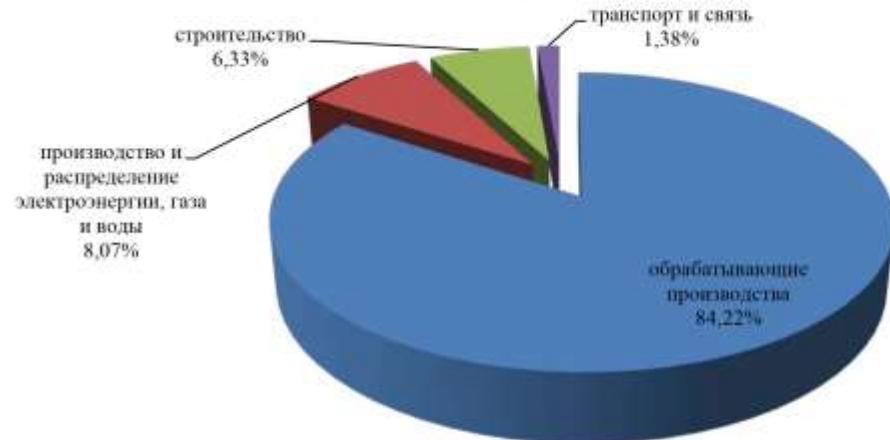
Инвестиции в основной капитал по организациям Ленинградской области, не относящимся к субъектам малого предпринимательства

	ВСЕГО						СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО			ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА				
	Количество организаций	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2014 г. в % к 2011 г.	Количество организаций	2013 г.	2014 г.	2014 г. в % к 2013 г.	Количество организаций	2013 г.	2014 г.	2014 г. в % к 2013 г.
Млн. руб.														
Ленинградская область	1220	4307,7	3415,6	190272,8	143660,4	3334,9	100	11979,0	7179,4	59,9	178	75004,3	46234,3	61,6
Гатчинский муниципальный район	130	388,2	547,9	4657,9	4558,6	1174,2	8	330,7	482,7	146,0	17	3153,9	1886,0	59,8
ГМР в % к ЛО	10,7	9,0	16,0	2,4	3,2	—	8,0	2,8	6,7	—	9,6	4,2	4,1	—
На душу населения, тыс.руб./чел.														
Ленинградская область	—	2,5	2,0	108,7	81,4	3249,2	—	6,8	4,1	59,5	—	42,8	26,2	61,2
Гатчинский муниципальный район	—	1,7	2,3	19,3	18,7	1122,6	—	1,4	2,0	144,3	—	13,1	7,7	59,1
ГМР в % к ЛО	—	66,3	117,0	17,7	22,9	—	—	20,0	48,5	—	—	30,5	29,4	—

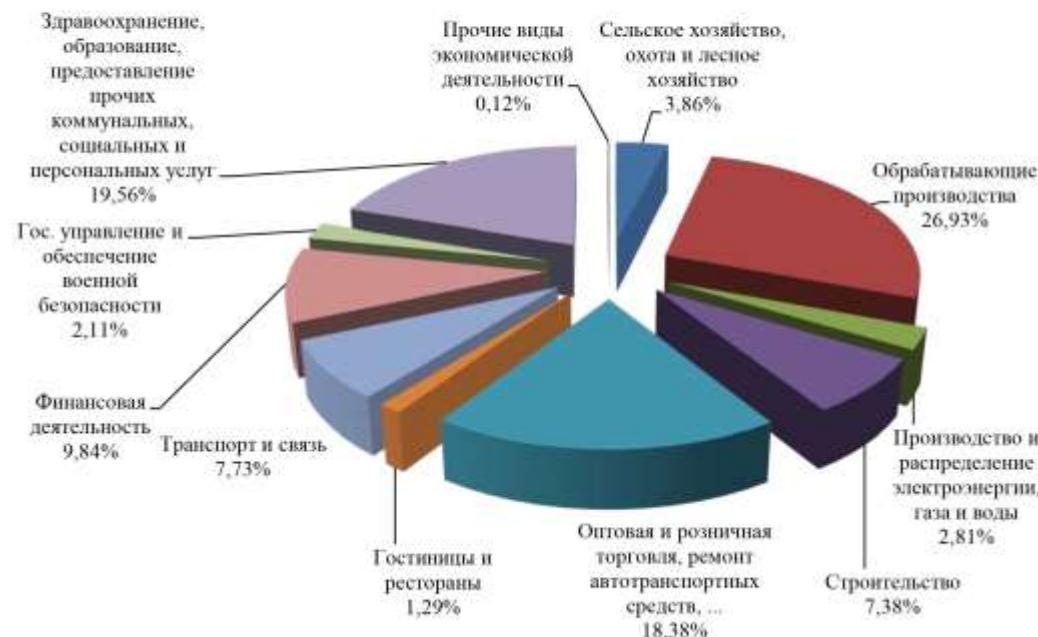
Структура отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по Гатчинскому муниципальному району в 2014 г.



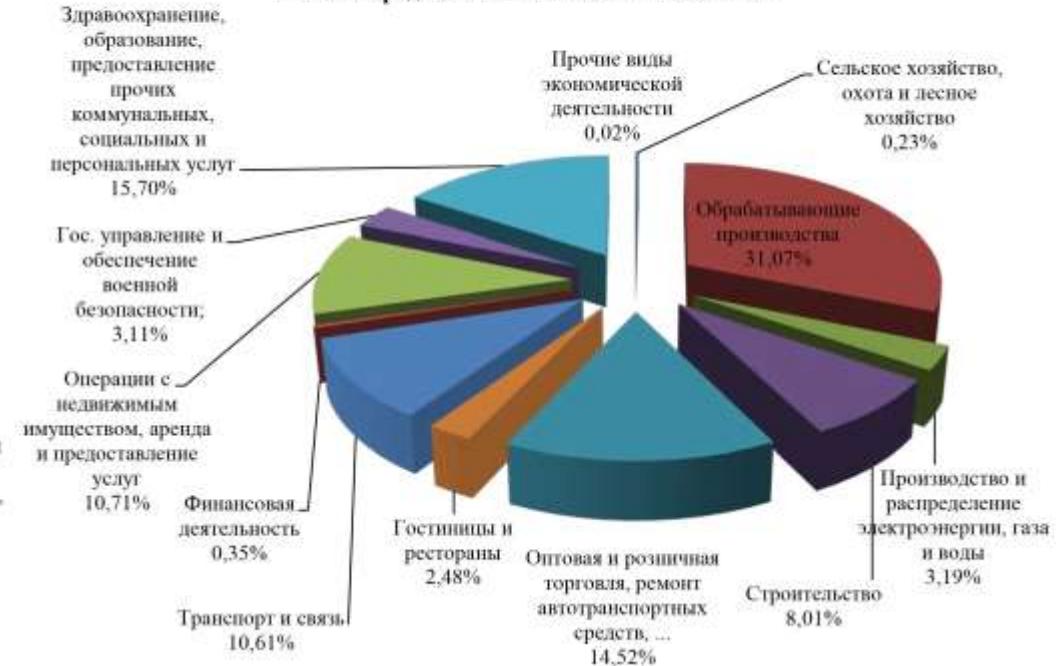
Структура отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по МО "Город Гатчина" за 2014 г.



Распределение занятого населения по видам экономической деятельности в Гатчинском муниципальном районе по состоянию за 2014 г.



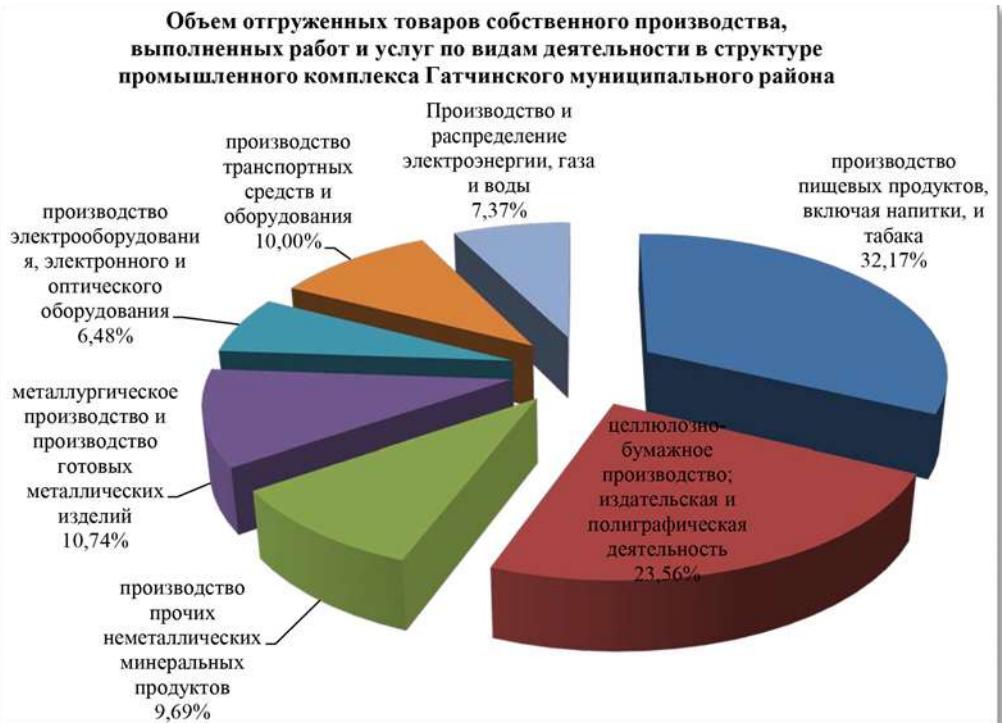
Распределение занятого населения по видам экономической деятельности в МО «Город Гатчина» по состоянию за 2014 г.



1.3.1. Промышленный комплекс

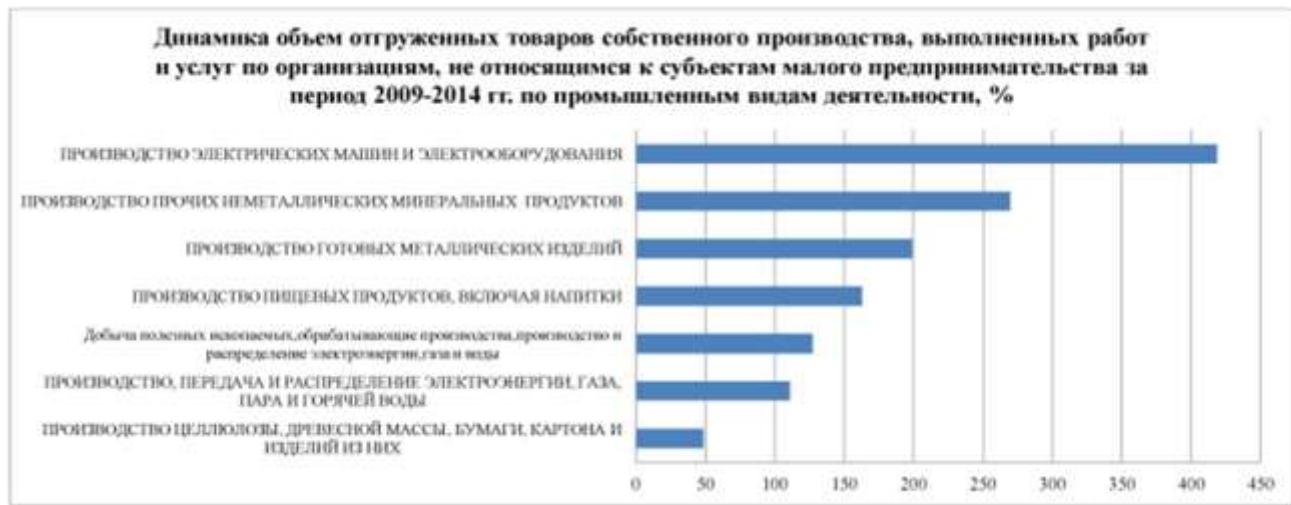
Важнейшее место в экономике Гатчинского муниципального района занимает динамично развивающийся многоотраслевой **промышленный комплекс**, в основе которого развитие обрабатывающих производств. Большая часть доходов бюджета района формируется за счет поступлений от промышленных предприятий. В совокупном районном продукте доля промышленности составляет более 90 %. Таким образом, развитие промышленных предприятий оказывает значительное влияние на процесс социально-экономического развития Гатчинского муниципального района.

В современных условиях практически каждое предприятие занимается диверсификацией производства, инвестирует средства в расширение, реконструкцию и модернизацию существующего производства. Наиболее крупные предприятия расположены в г.Гатчина, г.Коммунар, а также Большеколпанскоm, Новосветском и Веревском поселениях. Ряд предприятий Гатчинского муниципального района, являются лучшими в своей отрасли не только в Ленинградской области, но и в России. Среди лидеров можно отметить следующие:



- **ООО «Галактика»** - одно из самых высокотехнологичных предприятий пищевой промышленности в Европе. ООО «Галактика» входит в группу компаний «Галактика», являющуюся лидером молочной отрасли региона.
- **ОАО «Гатчинский хлебокомбинат»** - входит в холдинговую компанию «Петрохлеб» и является одним из крупнейших комбинатов холдинга по производству хлебобулочных и кондитерских изделий Ленинградской области.
- На территории МО «Город Коммунар» осуществляют свою деятельность такие предприятия целлюлозо-бумажной промышленности, как **ЗАО «Кнауф Петроборд»** (бывший ОАО «СПб КПК»), **ОАО «БФ Коммунар»** и **ОАО «Илим Гофра»**.
- **ЗАО «Гатчинский комбикормовый завод»** - один из лидеров российской комбикормовой промышленности является ведущим предприятием отрасли Северо-Западного региона.
- **ОАО «218 авиационный ремонтный завод»** - одно из крупных предприятий по ремонту авиационных двигателей в России. Устойчивое финансовое положение «218-АРЗ», высокий рейтинг в авиаремонтной сети РФ дает дополнительные возможности для развития предприятия и повышает интерес к нему на внутреннем и внешнем рынках.
- **ОАО «Завод «Буревестник»** - многопрофильное предприятие, специализирующееся на выпуске судовой арматуры, теплообменных аппаратов,

арматуры для нефтегазодобывающей промышленности и арматуры топливно-энергетического комплекса, и других товаров народного потребления.



1.3.2. Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс Гатчинского муниципального района по производственным и экономическим показателям стабильно занимает ведущее место в Ленинградской области. По итогам работы в 2013 году район входит в тройку ведущих производителей основных видов продукции сельского хозяйства, по итогам 2014 года – 4-е место. Основные направления деятельности: в животноводстве – производство молока, мяса, в растениеводстве – производство зерна и картофеля. Удельный вес производимой сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в структуре Ленинградской области составляет – зерно - более 14 %, картофель – 8 %, овощи – 2,5 %, молоко – 11 %, яйцо – 18 %, мясо всех видов – 3 %.

Агропромышленный комплекс включает в себя более 22 сельскохозяйственных предприятий (в том числе 7 предприятий района по производству молока являются племенными хозяйствами, которые занимаются разведением молочного скота черно-пестрой породы), 8 предприятий переработки, 139 действующих крестьянских (фермерских) хозяйств, более 34 тысяч личных подсобных хозяйств.



Свиноводство представлено подотраслью в ОАО «Племенном заводе» Пламя» (поголовье свиней 8,0 тыс. голов), в связи с банкротством предприятий ОАО «Новый Свет» и ООО «Русбелго» поголовье свиней сокращено на 22,0 тыс. голов. Птицеводство представлено основными предприятиями: ЗАО «Агрокомплекс «Оредеж», ООО «Леноблптицепром», ЗАО ПТФ «Войсковицы», ООО «Перепелочка». Кроме того, на территории муниципального района расположен ГУ ЛНИИСХ РСХА «Белогорка», специализирующийся на фундаментальных научных исследованиях в области селекции и семеноводства.

Развитие сельскохозяйственного комплекса играет также важную социальную роль в развитии сельской местности, в том числе в качестве места приложения труда сельского населения, самозанятости. Удельный вес сельского хозяйства в общем объеме отгруженных

товаров собственного производства, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, составляет 6,6 %.

1.3.3. Малое предпринимательство

Особая роль в развитии экономики принадлежит малому и среднему бизнесу Гатчинского муниципального района. Развитие малого и среднего бизнеса имеет целью обеспечить решение экономических и социальных задач, в том числе способствует формированию конкурентной среды, насыщению рынков товарами и услугами, обеспечению занятости, росту доли квалифицированного персонала, увеличению налоговых поступлений в бюджет района. В последние годы в Гатчинском муниципальном районе в сфере малого и среднего предпринимательства наблюдался устойчивый рост большинства основных показателей деятельности. За период 2010 – 2013 годы число субъектов малого и среднего предпринимательства увеличилось с 7774 единиц до 8349 единиц. На 10 тысяч человек населения Гатчинского муниципального района приходится 343 субъектов малого и среднего предпринимательства, что не намного меньше среднего показателя по Ленинградской области (360 субъектов на 10 тысяч человек).

В настоящее время по показателям развития малого предпринимательства Гатчинский муниципальный район занимает лидирующие позиции в Ленинградской области: первое место по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (20,3 %), третье место по объему инвестиций в основной капитал после Выборгского и Волосовского муниципальных районов (24,3 %), третье место по среднемесячной заработной плате работников малого бизнеса после Кировского муниципального района и Соснового Бора (115,5 % среднеобластного уровня).

На территории муниципального района услуги бизнес-инкубирования реализуются на 4-х площадках (3 в г. Гатчина и 1 в гп. Тайцы). Количество субъектов, расположенных в бизнес-инкубаторах – 72 единицы (193 рабочих места).

Таблица 14.

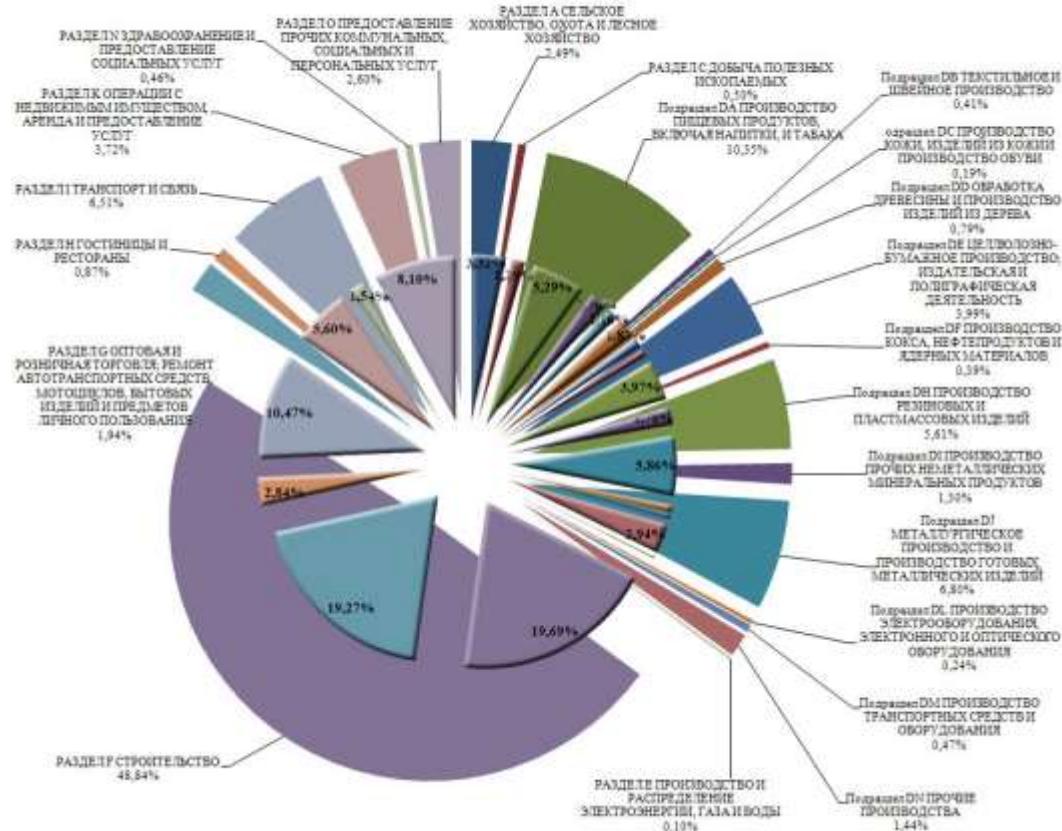
Динамика основных показателей развития малого предпринимательства (без микропредприятий)

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Среднегодовой индекс %
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, млн.руб.							
Гатчинский муниципальный район	9026,7	8105,8	8147,6	9113,2	6776,5	8376,7	100,0
МО «Город Гатчина»	3874,4	2653,3	3339,8	3238,0			97,1
МО «Город Гатчина» в % от ГМР	42,9	32,7	41,0	35,5			
Инвестиции в основной капитал (в части новых и приобретенных по импорту основных средств), млн.руб.							
Гатчинский муниципальный район	200,4	228,7	221,3	369,0	163,4	481,8	143,4
МО «Город Гатчина»	12,9	48,0	77,4	104,6			222,4
МО «Город Гатчина» в % от ГМР	6,5	21,0	35,0	28,4			
Среднесписочная численность работников (человек)							
Гатчинский муниципальный район	6440	5953	6725	6524	3134	2944	88,9
МО «Город Гатчина»	2651	2332	2759	2625			100,5
МО «Город Гатчина» в % от ГМР	41,2	39,2	41,0	40,2			
Среднемесячная начисленная заработка работников (тыс.рублей)							
Гатчинский муниципальный район	12,820	13,236	15,368	16,012	20,231	23,740	113,4
МО «Город Гатчина»	12,754	11,917	14,318	14,967			106,0
МО «Город Гатчина» в % от ГМР	99,5	90,0	93,2	93,5			

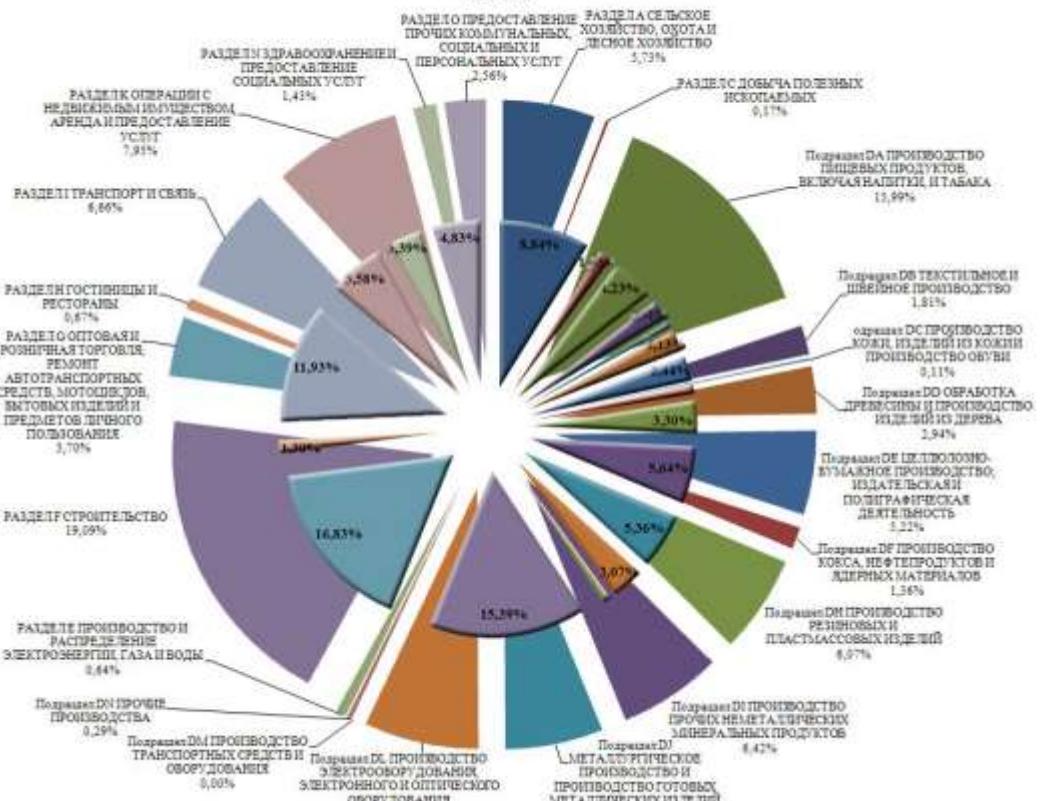
СТРУКТУРА МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Внешний круг: отгрузка товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами;
Внутренний круг: среднесписочная численность занятых (значения менее 1% не подписаны)

2007 E.



2011 Г.



С 2011 года администрация Гатчинского муниципального района осуществила разработку и реализует новую концепцию в отношении поддержки малого и среднего предпринимательства, направленной на увеличение количества рабочих мест в малом и среднем бизнесе района.

В 2014 году предприятиями малого и среднего бизнеса создано 125 дополнительных рабочих мест. По данным Межрайонной ИФНС России №7 по Ленинградской области на 1 ноября 2014 г. зарегистрировано 256 юридических лиц и 666 индивидуальных предпринимателей.

Динамика структуры малого предпринимательства демонстрирует высокую подвижность данного сектора экономики, что наиболее отражается в развитии сферы услуг (торговля, строительство).

1.3.4. Инвестиции

В последние годы на территории Гатчинского муниципального района отмечается высокий уровень инвестиционной активности. Инвестиции в основной капитал по организациям Гатчинского муниципального района, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, за 2014 год составили 4558,6 млн. рублей, темп роста 110 % к 2013 году.

Таблица 15.

Инвестиции в основной капитал, млн.руб.

Территория	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Гатчинский муниципальный район	4291,9	4879,903	4480,154	4137,91	4558,59
В том числе МО «Город Гатчина»	2958,8	2391,415	1808,573	1913,90	2140,40
Удельный вес МО «Город Гатчина» в общем объеме инвестиций, %	68,9	49,0	40,4	46,3	47,0

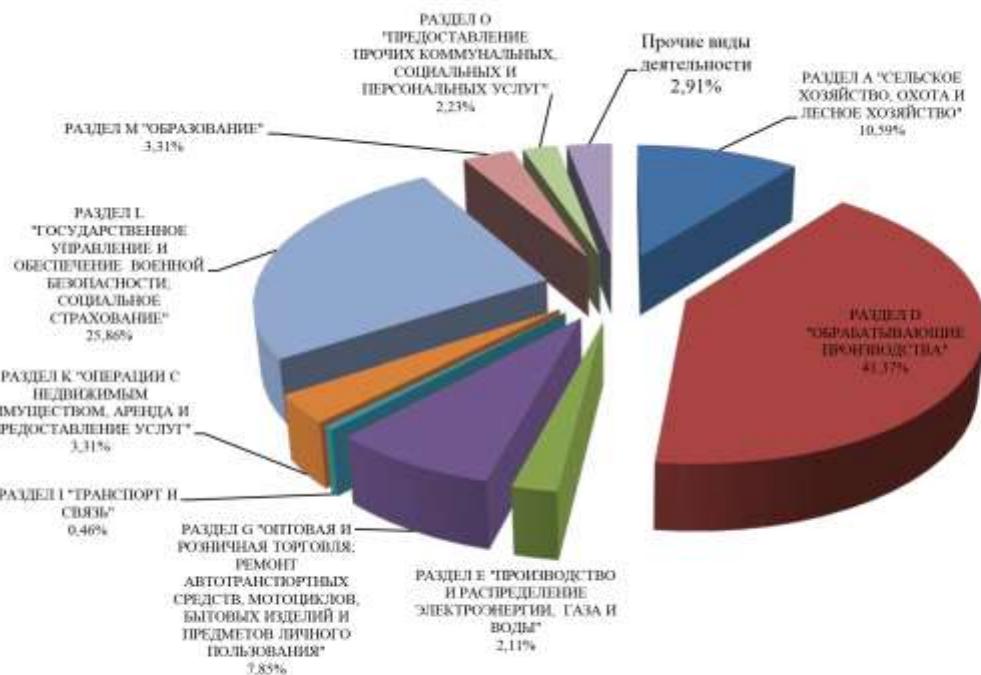
В 2014 году 41,4% (или 1886 млн.руб.) от общего объема инвестиций инвестировали в свое развитие обрабатывающие производства, что на 31,2% меньше, чем в 2013 году.

В структуре инвестиций 39,6% (или 1805,4 млн. руб.) составляют собственные средства предприятий и организаций, 60,4% (2753,2 млн.руб.) - привлеченные средства, из которых 55,9% (1538,2 млн.руб.) являются бюджетными средствами, а 19,9% (547,7 млн.руб.) – кредитами банков.

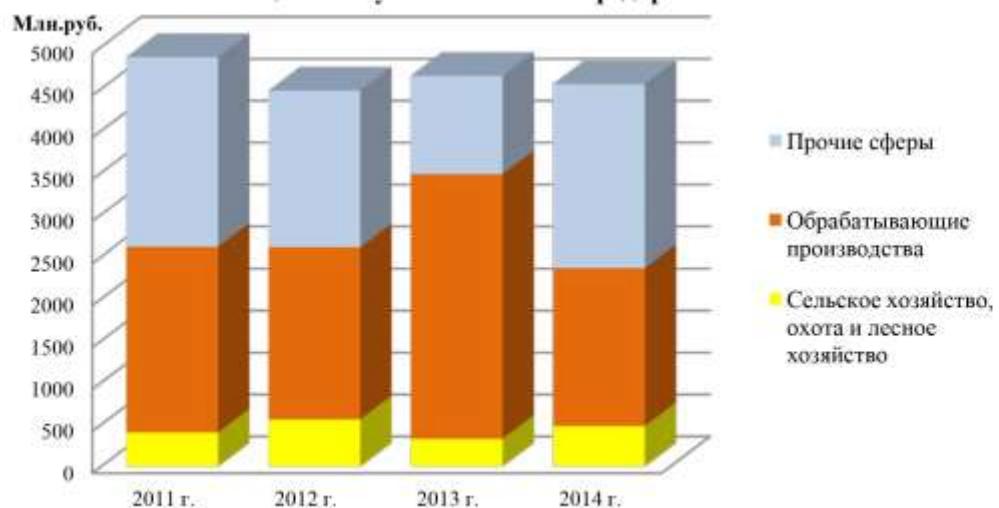
Администрацией Гатчинского муниципального района реализуется **«Стандарт деятельности органов местного самоуправления** муниципальных районов и городского округа Ленинградской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области», утвержденного на Инвестиционном совете при Губернаторе Ленинградской области 21.11.2014. В целях дальнейшего привлечения инвестиций на территорию района 9 июля 2014 года между Правительством Ленинградской области и администрацией Гатчинского муниципального района было подписано **Соглашение о сотрудничестве**. Для реализации данного соглашения разработана **«дорожная карта»** - план мероприятий по реализации требований Стандарта. В рамках выполнения мероприятий данной «дорожной карты» было проведено обучение и аттестация муниципальных служащих, участвующих в процессе внедрения стандарта, а также был актуализирован **Инвестиционный паспорт Гатчинского муниципального района**, который регулярно предлагается потенциальным инвесторам для ознакомления и подбора земельного участка для реализации инвестиционных проектов. Инвестиционный паспорт у МО «Город Гатчина» отсутствует.

17 июля 2014 года согласно требованиям Стандарта подписано **Соглашение о сотрудничестве** между ГКУ «Агентство экономического развития Ленинградской области» и администрацией Гатчинского муниципального района о повышении инвестиционной привлекательности Гатчинского муниципального района, в рамках которого будет происходить обмен актуальной информацией, необходимой для развития инфраструктуры привлечения инвестиций и снижение административных барьеров.

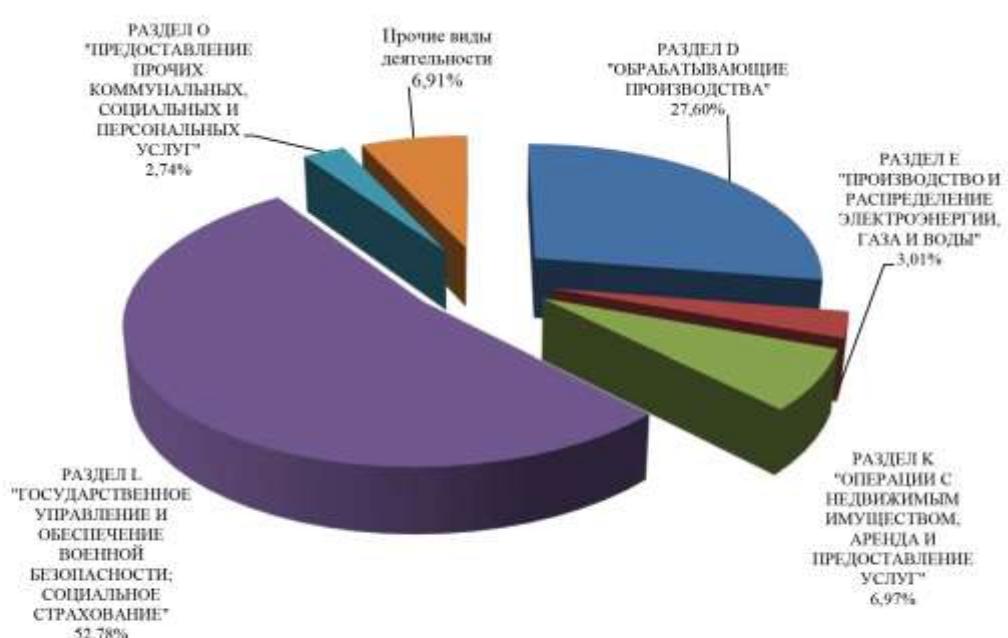
Структура инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям и организациям Гатчинского муниципального района



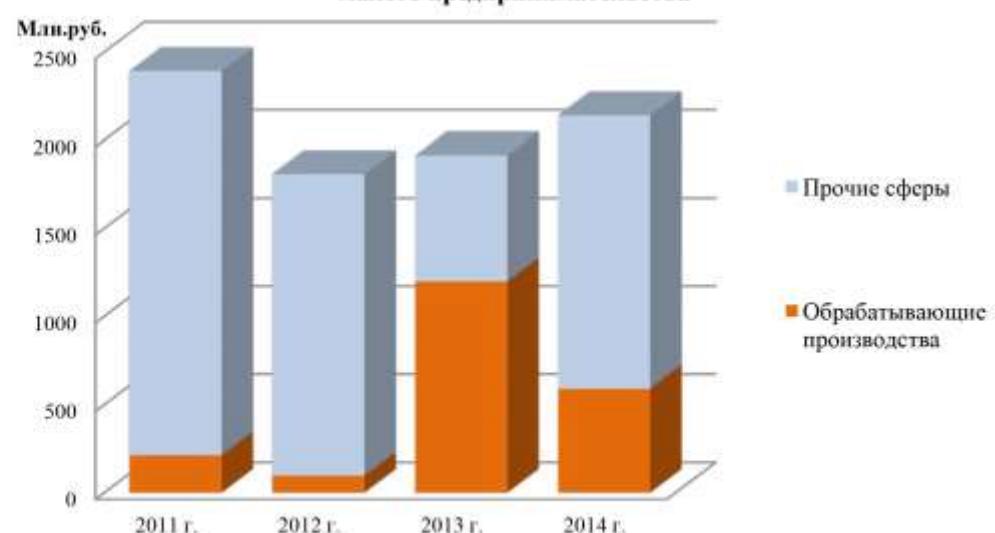
Динамика структуры инвестиций в основной капитал по организациям Гатчинского муниципального района, не относящимся к субъектам малого предпринимательства



Структура инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям и организациям МО "Город Гатчина"



Динамика структуры инвестиций в основной капитал по организациям МО "Город Гатчина", не относящимся к субъектам малого предпринимательства



1.3.5. Пространственное развитие экономического потенциала

Уровень экономического развития поселений значительно дифференцирован. В данном блоке для сравнительного анализа были выбраны следующие показатели развития экономики:

- Количество предприятий и организаций, зарегистрированных на территории поселения;
- Среднегодовой индекс отгруженных товаров собственного производства по крупным и средним предприятиям (убыль отмечается только в Веревском и Елизаветинском поселениях) отражает среднегодовые темпы роста производства по крупным и средним предприятиям, которые являются градообразующими для поселений;
- Объем отгруженных товаров собственного производства по крупным и средним предприятиям в расчете на душу населения – позволяет сравнить уровень развития собственного экономического потенциала поселений между собой;
- Удельный вес налоговых поступлений в структуре доходной части местного бюджета отражает самообеспеченность поселений;
- Объем накопленных инвестиций за 5 лет в расчете на душу населения. Поскольку ежегодный объем инвестиций зависит от реализации инвестиционных проектов, более объективным показателем оценки инвестиционной привлекательности является сравнение объема накопленных инвестиций за несколько лет. Данный подход позволяет снизить влияние случайных «пиков», связанных с реализацией крупных инфраструктурных инвестиционных проектов на территории отдельных муниципальных образований.

Наибольший вклад в экономику района вносят города Гатчина и Коммунар, на их долю приходится соответственно 43,87% и 21,5% общего объема отгрузки товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) собственными силами в целом по району. На долю Большеколпанского СП приходится 13,9 % отгрузки. В структуре отгруженных товаров по виду деятельности «Обрабатывающие производства» удельный вес Гатчинского и Коммунарского городских поселений составляет 76,3 %.

Удельный вес городских и сельских поселений в объеме отгруженных товаров собственного производства по Гатчинскому муниципальному району за 2014 год (по крупным и средним предприятиям)



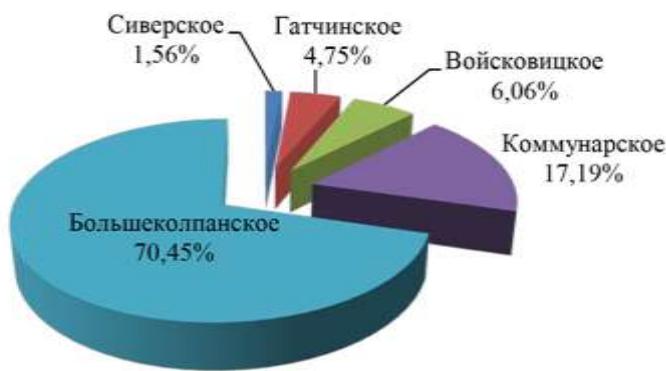
Удельный вес городских и сельских поселений в объеме отгруженных товаров собственного производства по виду деятельности "Обрабатывающие производства" за 2014 год



Инвестиционная деятельность также имеет значительные территориальные различия. Основной объем инвестиций за последние 5 лет пришелся на 4 поселения: Гатчинское ГП, Большеколпанское СП, Коммунарское ГП и Войсковицкое ГП (83,7 % общего объема накопленных инвестиций). При этом в экономику Гатчинского ГП вложено более 50 % всех инвестиций Гатчинского муниципального района.

Удельный вес отдельных муниципальных образований в распределении объема инвестиций по видам деятельности «Обрабатывающие производства» и «Сельское хозяйство» представлен в виде диаграмм.

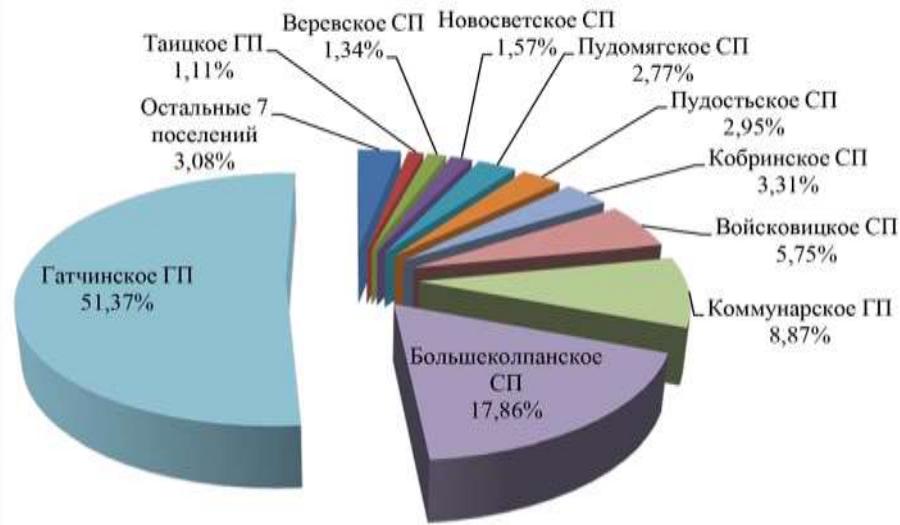
Удельный вес поселений в объеме инвестиций по виду деятельности "Обрабатывающие производства..."



Удельный вес поселений в объеме инвестиций по виду деятельности "Сельское хозяйство..."



Удельный вес поселений в общем объеме накопленных инвестиций в основной капитал за 2009-2014 гг.



В развитии показателей экономического потенциала можно отметить связь между инвестиционными накоплениями и более высокими показателями объемов отгруженных товаров собственного производства. При этом, удельный вес налоговых поступлений в составе доходной части бюджета не имеет такой сильной зависимости от объемов отгруженных товаров собственного производства, что подтверждается характером налоговых статей – это преимущественно налоги на имущество (от 22 % до 92 % налоговых доходов местных бюджетов).

Таблица 16.

Сравнительная характеристика основных показателей **экономического развития** муниципальных образований Гатчинского муниципального района

Поселение	Количество предприятий и организаций	Среднегодовой индекс отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (чистый ОКВЭД), %	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (чистый ОКВЭД) в 2014 г., тыс.руб./чел.	Удельный вес налоговых поступлений в структуре доходной части бюджета, %	Объем накопленных инвестиций на душу населения, тыс.руб./чел.	ИТОГОВЫЙ рейтинг МО по основным показателям экономического развития
Большеколпанское	152	123,6	734,6	69,1	401,9	1
Гатчинское	2272	116,8	235,5	39,0	117,4	2
Коммунарское	207	112,4	516,4	35,5	127,4	3
Таицкое	212	157,2	56,9	44,4	34,9	3
Пудостьское	173	117,4	140,7	43,3	66,9	3
Войсковицкое	67	110,9	593,7	56,5	182,3	4
Новосветское	203	105,5	140,2	43,8	41,9	5
Рождественское	75	123,8	184,8	40,7	35,6	6
Вырицкое	213	111,5	13,3	46,3	10,4	7
Кобринское	101	114,7	5,7	30,3	117,0	8
Сиверское	198	113,4	85,4	21,7	5,7	9
Веревское	158	90,3	42,0	43,9	41,1	9
Пудомягское	78	112,5*	0	41,6	96,1	10
Сусанинское	93	105,2	0,2	55,8	2,4	11
Дружногорское	70	110,0	17,4	41,5	3,6	12
Сяськелевское	38	105,7	50,3	39,6	33,2	12
Елизаветинское	76	77,4	0,4	38,9	2,8	13
ВСЕГО	4386	114,2	538,3	39,1	89,4	

*Примечание: Пудомягское сельское поселение без учета 2013 и 2014 гг. в связи с отсутствием крупных и средних предприятий

1.4. Развитие отраслей социальной сферы и гражданского общества

Вопросы развития отраслей социальной сферы, отнесенные к полномочиям местного значения муниципального района, включают в себя развитие сети учреждений образования, физической культуры и спорта, культурно-досуговой деятельности, вопросы социальной защиты населения и развития потребительского рынка.

Система образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области представлена 101 муниципальным образовательным учреждением, из них:

41 - общеобразовательная школа, 50 – дошкольных образовательных учреждений, 10 – учреждений дополнительного образования;

7 частных образовательных организаций и 7 учреждений различной организационно-правовой формы, оказывающих услуги в сфере образования.

Сеть образовательных учреждений Гатчинского муниципального района обеспечивает доступность к качественному образованию различным категориям детей и подростков, образовательное пространство района сформировано с учётом запросов населения района и ориентировано на образовательные возможности обучающихся. Ежегодно осуществляется работа по созданию оптимальных условий для реализации программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования, обеспечению гарантий доступности и повышения качества образования на основе реализации идей модернизации образования.

Система дошкольного образования Гатчинского муниципального района включает 58 образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, из них: 50 – муниципальных дошкольных образовательных учреждений, 3 – общеобразовательные школы, реализующие программы дошкольного образования, 2 – начальные школы - детский сад , 2 – негосударственных дошкольных образовательных учреждения, имеющих лицензии на право ведения образовательной деятельности по программам дошкольного образования (частные детские сады «Планета детства» и «Творец»), 1 – дошкольное образовательное учреждение Министерства обороны Российской Федерации. Кроме того, в Гатчинском муниципальном районе функционируют 7 учреждений различной организационно-правовой формы, оказывающих услуги в присмотре и уходе за детьми дошкольного возраста (ИП). Негосударственные дошкольные образовательные учреждения и учреждения (ИП), оказывающие услуги в дошкольном образовании, не решают **проблему снижения очередности в муниципальные дошкольные образовательные учреждения**, так как посещение детьми данных учреждений является временным до получения места в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях.

Возрастающая потребность в дошкольном образовании способствовала развитию новых форм организации дошкольного образования: досуговые центры, частные группы присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, в том числе с использованием ресурса индивидуальных предпринимателей, группы кратковременного пребывания, семейные группы присмотра и ухода, центры социально-игровой поддержки - с дошкольными группами.

Охват детей дошкольным образованием с 2006 года увеличился с 53 % в 2006 году до 72 % в 2014 г. С 2012 года введена электронная система записи детей и комплектования муниципальных дошкольных образовательных учреждений с использованием автоматизированной информационной системы «Электронный детский сад».

В целом уровень обеспеченности населения местами в учреждениях детского дошкольного образования составляет 79,4 % от нормативного. В последние годы отмечается положительная динамика развития учреждений детского дошкольного образования, в том числе отмечается снижение очередей в детские сады, обновление возрастной структуры кадрового состава (всего 9 % пенсионных возрастов). Однако все еще сохраняются дефицит педагогических кадров и очереди в детские сады.

Материально-техническая база учреждений детского дошкольного образования характеризуется достаточно высоким уровнем обеспеченности (в среднем до 92 %), но при этом процент износа достаточно высок (до 85,2 %).

Таблица 17.

Динамика основных показателей развития учреждений детского дошкольного образования

	2011	2012	2013	2014	2015
Обеспеченность дошкольными учреждениями (% от норматива)					
Гатчинский муниципальный район	70,5	72	73,5	75	79,4
в том числе по сельской местности	92,3	92,3	92,3	92,3	92,3
в том числе по городской местности	58,8	59,5	61,9	64,3	75,6
МО «Город Гатчина»	53,3	53,3	56,7	60,0	76,7
Наличие очереди в дошкольные учреждения на 01.09., чел.					
Гатчинский муниципальный район	6159	5665	4048	3818	3481
в том числе по сельской местности	2600	1366	1167	926	1374
в том числе по городской местности	3559	4299	2881	2892	2107
МО «Город Гатчина»	3142	3289	2138	2259	1565
Удельный вес кадров в дошкольных образовательных учреждениях 60 лет и старше, %					
Гатчинский муниципальный район	8	9	10	9	9
в том числе по сельской местности	5	4	4	4	4
в том числе по городской местности	3	5	6	5	5
МО «Город Гатчина»	2	3	4	4	4
Наличие дефицита педагогических кадров в детских дошкольных учреждениях (% от нормативов)					
Гатчинский муниципальный район	18,2%	19%	19,8%	20,5%	21,5%
в том числе по сельской местности	20,2%	21,2%	21,8%	22,4%	23%
в том числе по городской местности	16,1%	16,8%	17,7%	18,6%	20%
МО «Город Гатчина»	10,7%	11%	11,9%	12,4%	13,2%
Показатели обеспеченности учебно-материальной базы дошкольных образовательных учреждений (% от потребности)					
Гатчинский муниципальный район	88	90	91	92	92
в том числе по сельской местности	87	89	90	91	91
в том числе по городской местности	88	90	91	92	92
МО «Город Гатчина»	89	91	92	93	93
Процент износа материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений					
Гатчинский муниципальный район	93,7	93,7	93,7	89,8	85,2
в том числе по сельской местности	100	100	100	46,9	44,4
в том числе по городской местности	93,7	93,7	93,7	42,9	40,7
МО «Город Гатчина»	100	100	100	82	80

Развитие **системы общего образования** Гатчинского муниципального района осуществлялось в соответствии с основными направлениями государственной политики через реализацию долгосрочных целевых программ, мероприятий приоритетного национального проекта «Образование», Комплексов мер по модернизации общего образования в рамках национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

В системе образования Гатчинского муниципального района функционирует 41 муниципальное общеобразовательное учреждение. В том числе:

- начальные общеобразовательные учреждения – 4 (включая 2 учреждения - начальная школа/детский сад);
- основные общеобразовательные учреждения – 6;
- средние общеобразовательные учреждения – 31, в том числе: 1 лицей, 2 гимназии, 2 школы с углубленным изучением отдельных предметов.

Соотношение городских и сельских школ составляет: 19 городских и 22 сельских. 59% общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности малокомплектны: имеют контингент обучающихся менее 200 человек, особенно малочисленный контингент

обучающихся в Белогорской начальной школе – детский сад и Минской начальной школе – детский сад. **Качество образовательных результатов** школьников, обучающихся в малокомплектных школах, остаются низкими и ограничивают возможности выпускников в получении дальнейшего профессионального образования, что делает их неконкурентоспособными на рынке труда.

С целью решения данной задачи - обеспечения доступности качественного общего образования, соответствующего современным потребностям общества - осуществляются мероприятия по развитию сети общеобразовательных учреждений, реализующих технологию дистанционного обучения и имеющих соответствующий ресурс. МБОУ «Гатчинская средняя общеобразовательная школа № 1» является **региональной инновационной площадкой «Базовая школа – центр дистанционного обучения»**. Учреждение имеет доступ к региональному информационно-образовательному ресурсу, в нем в рамках модернизации созданы условия, позволяющие обеспечить доступ к данному ресурсу обучающихся школ - сетевых партнеров в муниципальной образовательной сети. Организовано обучение обучающихся по программам общего и дополнительного образования, включая детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, одаренных детей, с использованием электронного и дистанционного обучения. В районе созданы условия для обучения 17 детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий, что позволяет реализовать право на получение качественного образования 100% детей этой категории от общего числа детей-инвалидов, которым данная технология обучения показана.

Число обучающихся в общеобразовательных учреждениях составляет более 17 тысяч, из них: 70,6 % обучаются в городских, 29,4 % - в сельских школах. В Гатчинском муниципальном районе сохраняется тенденция увеличения количества школьников в г.Гатчина и г.Коммунар, уменьшение - в сельских поселениях, что должно учитываться при развитии сети общеобразовательных учреждений на территории Гатчинского муниципального района.

Мониторинг результатов обучения, осуществляемый комитетом по образованию Гатчинского муниципального района, позволяет сделать вывод, что уровень успеваемости на протяжении многих лет остается стабильным. Процент обучающихся, освоивших учебные программы, соответствует 99,6%. О качестве предоставляемых образовательных услуг общеобразовательными учреждениями района свидетельствуют результаты государственной итоговой аттестации. Результаты ЕГЭ по основным предметам и предметам по выбору выше среднеобластных показателей.

Уровень обеспеченности населения местами в общеобразовательных учреждениях достаточно высок: составляет 92,5 % от нормативного. Возрастная структура кадрового состава включает до 21 % пенсионных возрастов, отмечается небольшой рост дефицита педагогических кадров.

За последние три года существенно обновлена материально-техническая база образовательных учреждений, однако в целом по району она характеризуется низким уровнем обеспеченности материально-техническим оснащением (в среднем на 7,5 % от необходимого уровня, в сельской местности – 2,5 %), процент износа в среднем составляет 92 %.

Таблица 18.

Динамика основных показателей развития учреждений основного образования

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Обеспеченность общеобразовательными учреждениями (% от нормативов)					
Гатчинский муниципальный район	87,5	90,0	90,0	90,0	92,5
в том числе по сельской местности	95,0	97,5	97,5	97,5	100
в том числе по городской местности	92,5	92,5	92,5	92,5	92,5
МО «Город Гатчина»	70,0	70,0	70,0	70,0	70,0
Удельный вес кадров в общеобразовательных учреждениях 60 лет и старше, %					

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Гатчинский муниципальный район	30	29	26	21	н/д
в том числе по сельской местности	17	14	13	13	н/д
в том числе по городской местности	13	15	13	8	н/д
МО «Город Гатчина»	23	20	16	17	н/д
Наличие дефицита педагогических кадров в общеобразовательных учреждениях (% от нормативов)					
Гатчинский муниципальный район	6%	6,2%	6,5%	6,5%	6,9%
в том числе по сельской местности	6,3%	6,6%	6,8%	6,8%	7,1%
в том числе по городской местности	5,7%	5,8%	6,1%	6,2%	6,7%
МО «Город Гатчина»	3,8%	3,8%	4,0%	4,1%	4,3%
Показатели обеспеченности учебно-материальной базы общеобразовательных учреждений (% от потребности)					
Гатчинский муниципальный район	9,8	9,8	9,8	9,8	7,5
в том числе по сельской местности	2,4	2,4	2,4	2,4	2,5
в том числе по городской местности	7,4	7,4	7,4	7,4	5,0
МО «Город Гатчина»	18,2	18,2	18,2	18,2	20,0
Процент износа материально-технической базы общеобразовательных учреждений					
Гатчинский муниципальный район	90,2	90,2	90,2	90,2	92,5
в том числе по сельской местности	56,1	56,1	56,1	56,1	57,5
в том числе по городской местности	34,1	34,1	34,1	34,1	35,0
МО «Город Гатчина»	72,7	72,7	72,7	72,7	80,0

В **системе дополнительного образования** Гатчинского муниципального района функционирует 9 образовательных учреждений дополнительного образования, на базе которых обучаются 11 575 человек по программам дополнительного образования, что составляет 71 % от общего числа обучающихся. 56 % детей и подростков занимается в детско-юношеских спортивных школах. 61% всех обучающихся в учреждениях дополнительного образования занимаются в кружках и секциях на базе общеобразовательных учреждений. Наиболее востребованы в районе образовательные программы дополнительного образования спортивной направленности (51%) и художественного творчества (18%). В объединениях социально-педагогической, естественно-научной и культурологической направленностей занимаются 14,5 %, охват детей техническим творчеством составляет 11 %. Занятость детей и подростков услугами дополнительного образования на базе общеобразовательных учреждений во второй половине дня составляет более 50% обучающихся от общего количества школьников.

В учреждениях дополнительного образования творческой и спортивной направленности реализуются программы для одарённых детей, а также для детей - инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Охват детей услугами дополнительного образования в среднем по муниципальному району составляет 73 %. Возрастная структура кадрового состава характеризуется высокой долей пенсионных возрастов (31 %), при этом уровень дефицита педагогических кадров оценивается в 12,5 %.

Уровень износа материально-технической базы учреждений дополнительного образования составляет до 75 %, при этом 54,5 % учреждений не имеют собственных зданий (аренда помещений).

Таблица 19.

Динамика основных показателей развития учреждений дополнительного образования

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Охват детей услугами дополнительного образования (% от детей школьного возраста)					
Гатчинский муниципальный район	75	74	72	72	73
в том числе по сельской местности	31	30	30	28	29
в том числе по городской местности	44	44	42	44	44
МО «Город Гатчина»	37	37	37	39	38

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Удельный вес кадров в учреждениях дополнительного образования 60 лет и старше, %					
Гатчинский муниципальный район	29	31	31	26	31
в том числе по сельской местности	12	8	11	6	3
в том числе по городской местности	17	23	22	20	28
МО «Город Гатчина»	15	20	19	17	25
Наличие дефицита педагогических кадров в учреждениях дополнительного образования (% от нормативов)					
Гатчинский муниципальный район	11,6%	11,8%	12%	12,3%	12,5%
в том числе по сельской местности	11,3%	11,5%	11,7%	11,8%	12%
в том числе по городской местности	11,8%	12%	12,4%	12,7%	13%
МО «Город Гатчина»	7,9%	7,9%	8,3%	8,4%	8,6%
Уровень износа материально-технической базы, %					
Гатчинский муниципальный район*	75%	75%	75%	75%	5 - 75%
в том числе по сельской местности	2-50%	2-50%	2-50%	2-50%	2-50%
в том числе по городской местности	3 -100%	3 -100%	3 -100%	3 -100%	3 -100%
МО «Город Гатчина»	2- 100%	2 - 100 %	2- 100%	2-100%	2 - 100 %

*Данные даны с учетом, что 54,5 % учреждений не имеют собственных зданий (аренда помещений); 5 - учреждений имеют здания

Динамика нормативного уровня обеспеченности населения **объектами спорта и физической культуры** носит положительный характер, несмотря на сохранение дефицита по всем видам спортивных сооружений. Спортивные залы имеются во всех муниципальных образованиях района, но в ряде случаев они расположены в приспособленных помещениях (Елизаветинское, Кобринское, Пудостьское, Сяськелевское сельские поселения). Плоскостные сооружения, как в большинстве районов страны, имеются повсеместно, плавательные бассейны – только в двух городских и одном сельском поселениях.

Наибольший дефицит спортивных сооружений, в сравнении с нормативно необходимым, наблюдается в следующих городских и сельских поселениях: Вырицкое, Коммунарское, Сиверское, Таицкое, Веревское, Кобринское, Пудомягское, Сусанинское, где пропускная способность спортсооружений в 10 и более раз ниже норматива. Уровень обеспеченности площадью спортивных залов в Веревском, Кобринском, Пудомягском, Сусанинском сельских поселениях недотягивает до 20 % от нормативного.

Обеспеченность учреждений физической культуры и спорта материально-технической базой составляет 50 % от действующих нормативов, уровень износа материально-технической базы учреждений физ.культуры и спорта составляет 30 %.

Таблица 20.

Спортивные сооружения и их характеристики

Показатель	Ед. измерения	Гатчинский муниципальный район, всего		МО «Город Гатчина»	
		2008 г.	2014 г.	2008 г.	2014 г.
Спортивные залы	объектов	73	78	24	28
	м ² площади пола	20990	21015	9378	9378
Плоскостные сооружения	объектов	69	93	26	28
	м ²	225427	203598	76805	55805
Плавательные бассейны	объектов	5	9	2	5
	м ² зеркала воды	1038	1493	480	875
Единовременная пропускная способность	чел.	5001	5729	2158	2330

Таблица 21.

Фактическая и нормативная обеспеченность населения Гатчинского муниципального района спортивными сооружениями в 2014 г. по «Методике определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры»

Показатель	Гатчинский муниципальный район, всего			МО «Город Гатчина»		
	Фактическая	Нормативная на 246,223 тыс.чел.	% от норматива	Фактическая	Нормативная на 96,334 тыс.чел.	% от норматива
Единовременная пропускная способность спортивных сооружений, тыс. чел	5,73	46,78	12,24	2,33	18,3	12,7
Спортивные залы, площадь пола, тыс. м ²	21,0	86,18	24,4	9,4	33,72	27,9
Плавательные бассейны, площадь зеркала воды, м ²	1493	18467*	8,1	875	7225*	12,1
Плоскостные сооружения, тыс. м ²	203,6	480,13	42,4	55,8	187,85	29,7

*Примечание: нормативный показатель 750 м² зеркала воды на 10 тысяч населения на срок до 2050 г.

Таблица 22.

Характеристика кадрового состава и материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта

	Общая численность кадров		Обеспеченность учреждений физ.культуры и спорта материально-технической базой (%) от действующих нормативов)	Процент износа материально-технической базы учреждений физ.культуры и спорта (% от действующих нормативов)
	01.01. 2015	2015 в % к 2011		
Гатчинский муниципальный район	402	117,2	50%	30%
В том числе по сельской местности	110	118,3	10%	5%
В том числе по городской местности	97	134,7	10%	5%
МО «Город Гатчина»	195	109,6	30 %	20%

На территории Гатчинского муниципального района функционирует **39** муниципальных учреждений **культурно-досугового типа** (юридические лица), из них:

- **19** учреждений культурно-досугового типа (с 12-ю сельскими домами культуры и клубами и 30-ю библиотеками);
- **2** библиотечных системы (с 7-ю филиалами);
- **1** межпоселенческая библиотека;
- **1** городская библиотека;
- **9** бюджетных муниципальных учреждений дополнительного образования детей (из них – 1 детская художественная школа, 5 школ искусств, 3 детских музыкальных школы);
- **3** музея;
- **1** кинотеатр;
- **1** МКУ «Сервисная служба»;
- **1** МКУ «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию учреждений культуры».

В целом, динамика развития учреждений клубного типа характеризуется небольшим снижением проектной вместимости. При этом, уровень обеспеченности учреждений материально-технической базой растет и в настоящее время составляет 75 %. Невысокие показатели нормативной обеспеченности населения учреждениями культурно-досугового типа обусловлены следующими факторами:

- сохранение недостаточно современного метода оценки норматива (оцениваются только посадочные места в зрительских залах) при активном развитии коммерческих современных форм досугово-развлекательных учреждений, не учитываемых в данном показателе;
- опережающие темпы роста численности населения (особенно заметен по городской местности) по отношению к темпам развития сети учреждений культурно-досугового типа;
- территориальная близость Санкт-Петербурга и высокий уровень развития транспортных пассажирских связей обусловили возможности для получения жителями Гатчинского муниципального района услуг культурно-досугового комплекса в Санкт-Петербурге.

Тем не менее, показатели развития учреждений культурно-досугового типа играют важное значение в создании условий развития сферы досуга и отдыха как местного населения (уровень жизни), так и туристов и рекреантов («отдыхающие выходного дня»).

Показатели обеспеченности кадровым потенциалом также характеризуются высоким уровнем кадров в возрасте старше 60 лет (около 30 %), не смотря на снижение дефицита кадров, он все еще составляет более 10 %.

Таблица 23.

Динамика основных показателей развития учреждений культурно-досугового комплекса

Территория	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
УЧРЕЖДЕНИЯ КЛУБНОГО ТИПА					
Количество посадочных мест в учреждениях клубного типа (в % от нормативного)					
Гатчинский муниципальный район	8189	7989	7961 (41,2 %)	7428 (38 %)	7388 (37,5 %)
в т.ч. по сельской местности	4628	4521	4467 (10,2- 29,3 %)	4730 (21,5- 61,9 %)	4730 (21,4- 61,4 %)
в т.ч. по городской местности	3561	3468	3494 (45,8 %)	2698 (22,7 %)	2658 (22,2 %)
в т.ч. МО «Город Гатчина»	833	533	479 (6,3 %)	779 (10,2 %)	779 (10,1 %)
Уровень обеспеченности учреждений материально-технической базой (%)					
Гатчинский муниципальный район	50	60	70	75	75
в т.ч. по сельской местности	50	60	70	75	75
в т.ч. по городской местности	50	60	70	75	75
в т.ч. МО «Город Гатчина»	70	66	68	81	86
Процент износа материально-технической базы					
Гатчинский муниципальный район	47	42	37	32	32
в т.ч. по сельской местности	50	40	35	30	30
в т.ч. по городской местности	45	45	40	35	35
в т.ч. МО «Город Гатчина»	61	60	46	19	10
Уровень удовлетворенности потребителями услуг в культурно-досуговой сфере качеством предоставляемых услуг					
Гатчинский муниципальный район	70	80	80	90	90
в т.ч. по сельской местности	70	80	80	90	90
в т.ч. по городской местности	70	80	80	90	90
в т.ч. МО «Город Гатчина»	83	85	85	92	93

БИБЛИОТЕКИ					
Книжный фонд					
Гатчинский муниципальный район	718529	717739	724067	729258	733300
в т.ч. по сельской местности	259293	261609	263949	265729	267800
в т.ч. по городской местности	459236	456130	460118	463529	465500
в т.ч. МО «Город Гатчина»	146020	144593	146778	153184	155200
Показатели обеспеченности библиотек материально-технической базой (% от действующих нормативов)					
Гатчинский муниципальный район	59	65	70	75	75
в т.ч. по сельской местности	50	60	65	70	70
в т.ч. по городской местности	68	70	75	80	80
в т.ч. МО «Город Гатчина»	73	78	84	87	87
Процент износа материально-технической базы					
Гатчинский муниципальный район	63	55	45	35	35
в т.ч. по сельской местности	60	50	40	30	30
в т.ч. по городской местности	65	60	50	40	40
в т.ч. МО «Город Гатчина»	57	57	55	12	10
Уровень удовлетворенности потребителями услуг в культурно-досуговой сфере качеством предоставляемых услуг, %					
Гатчинский муниципальный район	70-80	70-80	70-80	70-80	70-80
в т.ч. по сельской местности	70-80	70-80	70-80	70-80	70-80
в т.ч. по городской местности	70-80	70-80	70-80	70-80	70-80
в т.ч. МО «Город Гатчина»	70-80	70-80	70-80	90-92	90-92
КАДРОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ					
Количество кадров в учреждениях культуры					
Гатчинский муниципальный район	480	492	525	476	465
в т.ч. по сельской местности	192	198	214	202	201
в т.ч. по городской местности	288	294	311	274	264
в т.ч. МО «Город Гатчина»	204	210	198	206	193
Удельный вес кадров в учреждениях старше 60 лет, %					
Гатчинский муниципальный район	31,7	33	39,1	32,5	32
в т.ч. по сельской местности	28	29,4	36	39	39
в т.ч. по городской местности	34	34	35	35	35
в т.ч. МО «Город Гатчина»	41,6	39	38	31	26
Наличие дефицита кадров (% от потребности)					
Гатчинский муниципальный район	16,3	15,4	14,5	13,9	12,9
в т.ч. по сельской местности	20,8	20	17,5	16,6	15,8
в т.ч. по городской местности	11,8	10,8	11,5	11,3	10,1
в т.ч. МО «Город Гатчина»	3,3	1,5	4	2,3	1,5

Социальная поддержка граждан представляет собой систему правовых, экономических, организационных мер, гарантированных государством отдельным категориям населения. Обеспечением гарантированных, минимально достаточных условий жизни для наиболее уязвимых слоев населения остается социальное обслуживание пожилых людей, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально-опасном положении. В Гатчинском муниципальном районе проживают более 57 тысяч граждан пожилого возраста, что составляет 24 % от общего количества населения Гатчинского района и более 20 тысяч инвалидов, что составляет 9 % от общего количества населения.

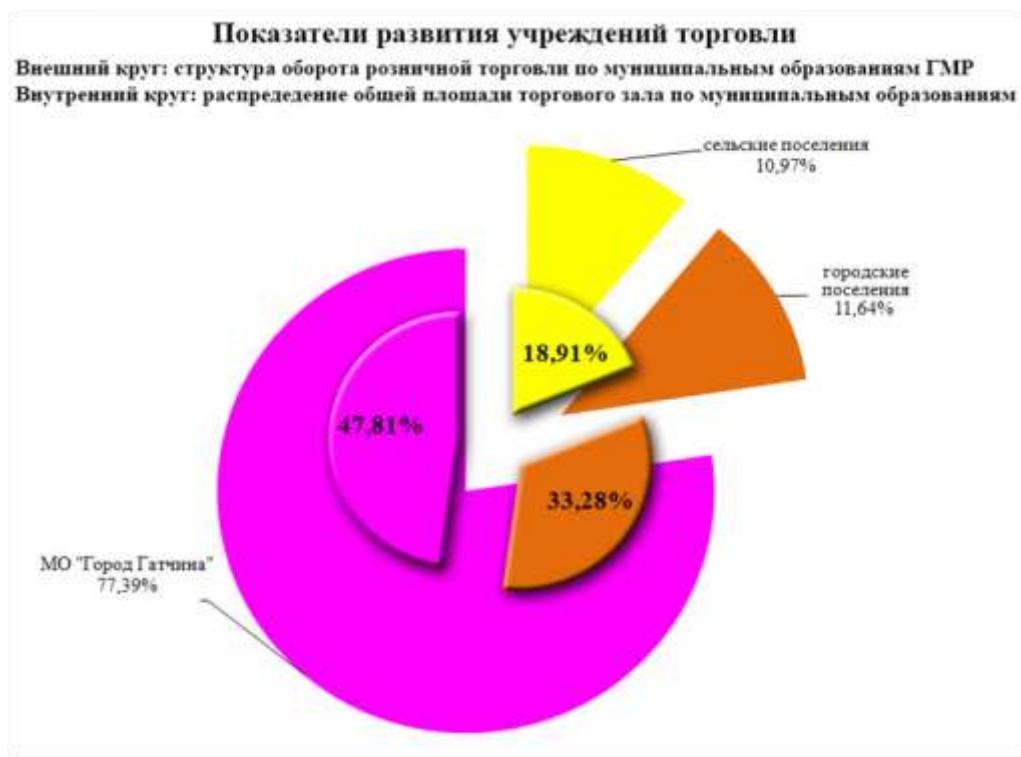
В настоящее время социальные услуги в Гатчинском муниципальном районе предоставляют 2 муниципальные учреждения социального обслуживания населения: МБУ «Центр социального обслуживания граждан» и МБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Дарина». Действующая система социальной поддержки населения отличается дифференцированным подходом к различным группам

получателей помощи в зависимости от категории получателя, жизненной ситуации, материального благополучия, приоритетов государственной политики. Получателями различных социальных выплат, компенсаций и льгот являются 63,9 тыс. чел. (26,4 % населения муниципального района). Количество граждан отдельных категорий, получивших различные меры социальной поддержки в виде социальных выплат в Гатчинском районе в 2013 году составило 63971 человек.

Сеть предприятий **потребительского рынка** Гатчинского муниципального района представлена предприятиями розничной и оптовой торговли, предприятиями общественного питания и бытового обслуживания.

По состоянию на 01.01.2015 на территории Гатчинского муниципального района осуществляют деятельность 2893 предприятия розничной торговли, 37 предприятий оптовой торговли, 234 предприятия общественного питания и 530 предприятий бытового обслуживания.

На территории района функционируют 29 торгово-развлекательных комплексов и центров.



В Гатчинском районе продолжают развиваться торговые сетевые структуры, количество которых на 01.01.2015 составляет: 102 сети в 233 объектах розничной торговли и 9 сетей в 11 предприятиях общественного питания.

В 57 населенных пунктах городских и сельских поселений осуществляется обслуживание населения продовольственными и непродовольственными товарами 23 автомагазинами.

Розничную торговлю осуществляют 2033 хозяйствующих субъекта, в том числе 525 юридических лиц и 1508 индивидуальных предпринимателей. Численность работающих в сфере розничной торговли составляет 9837 человек.

Таблица 24.

Обеспеченность муниципальных образований услугами учреждений торговли

	Учреждения торговли, площадь торгового зала				Оборот розничной торговли в 2014 г.	
	Всего, кв.м	В % от общей по ГМР	В расчете на 1000 населения, кв.м	% от норматива ⁴	млн. руб.	Тыс.руб./ чел.
Гатчинский муниципальный район	160579	100	657,0	167,0	8621,6	35,3
в том числе:						
сельские поселения	30362	18,9	381,7	97,1	945,6	11,9
городские поселения	130217	81,1	789,8	200,8	7676	46,6
в том числе МО "Город Гатчина"	76776	47,8	800,9	203,6	6672,3	69,6

Предприятия общественного питания района представляют 195 хозяйствующих субъектов, в том числе 103 юридических лиц и 92 индивидуальных предпринимателей. Численность работающих в предприятиях общественного питания составляет 1484 человека.

Предприятия бытового обслуживания Гатчинского района представляют 481 хозяйствующих субъектов, в том числе 98 юридических лиц и 383 индивидуальных предпринимателей. Численность работающих в предприятиях бытового обслуживания составляет 2131 человек.

Оборот розничной торговли на душу населения по МО «Город Гатчина» в 2014 году составил 19771,6 рублей в месяц (в 2013 году – 18397,6 рублей в месяц). В целом по Гатчинскому муниципальному району оборот розничной торговли на душу населения по оперативным данным составляет - 9947 рублей в месяц. Данный низкий показатель можно объяснить тем, что не во всех населенных пунктах Гатчинского района имеются объекты торговли, т. е. население приобретает товары в близлежащих поселениях (в основном в городских поселениях - Гатчина, Коммунар, Сиверская). Состояние потребительского рынка МО «Город Гатчина» характеризуется, как стабильное с высоким уровнем насыщенности по всем товарным группам.

В целом по основным направлениям развития социальной инфраструктуры отмечаются сохранение проблем материально-технической базы, кадрового потенциала. Необходимо отметить, что в сфере детского дошкольного образования данные проблемы носят наименее острый характер и практически решены, что обусловлено особым вниманием к данному типу учреждений образования на уровне государственной власти, эффективной реализацией «Дорожных карт», направленных на решение данных проблем.

Высокий удельный вес кадров предпенсионных возрастов и в возрастах старше 60 лет повышает риски роста кадрового дефицита в среднесрочной перспективе.

В последние годы активную поддержку получает развитие социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные ст. 31.1. ФЗ «О некоммерческих организациях». Основы деятельности данных организаций заложены Федеральным законом от 05.04.2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентиро-

⁴ Региональные нормативы градостроительного проектирования Ленинградской области, ПРИЛОЖЕНИЕ 9.П. Нормативы минимальной обеспеченности населения муниципальных районов и городского округа торговыми объектами

ванных некоммерческих организаций». По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ленинградской области по состоянию на 24 июня 2015 года на территории Гатчинского муниципального района зарегистрированы 242 некоммерческие организации, из них 116 общественных организаций, 40 религиозных организаций, 19 автономных некоммерческих организаций, 16 некоммерческих партнерств, 2 казачьих обществ, 9 отделений политических партий, 23 некоммерческих фонда, 7 общественных движений, 9 общественных фондов. Непосредственно с администрацией Гатчинского муниципального района активно взаимодействуют более 30 из них. Более 40 инициативных групп по всему Гатчинскому муниципальному району действуют без регистрации в качестве юридического лица.

1.5. Инфраструктурное развитие. Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищно-коммунальное хозяйство является базовой сферой экономики, напрямую определяющей качество жизни и благополучие населения, а также условия развития всех видов экономической деятельности. Основными направлениями реформационных изменений стали: перевод коммунальной отрасли на рыночные отношения, привлечение частного бизнеса, формирование института эффективного собственника. В настоящее время на территории Гатчинского муниципального района работают предприятия жилищно-коммунального хозяйства в сфере предоставления жилищных услуг (МУП «ЖКХ г. Гатчина», МУП «ПЖЭТ» г. Коммунар, МУП ЖКХ «Сиверский», ООО «Управляющая компания ЖКХ № 1» и ООО «Управляющая Компания «Возрождение» по Гатчинскому району) и в сфере предоставления коммунальных услуг (МУП «Тепловые сети» и МУП «Водоканал» г. Гатчина, МП «ЖКС» г. Коммунар, ОАО «Коммунальные системы Гатчинского района» по Гатчинскому району), которые обслуживают всю территорию муниципального образования.

В настоящее время разработан ряд стратегических документов федерального и регионального уровней, задающих ориентиры реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства, подготовлен проект «Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации до 2020 года». Сфера жилищно-коммунального хозяйства включает следующие основные направления:

- осуществление деятельности, направленной на улучшение жилищных условий;
- осуществление регулируемых видов деятельности в сфере поставки коммунальных ресурсов (предоставления коммунальных услуг).

Вопросы развития ЖКХ, в том числе рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги и проблемы обслуживания жилого фонда воспринимаются населением как самые актуальные личные проблемы.

Динамика объемов **жилищного строительства** характеризуется устойчивым ростом. По данным Петростата в 2014 году в Гатчинском муниципальном районе введено общей (полезной) площади 123,8 тыс. кв.м. Темп роста к 2013 году составил 96%. За отчетный период введено квартир - 1512 ед. По вводу в действие общей (полезной) площади в 2014 году Гатчинский муниципальный район **занимает 3 место** по Ленинградской области.

Гатчинский муниципальный район – один из наиболее крупных динамично развивающихся в области строительства районов Ленинградской области. Строительный комплекс ГМР показывает стабильность инвестиционной активности и объемов коммерческого, промышленного и жилищного строительства. Наиболее интенсивно ведется жилищное строительство (многоквартирные жилые дома) в Гатчине, Коммунаре (малоэтажный комплекс жилой застройки), Малое Верево, Малые Колпаны, Нижняя (малоэтажный комплекс жилой застройки «Золотые Ключи», Таицкое городское поселение), Терволово, Пудость (Кивеннапа).

Уровень обеспеченности населения жилищным фондом в среднем по Гатчинскому муниципальному району достаточно высокий – 28,2 кв.м/чел. В целом по муниципальному району жилищный фонд представлен почти на 40 % индивидуальными жилыми домами, на 60 % - многоквартирными жилыми домами. Среднегодовой индекс жилищного строительства составляет 101,5 %. Уровень износа жилищного фонда немного растет (до 46 % в среднем по муниципальному району). Официально зарегистрированный ветхий и аварийный жилищный фонд в пределах допустимого: составляет 0,6 % от общей площади жилищного фонда.

Таблица 25.

Характеристика жилищного фонда

	01.01. 2011	01.01. 2012	01.01. 2013	01.01. 2014	01.01. 2015	2015 в % к 2011
Гатчинский муниципальный район						
Общая площадь жилищного фонда, тыс.кв.м	5919,39	6028,37	6166,72	6245,67	6272,91	106,0
в том числе ИЖС	2260,84	2339,68	2452,44	2460,39	2455,73	108,6
в том числе в многоквартирных жилых домах	3658,55	3688,69	3714,24	3785,28	3817,18	104,3
Средний уровень жилищной обеспеченности, кв.м/чел.	28,1	28,9	29,1	29,3	28,19	100,3
Количество граждан, состоящих на учете и нуждающихся в улучшении жилищных условий, чел.	н/д	н/д	н/д	5604	5781	
Уровень износа жилищного фонда, %	43,8	43,9	43,9	43,9	45,96	104,9
Аварийный жилищный фонд, тыс.кв.м	20,5	20,39	18,3	22,54	20,03	97,7
Ветхий жилищный фонд, тыс.кв.м	37,375	20,92	20,1	17,04	17,03	45,6
МО «Город Гатчина»						
Общая площадь жилищного фонда, тыс.кв.м	1966,5	1996,5	1999,9	2051,2	2059,38	104,7
в том числе ИЖС	162,5	163,2	161,9	161,9	161,9	99,6
в том числе в многоквартирных жилых домах	1804	1833,2	1838	1889,4	1897,48	105,2
Средний уровень жилищной обеспеченности, кв.м/чел.	21,1	21,2	20,95	21,3	21,38	101,3
Количество граждан, состоящих на учете и нуждающихся в улучшении жилищных условий, чел.	н/д	н/д	830	795	2190	
Уровень износа жилищного фонда, %	44,03	41	41,2	41	41	93,1
Аварийный жилищный фонд, тыс.кв.м	0,755	н/д	1,2	1,2	2,3	304,6
Ветхий жилищный фонд, тыс.кв.м	15,229	н/д	н/д	н/д	н/д	

Динамика основных параметров инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения представлена далее в табл. 26.

Таблица 26.

Сравнительная характеристика показателей коммунальной инфраструктуры Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина»

Показатель, ед.измерения	Гатчинский муниципальный район	МО «Город Гатчина»	
		всего	в % от ГМР
Одиночное протяжение уличной газовой сети , м	588663	126990	21,6
в том числе нуждающейся в замене и ремонте, м	0	0	0
Количество негазифицированных населенных пунктов	177	0	0
Число источников теплоснабжения , единиц	63	9	14,3
Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, м	285062,4	119150	41,8
в том числе нуждающихся в замене, м (% от общей протяженности)	127891 (44,9 %)	38000 (31,9 %)	29,7
Одиночное протяжение уличной водопроводной сети , м	468627	167000	35,6
в том числе нуждающихся в замене, м (% от общей протяженности)	301579 (64,4 %)	118570 (71 %)	39,3
Одиночное протяжение уличной канализационной сети , м	484221	153220	31,6

в том числе нуждающихся в замене, м (% от общей протяженности)	340785 (70,4 %)	207 (0,1 %)	0,1
--	-----------------	-------------	-----

Коммунальная инфраструктура характеризуется значительным уровнем износа основных фондов **теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения**. Устаревшая система коммунальной инфраструктуры Гатчинского муниципального района не позволяет обеспечивать соблюдение требований к качеству коммунальных услуг, поставляемых потребителям.

Износ основных фондов в сфере водоснабжения и водоотведения по состоянию на начало 2014 года составляет свыше 80 %, в том числе очистных сооружений канализации – более 85 %. В результате высокой степени износа оборудования и сетей практически не уменьшается количество сбоев и аварий в системах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, которое составляет порядка 220 и 280 в год на 1000 км сетей соответственно. Одной из основных проблем остается недостаток или полное отсутствие современных очистных сооружений в городских и сельских поселениях Гатчинского муниципального района. Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, не превышает 40 %.

Отсутствие заметных положительных результатов в улучшении технического состояния основных фондов и повышении эффективности функционирования системы коммунальной инфраструктуры связаны с острой нехваткой инвестиций.

В настоящее время отмечается недостаточный уровень **газификации населенных пунктов** Гатчинского муниципального района природным газом. По состоянию на 01.07.2014 г. уровень газификации природным газом составляет 68,7 %. В настоящее время число негазифицированных населенных пунктов на территории Гатчинского муниципального района составляет 177 из 240. Проблемы газификации во многом связаны с тем, что объекты газификации - частный сектор, небольшие населенные пункты, расположены точечно на большой территории. Это влечет за собой значительные расходы на прокладку магистральных и межпоселковых газопроводов.

С целью обеспечения **национального использования энергоресурсов** на территории Гатчинского муниципального района с 2010 г. проводится работа по исполнению Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261 – ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности».

Таблица 27.

Коммунальная сфера	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2014 г. в % к 2009 г.
Одиночное протяжение уличной газовой сети, м							
Гатчинский муниципальный район	387016	471476	517388	542151	588663	588663	152,1
МО «Город Гатчина»	97605	98794	104628	112878	114330	126990	130,1
МО «Город Гатчина» в % от ГМР	25,2	21,0	20,2	20,8	19,4	21,6	
Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, м							
Гатчинский муниципальный район	289964	288828	293378	285062,4	285062,4	285062,4	98,3
МО «Город Гатчина»	141910	141910	141910	119150	119150	119150	84,0
МО «Город Гатчина» в % от ГМР	48,9	49,1	48,4	41,8	41,8	41,8	
в том числе нуждающихся в замене, м							
Гатчинский муниципальный район	122491	123161	131159	128376	127891	127891	104,4
МО «Город Гатчина»	43030	43700	43000	40000	40000	38000	88,3
МО «Город Гатчина» в % от ГМР	35,1	35,5	32,8	31,2	31,3	29,7	
Протяженность тепловых и паровых сетей, которые были заменены и отремонтированы за отчетный год, м							
Гатчинский муниципальный район	7649	7925	11230	5125	11916	11916	155,8
МО «Город Гатчина»	4100	3000	4083	1900	4202	3950	96,3
МО «Город Гатчина» в % от ГМР	53,6	37,9	36,4	37,1	35,3	33,1	
Одиночное протяжение уличной водопроводной сети, м							
Гатчинский муниципальный район	300090	341100	411834	465904	468627	468627	156,2
МО «Город Гатчина»	94850	112080	112080	167000	167000	167000	176,1
МО «Город Гатчина» в % от ГМР	31,6	32,9	27,2	35,8	35,6	35,6	
в том числе нуждающейся в замене, м							
Гатчинский муниципальный район	227223	240421	283061	333069	301579	301579	132,7
МО «Город Гатчина»	71340	80370	71620	121600	88560	118570	166,2
МО «Город Гатчина» в % от ГМР	31,4	33,4	25,3	36,5	29,4	39,3	
Одиночное протяжение уличной водопроводной сети, которая заменена и отремонтирована за отчетный год, м							
Гатчинский муниципальный район	4670	13438	12328	2474	5043	5043	108,0
МО «Город Гатчина»	25	280	230	600	637	565	2260
МО «Город Гатчина» в % от ГМР	0,5	2,1	1,9	24,3	12,6	11,2	
Одиночное протяжение уличной канализационной сети, м							
Гатчинский муниципальный район	267232	267232	360006	484221	484221	484221	181,2
МО «Город Гатчина»	41965	41965	41965	166200	166200	166200	396,0

МО «Город Гатчина» в % от ГМР	15,7	15,7	11,7	34,3	34,3	34,3	
	в том числе нуждающейся в замене, м						
Гатчинский муниципальный район	203045	209820	226845	339845	340785	340785	167,8
МО «Город Гатчина»	32320	33200	29920	136400	136380	153220	474,1
МО «Город Гатчина» в % от ГМР	15,9	15,8	13,2	40,1	40,0	45,0	
	Одиночное протяжение уличной канализационной сети, которая заменена и отремонтирована за отчетный год, м						
Гатчинский муниципальный район	576	1231,1	1398	395	750	750	130,2
МО «Город Гатчина»	239	270	98	255	20	207	86,6
МО «Город Гатчина» в % от ГМР	41,5	21,9	7,0	64,6	2,7	27,6	

К проблемам, связанным с функционированием и развитием **транспортной инфраструктуры** следует отнести состояние автомобильных дорог местного значения Гатчинского муниципального района (в том числе искусственных дорожных сооружений, элементов обустройства). В границах Гатчинского муниципального района протяженность федеральных автомобильных дорог составляет 111 км, региональных автомобильных дорог – 556 км, местного значения Гатчинского муниципального района 150 км.

Уровень качества жизни населения Гатчинского муниципального района напрямую зависит от состояния автомобильных дорог местного значения, как основных путей, обеспечивающих сообщение с населенными пунктами (в т.ч. доступ к ним спецтехники: пожарных машин, автомобилей скорой помощи и т.п.). Поэтому развитие дорожной сети Гатчинского муниципального района, ее обустройство, решение вопросов организации дорожного движения, своевременный ремонт, обслуживание, является важнейшей задачей в обеспечении жизнедеятельности и экономического развития Гатчинского муниципального района. Немаловажным фактором является качество предоставляемых населению услуг в сфере перевозок автомобильным и железнодорожным транспортом.

Характеристика показателей объектов транспортной инфраструктуры и пассажирских перевозок по Гатчинскому муниципальному району и муниципальному образованию «Город Гатчина» в период 2012-2014 гг. приводится в таблице.

Таблица 28.

Характеристика объектов транспортной инфраструктуры и пассажирских перевозок

Территория	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, всего (км)			
Гатчинский муниципальный район	777,3	1 205,80	1 248,20
МО «Город Гатчина»	154,0	154,0	154,0
в том числе с твердым покрытием (км)			
Гатчинский муниципальный район	617,6	1 022,30	1 067,70
МО «Город Гатчина»	153,9	153,9	153,9
из них с усовершенствованным покрытием (км)			
Гатчинский муниципальный район	423,8	376,80	454,40
МО «Город Гатчина»	147,4	147,4	147,4
Удельный вес дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог, %			
Гатчинский муниципальный район	79,0	85,00	85,50
МО «Город Гатчина»	99,9	99,9	99,9
Удельный вес дорог с усовершенствованным покрытием в протяженности дорог с твердым покрытием, %			
Гатчинский муниципальный район	69,0	37,00	42,50
МО «Город Гатчина»	95,8	95,8	95,8
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям (км/ % от общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения)			
Гатчинский муниципальный район	30,26/ 3,9	44,60/ 3,7	70,50/ 5,6
МО «Город Гатчина»	0	0	0
Объем финансовых ресурсов, направленных на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области», тыс.руб.			
Гатчинский муниципальный район	371379,38	479 576,50	41 329,84
МО «Город Гатчина»	125744,8	179537,5	2938,0
Протяженность отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» (км)			
Гатчинский муниципальный район	14,83	26,81	8,75
МО «Город Гатчина»	3,2	10,5	0
Маршруты автомобильного транспорта общего пользования, обеспечивающие транспортное обслуживание населения и проходящие по территории муниципального образования, ед.			

Гатчинский муниципальный район	74	74	68
МО «Город Гатчина»	9	9	9
в том числе: пригородного сообщения, ед.			
Гатчинский муниципальный район	47	47	48
МО «Город Гатчина»	0	0	0
в том числе: городского сообщения, ед.			
Гатчинский муниципальный район	16	16	9
МО «Город Гатчина»	9	9	9
в том числе: межмуниципального сообщения, ед.			
Гатчинский муниципальный район	11	11	11
МО «Город Гатчина»	0	0	0
Парк подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, обеспечивающий транспортное обслуживание населения, ед.			
Гатчинский муниципальный район	238	238,00	203,00
МО «Город Гатчина»	61	63	23
в том числе на маршрутах: пригородного сообщения, ед.			
Гатчинский муниципальный район	145	145,00	71,00
МО «Город Гатчина»			0
в том числе на маршрутах: городского сообщения, ед.			
Гатчинский муниципальный район	16	16,00	23,00
МО «Город Гатчина»	61	63	23
в том числе на маршрутах: межмуниципального сообщения, ед.			
Гатчинский муниципальный район	77	77,00	109,00
МО «Город Гатчина»	0	0	0
Маршруты железнодорожного транспорта общего пользования пригородного сообщения, обеспечивающие транспортное обслуживание населения, проходящие по территории муниципального образования, ед.			
Гатчинский муниципальный район	5	5,00	18,00
МО «Город Гатчина»			
Доля объектов транспортной инфраструктуры, оборудованных для доступа инвалидов , от общего количества объектов инфраструктуры пригородного, городского и межмуниципального транспорта, %			
Гатчинский муниципальный район	4,0	4,00	4,00
МО «Город Гатчина»	н/д	н/д	3,8

В целом по показателям, характеризующим состояние существующих путей сообщения и качество транспортного обслуживания населения, Гатчинский муниципальный район уступает МО «Город Гатчина».

Так, технические характеристики всех автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Город Гатчина» доведены до нормативных показателей, в то время как протяженность автодорог Гатчинского муниципального района, не отвечающих нормативным показателям, с каждым годом всё увеличивается и составляет по состоянию на 2014 г. более 5 % от общей протяженности.

В 2014 году резко сократились объёмы финансирования из бюджета региона, выделяемые на осуществление дорожной деятельности. Как следствие – сократилось количество отремонтированных автомобильных дорог Гатчинского муниципального района по сравнению с предыдущими годами.

Сократилось общее количество маршрутов автомобильного транспорта общего пользования по Гатчинскому муниципальному району, а также существенно сократился парк подвижного состава автомобильного транспорта муниципального района и города, что свидетельствует об ухудшении уровня транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом.

К числу положительных факторов следует отнести увеличение более чем в три раза количества маршрутов железнодорожного транспорта общего пользования пригородного сообщения по Гатчинскому муниципальному району.

По-прежнему крайне низким остается уровень обеспечения доступности объектов транспортной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В целом, не смотря на значимость развития сектора жилищно-коммунального хозяйства, в настоящее время наиболее острые вопросы развития инфраструктуры решаются достаточно медленными темпами. Это связано с целым рядом причин: изначально высокая степень износа основных фондов, низкий уровень обеспеченности объектами инфраструктуры особенно сельских населенных пунктов, недостаток эффективной системы финансирования данной сферы обусловили основные направления развития преимущественно путем решения накопившихся проблем, а не развития.

В блоке показателей для сравнительного анализа по оценке **развития коммунальной инфраструктуры** по городским и сельским поселениям представлены следующие показатели:

- Количество негазифицированных населенных пунктов;
- Характеристика сетей теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и электроснабжения по следующим показателям: общая протяженность сетей, удельный вес нуждающихся в замене и удельный вес отремонтированных в 2014 году от нуждающихся в замене.

Таблица 29.

Сравнительная характеристика показателей **развития коммунальной инфраструктуры** по муниципальным образованиям Гатчинского муниципального района

Поселение	Количество негазифицированных населенных пунктов	Система теплоснабжения			Система водоснабжения			Система водоотведения			Система электроснабжения			ИТОГОВЫЙ рейтинг МО по основным показателям развития коммунальной инфраструктуры
		Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтурбоном исчислении, метров	% нуждающихся в замене от общей протяженности	отремонтированных в % от нуждающихся в замене	Одиночное пропажение уличной водопроводной сети, метров	% нуждающихся в замене от общей протяженности	отремонтированных в % от нуждающихся в замене	Одиночное пропажение уличной канализационной сети, метров	% нуждающихся в замене от общей протяженности	отремонтированных в % от нуждающихся в замене	Одиночное пропажение уличной линии электропередачи, метров	% нуждающихся в замене от общей протяженности	отремонтированных в % от нуждающихся в замене	
Сусанинское	7	7283	88,6	14,0	34730	50,2	0,5	10360	54,1	2,9	33430	17,9	20,0	
Сиверское	3	28280	59,1	17,7	38448	81,9	0,2	58109	61,3	1,2	674430	3,5	63,1	2
Вырицкое	25	6320	64,9	17,5	10700	74,8	0	29800	34,2	-	548600	27,5	10,7	3
Рождественское	11	3735	29,5	0	10723	52,2	0	10665	46,9	20,8	53750	44,1	4,2	4
Таицкое	5	3102	56,7	0	25465	4,2	0,1	8800	100	0	77300	9,1	5,7	5
Сяськелевское	16	9936	27,6	0	15460	80,9	0,4	10237	65,4	0	54000	36,1	4,6	5
Елизаветинское	22	9122	47,5	10,4	33570	99,8	0,1	29940	75,2	0,01	57800	4,3	8,0	6
Гатчинское	1	119150	31,9	10,4	167000	71	0,5	166200	92,2	0,1	1064610	39,9	1,2	7
Большеколпанскоe	11	8600	30,5	0	19513	66,8	0,1	21906	49,0	0	43700	45,8	2,5	7
Новосветское	3	10592	74,3	3,4	18750	68,5	0,6	30520	75,0	0,1	25200	39,7	2,5	8
Дружногорское	10	8 940	69,9	0	5 753	81,7	0,02	6 618	55,9	-	51200	35,4	11,6	9
Коммунарское	0	14500	97,0	1,9	20505	79,0	0	34500	79,7	0	91000	0,5	685,1	10
Войсковицкое	1	9 280	83,8	0	14 148	78,5	0,2	8 456	74,5	0,1	14 500	34,5	6,0	10
Кобринское	11	10618	84,3	7,5	18355	94,3	0,3	18272	61,3	0,2	86100	43,3	4,3	11
Веревское	17	7025	71,5	0	6107	42,6	0	13324	74,3	0	45250	44,2	0	12
Пудомягское	11	4475	37,5	0	7630	66,6	0,1	5700	100	0	4250	47,1	0	13
Пудостьское	22	15749	78,2	1,8	21770	94,2	0,03	20760	77,6	0	44450	33,7	2,7	13
ВСЕГО	176	276707	51,2	7,3	468627	70,8	0,3	484167	74,7	0,5	2969570	26,5	6,1	

1.6. Окружающая среда

Экологическая обстановка в Гатчинском муниципальном районе в частности в течение последних нескольких лет остается на уровне умеренно напряженной.

Экологическое состояние Гатчинского муниципального района в целом благоприятное с небольшими проблемными вопросами. Основной экологической проблемой является увеличение уровня техногенного загрязнения, связанного с использованием устаревшего оборудования и технологий отдельными предприятиями.

Загрязнение атмосферного воздуха муниципального района характеризуется средними показателями по области. За последние годы отмечено увеличение выбросов в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников Гатчинского района, что может быть связано с увеличением количества предприятий, а также с использованием устаревшего оборудования и технологий отдельными предприятиями района. Основные источники загрязняющих веществ: предприятия птицепрома, иные крупные предприятия, а также автотранспорт. Кроме того, на территории Гатчинского муниципального района находится станция подземного хранения газа, на которую приходится значительный объем выбросов метана (почти 80% общих выбросов метана в Ленинградской области).

Основными показателями в пробах воздуха, несоответствующими санитарным нормам являются: содержание пыли, концентрация диоксидов серы и азота, оксида углерода.

**Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников
по муниципальным районам Ленинградской области (тыс. т)¹**

Муниципальный район	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Бокситогорский	25	19	27,9	33,2	33,7	22,5	13,7	21,5	19,3	18,0	16,4
Волосовский	1,1	0,9	1,4	1	0,5	0,5	0,5	0,4	0,5	2,0	1,6
Волховский	10,4	9,6	8,2	9,5	13,5	11,5	14,4	10,5	9,6	9,9	9,9
Всеволожский	15	14	11,9	10,1	8,3	6,6	7,8	8,8	11,0	9,4	12,3
Выборгский	35,9	61,8	81	101,8	107,6	107,3	111,4	107,5	106,5	110,7	93,2
Гатчинский	4,8	4,6	5,5	4,8	4,7	4,3	4,2	4,7	4,2	4,5	11,2
Кингисеппский	6,3	6,2	7,2	6,1	6	5,4	3,8	4,7	5,0	7,3	29,9
Киришский	53,7	37,8	38,5	52,9	38,3	34,9	34,6	38,8	36,4	36,6	39,2
Кировский	2,5	2,2	2,4	2,5	2	1,7	2,2	2,4	2,7	2,3	2,5
Лодейнопольский	0,3	0,1	0,6	0,9	0,1	0,0	0,0	0,8	0,6	0,7	0,8
Ломоносовский	1,7	0,8	2,8	2,8	2	2,2	3,3	2,7	2,4	2,5	2,2
Лужский	7	5,6	6,5	5,8	5,9	5,9	5,2	5,1	1,9	1,9	1,7
Подпорожский	1,3	1	1,3	1	1	0,7	0,5	0,4	0,3	0,6	0,6
Приозерский	7,4	5,4	5,3	2,4	2,2	4,7	3,8	4,0	3,5	3,7	4,9
Сланцевский	7,2	3,5	2,1	4,3	3,9	4,1	2,3	2,8	3,2	5,9	8,8
Тихвинский	2,1	1,9	2,5	3,4	2,6	3,5	3,2	6,3	4,7	7,5	5,3
Тосненский	2,1	2,7	3,5	4,4	4	2,9	3,2	4,3	3,8	5,1	3,3
Сосновоборский ГО	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,1	0,1	0,1	0,2	0,3	0,3

¹ По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростат)

Качество воды поверхностных водных объектов (основных рек района) классифицируются, как загрязненные. В значительной степени это обусловлено тем, что на промышленных и сельскохозяйственных предприятиях района происходит сброс значительных объемов недостаточно очищенных сточных вод. В то же время повышенная концентрация в речных водах железа, марганца и отчасти тяжелых металлов имеет природный характер и связана с тем, что в питании рек участвуют болотные воды.

Основными факторами загрязнения подземных вод (источников водоснабжения) являются неочищенные сточные воды населенных пунктов и поверхностные стоки. Отсутствует единая система ливневой канализации и очистка ливневых вод. Ливневые сточные воды собираются только с территории многоэтажной застройки г. Гатчина и

сбрасываются в р. Ижору и р. Колпанскую без очистки — очистные сооружения на выпусках ливневых стоков отсутствуют.

Основными источниками загрязнения являются объекты коммунального хозяйства, промпредприятия, сельскохозяйственные объекты, неочищенные дождевые и талые воды с неблагоустроенных территорий, загрязняющие вещества из атмосферного воздуха.

Качество воды централизованных систем водоснабжения, в основном, отвечает требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения». В отдельных населенных пунктах наблюдается превышение содержания железа в воде — Вырица, Сиверский, Пудомяги, Большие Колпаны, необходима очистка воды из подземных источников на станциях обезжелезивания.

В целом почвы сельскохозяйственных угодий в муниципальном районе загрязнены незначительно и безопасны для возделывания сельскохозяйственных культур.

Одним из основных вопросов, решение которых отнесено к полномочиям муниципальных образований, остается санитарная очистка территории. В летний период существенный вклад в образование твердых бытовых отходов (ТБО) вносят сезонное население и рекреанты, что отражается на общем объеме образования ТБО.

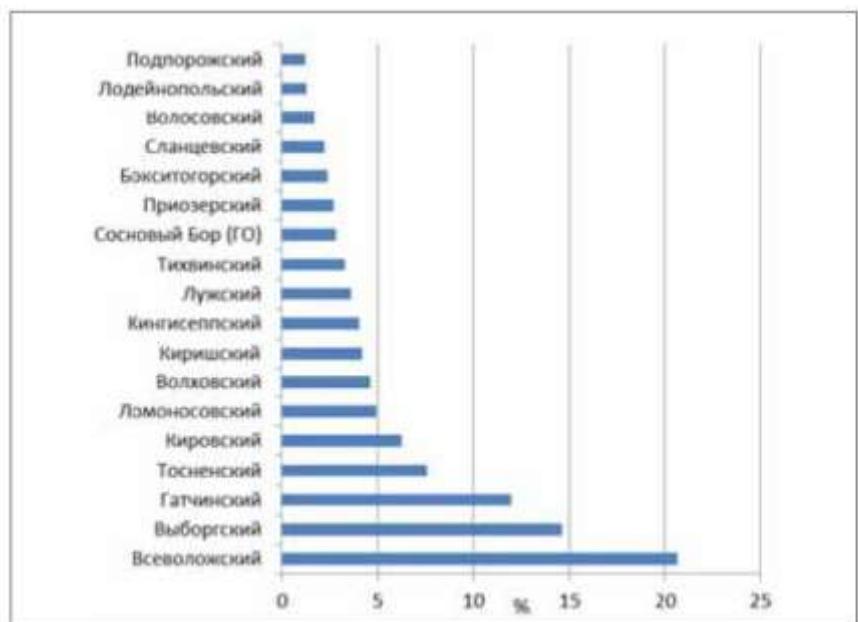
Сбор и удаление отходов в населенных пунктах осуществляется лицензированными организациями с помощью спецавтотранспорта. Вывоз производится на санкционированные полигоны. На территории муниципального района расположены 2 полигона ТБО: ООО «Новый Свет-Эко» площадью 43 га и мощностью 901275,2 т/год (Новосветское сельское поселение) и полигон «Экомониторинг» мощностью 25500 т/год (Сиверское городское поселение). Полигон «Новый Свет-Эко» принимает большую долю отходов Санкт-Петербурга. Полигон «Экомониторинг» в 2014 году был исключен из ГРОРО в связи с истечением срока действия лицензии.

Расположенный в муниципальном районе лицензированный полигон, отвечающий современным нормам, принимает и вполне справляется с объемом отходов, вывозимым из населенных пунктов муниципального района.

Основными проблемами обращения с отходами производства и потребления на территории района являются:

- несанкционированные свалки, возникающие в основном в летний сезон вокруг садоводческих, огороднических и дачных хозяйств, а также вдоль автомобильных и железных дорог;

- отсутствие селективного сбора отходов потребления и производства на местах их первоначального образования.



Доля районов в общеобластном объеме образования муниципальных ТБО

Промышленные отходы предприятий вывозятся по договорам на СПб ГУПП «Полигон «Красный Бор», ртутьсодержащие отходы (перегоревшие, отработанные люминесцентные лампы, ртутьсодержащие лампы) по договорам направляются в специализированные организации на утилизацию (ООО «Экологическое предприятие «Меркурий», ЗАО «ПЭКОП» и др.). На предприятиях проводится временное хранение этих отходов в специально оборудованных местах, в соответствии с разработанными проектами нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Все еще сохраняется проблема размещения населением большей части люминесцентных ламп в местах сбора твердых бытовых отходов.

Радиационная обстановка на большей части муниципального района характеризуется низкими значениями мощности экспозиционной дозы гамма-излучения и содержаниями радиоактивных элементов. Уровень гамма-фона определяется природными (загрязнение почв природными радионуклидами из подстилающих почвообразующих пород с повышенной природной радиоактивностью) и (незначительно) техногенными источниками (обилие радиационно-опасных объектов, возможность трансграничного загрязнения и загрязнения при транзите грузов, несанкционированного размещения отходов, в результате поверхностного перераспределения чернобыльских выпадений и т.д.). В границах Гатчинского муниципального района имеют место территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению в результате прошлых радиационных аварий и инцидентов. В зону «чернобыльского следа» попала крайняя юго-западная часть муниципального района.

Северная часть муниципального района является потенциально радиоопасной. Именно здесь на поверхность выходят или располагаются в непосредственной близости от земной поверхности диктионемовые сланцы – горные породы с содержанием урана выше фонового. Находясь в пределах развития зон тектонических нарушений и других неоднородностей в геологическом строении эманации радона существенно выше.

Являясь радиоактивным, газ проникает через трещины почв земных пород, а потом – в строительные конструкции. Распадаясь на радионуклиды, радон повышает риск нераковых заболеваний верхних дыхательных путей и сердечнососудистых заболеваний и становится причиной онкологических заболеваний. До 70 % радиоактивного облучения, получаемого человеком в течение жизни, дает именно радон. Радон скапливается, прежде всего, в плохо проветриваемых помещениях на первых этажах домов - подвалах, в подземных переходах. Учитывая опасность его воздействия на организм человека необходимо проведение исследований и обеззараживания в очагах накопления ядовитого газа.

В целом на экологическую ситуацию на территории Гатчинского муниципального района оказывают влияние следующие факторы:

- Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха являются автомобильный транспорт и промышленные предприятия.
- Водные объекты загрязняются ливневыми стоками, сбрасывающимися без очистки, а также недостаточно очищенными сточными водами от объектов коммунального хозяйства, промпредприятий, сельскохозяйственных объектов.
- Бактериологическое состояние не защищенных или недостаточно защищенных горизонтов подземных вод неблагополучное. Наиболее используемый орловский водоносный горизонт в целях питьевого водоснабжения слабо защищен от поверхностного загрязнения. Требуется мониторинг потенциальных источников загрязнения в зонах санитарной охраны скважин, предупреждение фильтрации загрязненных вод с поверхности почвы в водоносные горизонты, систематические наблюдения за химическим и бактериологическим состоянием подземных вод.
- В настоящее время в Гатчинском муниципальном районе проблема утилизации отходов производства и потребления решена не в полной мере. В результате отсутствия системы раздельного сбора на полигон твердых бытовых отходов попадает ценное вторичное сырье, в том числе древесные остатки, металлом, макулатура и другое.

- Сохраняется проблема образования несанкционированных свалок и навалов мусора, являющихся источниками загрязнения окружающей среды.
- Радиационный фон муниципального района на протяжении последних лет находится на стабильном уровне.
- Северная часть муниципального района является потенциально радиоопасной. Необходимо обязательное выполнение радиозащитных мероприятий при новом строительстве и их выполнение по мере возможности в существующих общественных и жилых зданиях в пределах зон повышенной концентрации радона в почвах.

1.7. Муниципальное управление и безопасность

Гатчинский муниципальный район наделен статусом муниципального района с 1 января 2006 путём объединения с двумя другими муниципальными образованиями — МО «город Гатчина» и МО «город Коммунар» под общим названием МО «Гатчинский муниципальный район». С 2012 года, практически сразу после своего вступления в должность, губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко объявил о старте реформы местного самоуправления в регионе, основная цель которой — повышение эффективности работы органов местного самоуправления. Одним из направлений реформы стала оптимизация работы административного аппарата, предусматривающая объединение администраций муниципальных районов и районных центров в единый орган управления. В 2014 году завершено преобразование в единую администрацию администрации Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина». Процедура передачи полномочий администрации города в администрацию Гатчинского муниципального района была начата 1 марта и завершена до конца 2014 года. В настоящее время вопросы местного значения муниципального района и МО «Город Гатчина» реализует единая Администрация Гатчинского муниципального района Ленинградской области. В результате объединения произошла консолидация функциональных обязанностей в рамках полномочий города и района, что должно привести к повышению эффективности управления, ликвидации дублирования функций на различных уровнях муниципальной власти, повышению оперативности решения вопросов напрямую с региональной властью, ответственности руководства перед населением.

Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области ежегодно проводится **«Комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области»** в соответствии с порядком, определенным постановлением правительства Ленинградской области № 240 от 6 августа 2013 года. С 2014 года региональный мониторинг эффективности проводится на базе единой ГАС «Управление», обеспечивающей сбор, обработку и хранение информации, а также ее согласование, анализ и ранжирование. Комплексная оценка эффективности, на основании которой выстраивается рейтинг муниципальных образований Ленинградской области, рассчитывается по одиннадцати направлениям социально-экономического развития, состоящим из 40 показателей деятельности муниципальных образований 2-го уровня (районов и городского округа). В 2015 году впервые учитывались результаты опросов населения об оценке эффективности руководителей органов МСУ.

По итогам рейтинга 2015 года тройку победителей составляют Кингисеппский, Приозерский и Гатчинский муниципальные районы. Гатчинский муниципальный район также входил в тройку лидеров по итогам 2010 года.

Управленческие функции в сфере исполнения полномочий собственника **муниципального имущества** Гатчинского муниципального района Ленинградской области и МО «Город Гатчина» осуществляет Комитет по управлению имуществом Гатчинского муниципального района.

Одним из приоритетных направлений деятельности КУМИ ГМР является предоставление жителям земельных участков в соответствии с областным законом от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

Несмотря на то, что Гатчинский муниципальный район находится на втором месте в Ленинградской области по количеству предоставленных земельных участков многодетным семьям (за 2014 год предоставлено 188 земельных участков), в настоящее время подано заявлений от 452 нуждающихся многодетных семей (в том числе в МО «Город Гатчина» - 166), а в целом по 105-оз стоит на учете более 3200 семей. Главная проблема – это отсутствие инфраструктуры. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.12.2012 № 401 (ред. от 31.10.2014) "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений и городского округа Ленинградской области на решение вопросов местного значения по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей в соответствии с областным законом от 14 октября 2008 года № 105-оз "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области", по критериям отбора муниципальных образований для получения субсидий на создание инженерной и транспортной инфраструктуры практически исключает такую возможность.

Одним из важнейших инструментов управления развитием территории является реализация полномочий муниципального образования в сфере **градостроительной деятельности**. В настоящее время все поселения и муниципальный район обеспечены документами территориального планирования и градостроительного зонирования в полном объеме.

В настоящее время сформировалась эффективная практика по **передаче полномочий местного значения** между уровнями органов местного самоуправления муниципального района и городских и сельских поселений. В условиях реформирования местного самоуправления с 01.01.2006 на поселенческий уровень муниципальной власти возлагаются обширные полномочия по решению 34 вопросов местного значения. Существующие нормативы штатной численности органов местного самоуправления не соотносятся с объемом обязанностей, возлагаемых на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

На современном этапе развития информатизации деятельности органов местного самоуправления для повышения эффективности реализации полномочий муниципального района осуществляется **перевод муниципальных услуг в электронный формат**, как составляющая электронного правительства. Для реализации этой задачи основополагающим является федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», который определяет принципы и процедуру предоставления государственных (муниципальных) услуг, условия и порядок их оплаты, права заявителей и обязанности органов власти. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 1993-р утвержден «Сводный перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в электронном виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, в рамках полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

В рамках долгосрочной целевой программы «Развитие электронного правительства в Ленинградской области на 2011-2015 гг.» реализуется направление по предоставлению услуг населению в электронном виде, в основе которого – развитие Муниципальной Информационной Системы.

В Ленинградской области в настоящее время созданы условия для использования предусмотренных законом форм непосредственного **осуществления населением местного самоуправления** и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Важной формой привлечения граждан к участию в осуществлении местного самоуправления по месту непосредственного проживания является **институт старост сельских населенных пунктов**, не регламентированный напрямую законом, но предусмотренный муниципальными нормативными правовыми документами, которые разработаны на основе типового положения подготовленного комитетом по взаимодействию с органами местного самоуправления Ленинградской области. Наиболее широко институт старост сельских населенных пунктов на территории Ленинградской области применяется в Гатчинском муниципальном районе (по состоянию на 01.02.2015 количество сельских старост, председателей уличных и домовых комитетов в Гатчинском муниципальном районе насчитывает 218 чел., из них 186 старост и 32 председателя уличных и домовых комитетов). Многолетняя практика работы органов местного самоуправления доказала востребованность тесного взаимодействия органов власти на местах и сельских старост, которая регулируется областным законом от 14.12.2012 №95-оз «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления». В сельских поселениях Гатчинского муниципального района, где хорошо зарекомендовал себя институт старост, принято решение сохранить эффективно работающую систему старост, уличных и домовых комитетов. При содействии Организационного отдела Администрации ГМР организована работа Совета старост, который ежеквартально проводит свои заседания, а 2 раза в год проводится общее собрание старост населенных пунктов Гатчинского муниципального района для оказания содействия в решении задач и активного взаимодействия органов местного самоуправления со старостами населенных пунктов, эффективного обмена мнениями о реализации положений областного закона. Недостатком общественного самоуправления в данной схеме является отсутствие надлежащей правовой базы на местном уровне и отсутствие компетентных лиц.

Необходимо отметить такую форму участия граждан в осуществлении местного самоуправления как **территориальное общественное самоуправление (ТОС)**. В Гатчинском муниципальном районе были попытки внедрения практики формирование ТОС в МО «Город Гатчина», но в связи с широким распространением института старост населенных пунктов, данная форма местного самоуправления не прижилась.

Активно работает **Совет директоров промышленных предприятий** Гатчинского муниципального района, в состав которого входит более 80 руководителей предприятий. Это добровольное, открытое общественное и политическое объединение руководителей малого, среднего и крупного бизнеса, которое осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления, имеет большое значение в распространении положительного опыта ведения бизнеса, кооперирования видов деятельности.

Одним из важных направлений в составе вопросов местного значения муниципального района является **обеспечение условий безопасной жизнедеятельности населения** и развития территории муниципального района. Реализация планов по развитию муниципального района во многом зависит от ритмичной и безаварийной работы объектов экономики, безопасности жизнедеятельности населения на территории. Для противодействия угрозам безопасности, требуется совершенствование защиты населения и территории района от возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 г. №396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области», Паспортом безопасности территории Гатчинского муниципального района Ленинградской области, материалами СТП Гатчинского муниципального района Ленинградской области, генеральными планами муниципальных образований, территория Гатчинского района подвержена опасностям и угрозам природного и техногенного характера.

Гатчинский муниципальный район является одним из муниципальных образований Ленинградской области, на территории которого находится наибольшее количество населенных пунктов, расположенных вне зоны нормативного времени прибытия первых подразделений пожарной охраны, 57 населенных пунктов Гатчинского муниципального района находятся в зоне высокой пожарной опасности в летний период. В «Перечень населенных пунктов Ленинградской области, подверженных угрозе лесных пожаров» вошли 54 сельских населенных пункта и три городских: Гатчина, Дружная Горка и Вырица. Всего в данный перечень попали населенные пункты 15 поселений из 17 (кроме Коммунарского и Сиверского городских поселений). Данные обстоятельства обуславливают необходимость совершенствования добровольной пожарной охраны для организации эффективной профилактики и борьбы с пожарами. Необходимы целенаправленные скоординированные действия органов исполнительной власти, муниципальных образований, объединений, предприятий и организаций Ленинградской области.

На территории Гатчинского района находится комплекс гидротехнических сооружений Оредежского каскада, состоящий из пяти бывших малых ГЭС (Даймищенской (Чикинской), Рождественской, Сиверской, Белогорской и Вырицкой), при аварии на которых, может произойти затопление (подтопление) части территории района, объектов обслуживания, транспортной и инженерной инфраструктуры, производственных территорий. Так же, учитывая большой приток в летнее время отдыхающих на территорию района из города Санкт-Петербурга, актуальны проблемы обеспечения безопасного отдыха людей на водных объектах района.

1.8. Бюджетная система

Бюджетная система Гатчинского муниципального района состоит из районного бюджета и бюджетов семнадцати муниципальных образований. Современная система управления муниципальными финансами в Гатчинском муниципальном районе сложилась в результате проведенной работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению его прозрачности и открытости, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета района. Процесс реформирования на муниципальном уровне осуществлялся в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы. Для совершенствования и развития бюджетной системы был реализован план мероприятий по обеспечению роста доходов, оптимизации бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики муниципального района на период до 2016 года, утвержденный постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 28.12.2013 № 5339.

Начиная с 1 июля 2012 года формирование и исполнение бюджета Гатчинского муниципального района осуществляется в условиях новых форм финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, которые заключаются в переходе от сметного финансирования к предоставлению субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг. Формирование муниципальных заданий и установление прямой зависимости объема субсидии на исполнение муниципального задания от результатов деятельности учреждений приводит к усилению внутреннего контроля в учреждениях и, как следствие, обеспечивает повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

Переход к формированию бюджета на основе программно-целевых принципов предъявляет дополнительные требования к его устойчивости, гарантированному

обеспечению финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, в том числе в долгосрочной перспективе. В современных условиях данный процесс, включающий также повышение качества управления муниципальными финансами и совершенствование механизмов управления муниципальным долгом, происходит в условиях постоянного реформирования бюджетной и налоговой политики на федеральном и региональном уровнях.

В настоящее время в Гатчинском муниципальном районе осуществляется внедрение комплексной системы автоматизации исполнения бюджета и управления бюджетным процессом – Автоматизированный Центр Контроля исполнения бюджета» («АЦК-Финансы»), направленной на обеспечение централизации финансовых процессов в муниципальных образованиях, которая достигается сосредоточением абсолютно всей первичной, производной и отчетной финансовой информации в финансовом органе. На территории Гатчинского муниципального района находится 190 учреждений, обслуживаемых комитетом финансов. Учреждения финансируются из районного бюджета (бюджетов поселений), 79 из них используют удаленные автоматизированные рабочие места управления бюджетом. Количество on-line рабочих мест ИС УБП составляет 111.

Наличие дифференциации в уровне бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района обусловлена преимущественно неравномерностью размещения производительных сил на территории Гатчинского муниципального района. Более 55% налоговых доходов в общей сумме налоговых доходов всех поселений приходится на г.Гатчина и г.Коммунар. Одной из главных задач является эффективное выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов городских и сельских поселений с помощью межбюджетных трансфертов (дотаций).

Индекс налогового потенциала рассчитывается как отношение налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены муниципальным образованием исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичным показателем в среднем по муниципальным образованиям одного уровня. Наиболее высокое значение показателя у Вырицкого, Большеколпанского, Гатчинского и Коммунарского поселений, наиболее низкое – в Дружногорском, Елизаветинском и Рождественском.

Таблица 30.

Наименование муниципального образования	Численность населения по состоянию на 01.01.2013г., чел.	ВСЕГО налоговые доходы на 01.01.2014, тыс.руб.	Индекс налогового потенциала (без Дотации из ОФФПП ⁵)	Налоговые доходы с дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности	Индекс налогового потенциала после предоставления дотации
Вырицкое	15 098,00	57 425,10	1,2632	57 425,10	1,1068
Большеколпанское	9 567,00	35 731,80	1,2404	35 731,80	1,0869
Гатчинское	95 384,00	329 094,60	1,1458	329 094,60	1,004
Коммунарское	21 099,00	71 837,20	1,1307	71 837,20	0,9908
Таицкое	6 496,00	18 289,20	0,935	21 738,00	0,9738
Сяськелевское	5 113,00	13 653,50	0,8868	17 110,00	0,9738
Сусанинское	8 070,00	21 398,40	0,8806	27 005,20	0,9738
Веревское	6 823,00	17 680,00	0,8606	22 832,20	0,9738
Войсковицкое	6 994,00	17 837,90	0,847	23 404,50	0,9738
Сиверское	19 388,00	48 970,30	0,8388	64 879,30	0,9738
Новосветское	8 162,00	19 359,50	0,7877	27 313,00	0,9738
Пудостьское	9 391,00	20 539,90	0,7264	31 425,70	0,9738
Пудомягское	6 149,00	13 337,20	0,7203	20 576,80	0,9738
Кобринское	6 074,00	12 054,70	0,6591	20 325,80	0,9738
Дружногорское	6 120,00	10 704,50	0,5809	20 479,80	0,9738

⁵ Областной фонд финансовой поддержки поселений

Наименование муниципального образования	Численность населения по состоянию на 01.01.2013г., чел.	ВСЕГО налоговые доходы на 01.01.2014, тыс.руб.	Индекс налогового потенциала (без Дотации из ОФФПП ⁵)	Налоговые доходы с дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности	Индекс налогового потенциала после предоставления дотации
Елизаветинское	5 748,00	9 964,90	0,5757	19 234,90	0,9738
Рождественское	5 944,00	9 665,90	0,5401	19 890,80	0,9738
Итого по поселениям	241 620,0	727 544,6	1,000	830 304,7	1,0000

Эффективность бюджетной политики также характеризуется уровнем бюджетной обеспеченности, которая в соответствии с «Методическими рекомендациями субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям по регулированию межбюджетных отношений» является объектом выравнивания в процессе межбюджетного регулирования. Данный показатель рассчитан как отношение собственных налоговых и неналоговых доходов на одного жителя.

Таблица 31.

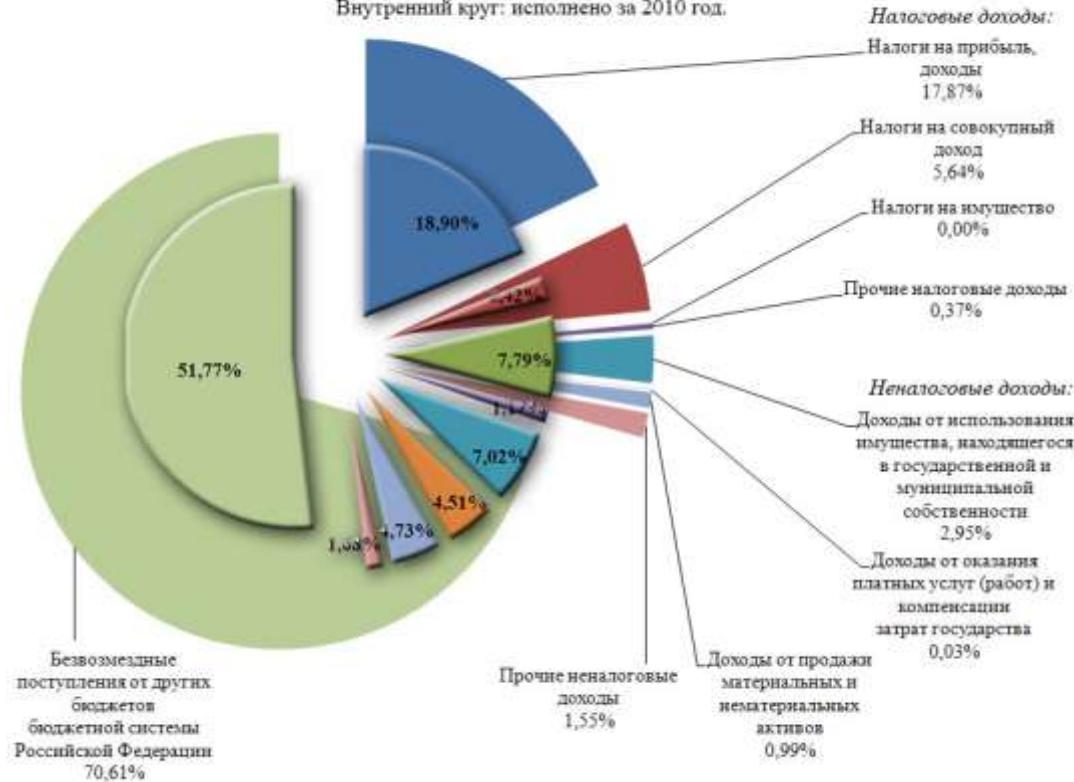
Бюджетная обеспеченность муниципальных образований

Поселение	2010 г.		2013 г.		2013 в % к 2010 г.
	руб./чел.	место	руб./чел.	место	
Гатчинское	4925,2	3	6167,5	1	125,2
Коммунарское	5152,3	2		н/д	
Вырицкое	4718,4	4	4778,0	2	101,3
Веревское	3298,6	8	4638,8	3	140,6
Пудостьское	3058,5	9	4530,4	4	148,1
Таицкое	7790,4	1	3989,5	5	51,2
Пудомягское	2876,2	11	3980,7	6	138,4
Большеколпанское	3756,2	5	3653,5	7	97,3
Войсковицкое	3312,1	7	3591,2	8	108,4
Сиверское	3354,5	6	3465,0	9	103,3
Ново светское	3010,7	10	3391,7	10	112,7
Сяськелевское	2091,2	14	3380,5	11	161,7
Сусанинское	1972,2	15	3171,7	12	160,8
Кобринское	2399,4	13	3072,4	13	128,0
Дружногорское	1883,8	17	3051,8	14	162,0
Елизаветинское	2709,3	12	3023,2	15	111,6
Рождественское	1972,0	16	2466,2	16	125,1

Изменения структуры доходов и расходов бюджета представлена в виде диаграмм.

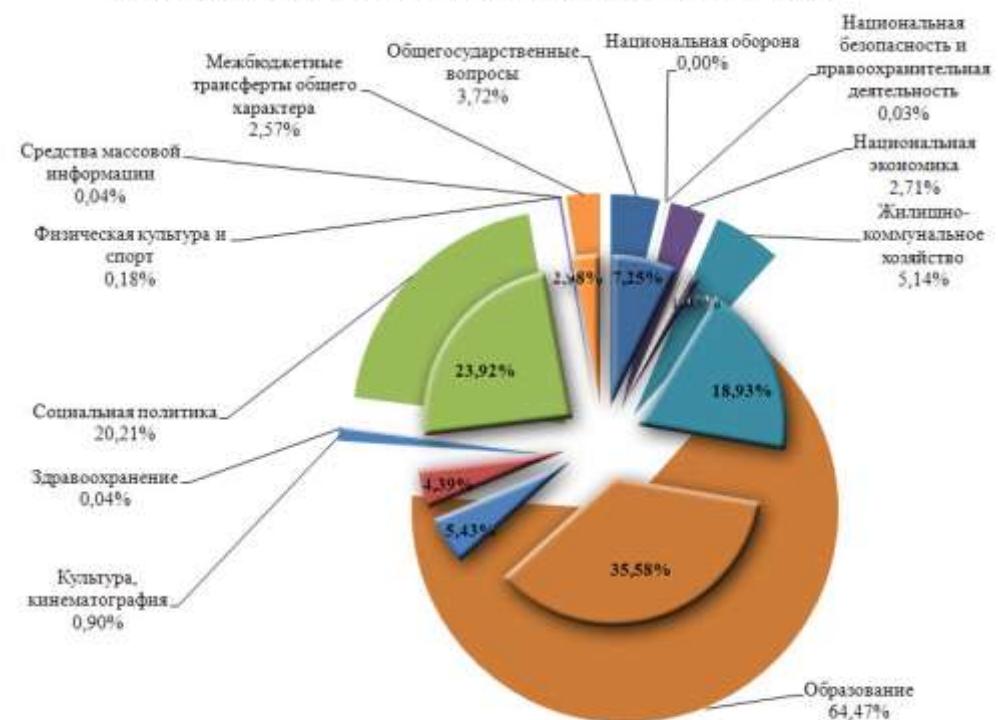
Структура доходной части бюджета Гатчинского муниципального района

Внешний круг: исполнено за 2014 год;
Внутренний круг: исполнено за 2010 год.



Структура расходной части бюджета Гатчинского муниципального района

Внешний круг: исполнено за 2014 год;
Внутренний круг: исполнено за 2010 год (значения менее 1 % не подписаны)



1.9. Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения Гатчинского муниципального района

В 2014 году на территории Гатчинского муниципального района действовали 25 ведомственных целевых программ. Объем запланированных средств из муниципального бюджета на финансирование ведомственных целевых программ составлял 133,654 млн. руб., объем фактического финансирования составил 129,562 млн. руб., т.е. 96,9% от запланированного. В 2013г. было выполнено 92,5% от запланированного объема финансирования.

Администрация Гатчинского муниципального района осуществляет **оценку эффективности реализации муниципальных программ**, реализуемых на территории Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина», в соответствии с Порядком оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Гатчинского муниципального района, утвержденным постановлением администрации ГМР № 3530 от 07.12.2009 года "О Порядке оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Гатчинского муниципального района".

В целом эффективность реализации муниципальных программ показывает высокий результат (Приложение 1). Случаи неэффективной реализации целевых программ, как правило, связаны с внешними факторами, в том числе: изменения федерального и регионального законодательства, а также недостаточный уровень статистической информации для формирования эффективных целевых показателей (например, данный фактор отразился при реализации программы «Комплексные меры противодействия наркомании среди несовершеннолетних на территории Гатчинского муниципального района» фактические значения индикаторов во много раз превышают плановое значение в связи с недостатком статистической информации для анализа ситуации предыдущих лет). Ситуация с изменениями законодательной базы, которая оказывает влияние на реализацию целевых программ, характерна для Ленинградской области и России в целом. В частности, в 2014 году также утратили силу ряд реализуемых государственных программ Ленинградской области, в связи с принятием федеральных законов. Например, досрочно завершены долгосрочные целевые программы "Охрана окружающей среды и природопользование в Ленинградской области на 2011-2015 годы", "Развитие и использование минерально-сырьевой базы Ленинградской области в 2011-2015 годах", "Поддержка и развитие особо охраняемых природных территорий Ленинградской области на 2011-2015 годы", "Развитие лесного хозяйства Ленинградской области на 2013-2015 годы" в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса". По тем же причинам не реализована на территории Гатчинского муниципального района муниципальная программа "Охрана окружающей среды Гатчинского муниципального района".

По программе «Профилактика правонарушений и террористических угроз в Гатчинском муниципальном районе на 2014 г.» исполнение финансирования составило 84 %. Средства программы в размере 128,347 тысяч рублей были сэкономлены за счет того, что потребовалось меньше ремонтировать камеры видеонаблюдения и соответственно не потребовалось закупать запчасти.

По программе «Газоснабжения Гатчинского муниципального района на 2014 г.» исполнение бюджета составило 84,4%. Запланированные мероприятия по разработке ПСД не были завершены, были заключены муниципальные контракты на выполнение ПСД, работы продолжаться в 2015 году.

По остальным программам финансирование либо 100%, либо уровень их неисполнения незначителен.

1.10. Конкурентные преимущества экономики Гатчинского муниципального района (в том числе МО «Город Гатчина»)

Конкурентные преимущества, как один из видов ресурсов социально-экономического развития, включающие уникальные характеристики, выгодно отличающие конкретный субъект от других аналогичных субъектов на рынке, представляют собой основной потенциал, базовую основу для выбора стратегических направлений долгосрочного развития территории. Конкурентное преимущество территории – характеристика муниципального образования (региона, страны), которая позволяет привлечь больший объем ресурсов развития по сравнению с территориями аналогичного уровня и специализации, а также использовать их более эффективно для достижения целей социально-экономической политики органов государственного и муниципального управления.

Наличие конкурентных преимуществ муниципального района обеспечивает более выгодные стартовые позиции в соперничестве за объекты конкуренции, к которым относятся субъекты экономики (а также внешние и внутренние туристы), население и инвестиции (в том числе частные средства, субсидии бюджетов вышестоящих уровней и др.). Сущность конкурентных преимуществ включает набор факторов, влияющих на привлекательность территории муниципального района как места размещения различных видов экономической и градостроительной деятельности, выбор мест проживания, работы и отдыха населения, рост туристического потока. Таким образом, конкуренция – это соперничество между различными территориями за создание наиболее благоприятных условий для жизнедеятельности местного населения, условий хозяйствования экономических субъектов, инвестиционного климата, а также за формирование благоприятного имиджа территории и поддержание устойчивого интереса со стороны различных социальных групп, органов государственной власти и международных организаций.

Специфические особенности конкурентных преимуществ Гатчинского муниципального района заключаются в том, что их основу составляет не природно-ресурсный потенциал, а выгоды экономико-географического положения в составе Санкт-Петербургской агломерации, что положительно влияет на градостроительную и инвестиционную активность, развитие всех сфер экономики, возможности развития рынка отдыха и туризма.

КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА

Гатчинский муниципальный район	МО «Город Гатчина»
Выгодное экономико-географическое положение территории в составе Санкт-Петербургской агломерации: Гатчинский муниципальный район находится в пригородной зоне Санкт-Петербурга в 44 км южнее центра города в составе Ленинградской области – одного из экономически развитых субъектов Российской Федерации	
Наличие основных документов стратегического планирования местного уровня, участие Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина» в региональных и федеральных документах стратегического развития и целевых программах	
Эффективная градостроительная политика, отсутствие градостроительных конфликтов территорий, граничащих с Санкт-Петербургом	
Более низкая стоимость земельных ресурсов, тарифов ЖКХ, чем в Санкт-Петербурге	
Высокий трудовой потенциал (удельный вес населения трудоспособных возрастов составляет 60, % общей численности населения)	
Высокий уровень транспортной освоенности территории муниципального района. Город Гатчина является крупным транспортным узлом регионального значения. Через район или в непосредственной близости от него проходят основные транспортные магистрали СЗФО южного направления: федеральные автодороги М-20 «Санкт-Петербург – Псков – Пустошка – Невель» и «Нарва», магистральная трасса А-120 (так называемая «бетонка», фактически второе полукольцо обвязной дороги вокруг северной столицы, которое обеспечивает выход транспорта, как на федеральные трассы, так и к строящимся портам в Усть-Лугу).	
Район имеет разветвленную сеть автомобильных дорог с асфальтовым покрытием, развито железнодорожное сообщение в Витебском, Псковском и Таллинском направлениях. Вблизи границ муниципального района расположен международный аэропорт "Пулково-2". В настоящее время в	

стадии проектирования новая автодорога «Орловский обход», имеющей стратегическое значение для Гатчинского муниципального района в решении проблемы проезда автомобильного транспорта через центр Гатчины (связет город с Большеколпанским и Пудостьским сельскими поселениями, минуя ж/д переезды).

Транспортный потенциал обеспечивает возможности участия в межрегиональной экономической интеграции и внешнеэкономической деятельности.

Наличие развитого многоотраслевого экономического комплекса с развитым промышленным, сельскохозяйственным и научно-образовательным потенциалом	Город Гатчина обладает развитым промышленным и научным потенциалом
Наличие рекреационных ресурсов для развития туристско-рекреационного комплекса регионального значения: экологическая чистота, наличие обширных природоохранных зон, туристская привлекательность живописных ландшафтов	Город Гатчина обладает уникальными туристскими ресурсами: наличие объектов культурного наследия для развития туристского центра регионального уровня, в том числе включенные в список ЮНЕСКО . Гатчина - город-музей, система парков и уникальных памятников архитектуры, неотъемлемая часть туристско-рекреационного потенциала Санкт-Петербургской агломерации.
Наличие земельных ресурсов: на территории Гатчинского муниципального района реализуются проекты по освоению свободных инвестиционных площадок (регионального и районного значения): - Индустриальный парк «Дони-Верево»; - Индустриальный парк «Мариенбург»; - Промзона №3 г. Коммунар; - Коммунально-складская зона «Торфяное-Пригородный» (южная и северная части); - Промышленная зона «Войсковицы»; - Промышленная зона «Кобралово»; - Рекреационная зона под строительство гольф-клуба в д. Красницы.	Высокий уровень развития сферы услуг , Гатчина является крупным центром обслуживания регионального уровня

1.11. Анализ внешней среды

1.11.1. Изменения внешнеэкономических условий и трендов социально-экономического развития

Важнейшие социально-экономические изменения, произошедшие в стране за последнее время:

- Особенностью современного этапа социально-экономического развития становится **широкое применение информационных технологий как в экономической и социальной сферах** жизни, так и в системе управления; на государственном уровне происходит формирование новой модели роста с новыми приоритетами, новыми вызовами и подходами к решению проблем социально-экономического развития.
- **Внедрение современных кластерных подходов** в планировании развития экономического потенциала, а также отсутствие общих подходов к кластерной политике. Одним из ключевых механизмов в достижении Россией высоких темпов экономического роста становится кластерная политика. Кластерное развитие предусмотрено в рамках совершенствования промышленной политики РФ. Поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 28.08.2012 № ДМ-П8-5060 был утвержден перечень инновационных территориальных кластеров, в состав которого вошел кластер, формируемый на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области – «Кластер медицинской, фармацевтической промышленности, радиационных технологий».

- Внедрение современных **механизмов государственно-частного партнерства** как одного из ключевых механизмов реализации проектов, ориентированных на повышение качества жизни населения, в том числе в сферах здравоохранения, комплексного жилищного строительства, развитии инфраструктуры транспортного комплекса.
- В условиях **вхождения России в ВТО и международных санкций** формирование условий для поддержания наметившегося экономического роста в РФ диктует новые условия: усиление международной конкуренции, что осложняется постоянными изменениями внешних и внутренних условий развития экономики страны.
- Практика **внедрения инновационных подходов** в экономике показала, что в нашей стране недостаточно просто создания площадок, программа создания технопарков в России не оправдала ожиданий, так как спрос на продукцию малых инновационных фирм со стороны крупного бизнеса оказался очень низким, что обусловлено, в первую очередь, ориентацией крупного бизнеса на рост оборота, а реализация долгоокупаемых проектов в условиях кризиса и неустойчивого развития экономики рискованна. Отсутствие спроса на инновации со стороны крупного бизнеса требует поиска новых путей стимулирования повышения инновационной составляющей экономики с коммерциализацией инновационных разработок.
- В условиях **современных требований к уровню социальных услуг** и производственного процесса сохраняются кадровые проблемы как по качеству трудовых ресурсов так и по их количеству.
- **Пространственное развитие** муниципальных районов Ленинградской области, граничащих с Санкт-Петербургом, происходит преимущественно экстенсивными способами, что отражается, в первую очередь, на нарастании инфраструктурных и экологических ограничений. Ориентация на жителей Санкт-Петербурга и **активизация развития приграничных с Санкт-Петербургом муниципальных районов** генерирует ряд проблем их дальнейшего развития, в первую очередь связанных с неконтролируемым жилищным строительством, размывающим границы между двумя субъектами и создающим высокую нагрузку на инженерную, социальную инфраструктуры и сервисы. Высокие темпы строительства значительно превосходят темпы развития инфраструктуры, что приводит к наращиванию дефицита в площадках, обеспеченных необходимой инфраструктурой для размещения новых производств.
- **Сохранение проблем инфраструктурного обеспечения** развития, особенно для сельской местности, характеризующееся высоким уровнем износа инженерных коммуникаций, жилого фонда, социальных объектов, дорожной инфраструктуры,
- **Изменение федерального законодательства** в сфере местного самоуправления, в том числе бюджетных отношений. За последние 5 лет структура собственных доходов бюджета изменилась в связи с изменениями в федеральном и областном законодательстве: рост поступлений по налогу на доходы физических лиц связан с увеличением норматива отчислений налога на доходы физических лиц взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов. На муниципальный уровень были переданы нормативы отчислений по налогу на имущество организаций и налогу на совокупный доход, отмененные с 2014 года. Данный фактор играет важную роль в формировании устойчивой экономической базы, возможности самообеспечения территории финансовыми ресурсами, что отражается в бюджетном планировании.
- **Государственная политика** в сфере социально-экономического развития, реализация федеральных и региональных целевых программ, государственных программ в приоритетных сферах экономики и социального развития (в том числе государственные программы в социальных сферах, кластерная политика и др.).
- **Влияние механизмов развития глобализации и рыночной экономики** также

отражаются на общих тенденциях и уровне развития всех сфер социально-экономического развития Гатчинского муниципального района, в том числе: развитие кризисных явлений в экономической сфере, международные санкции, динамика потребительского спроса и другие факторы.

1.11.2. Развитие Гатчинского муниципального района в условиях Санкт-Петербургской агломерации

Агломерационный путь развития – это естественный этап урбанизации и общая мировая тенденция последних десятилетий развития современного расселения территорий муниципалитетов, расположенных вокруг крупных мегаполисов. Формирование агломераций связано с тем, что крупные города преобразуют территорию вокруг себя, оказывают непосредственное влияние на ее развитие, а малые города и сельские населенные пункты, попадая в зону их влияния, получают новые возможности развития. Формирование агломерации позволяет решить ряд проблем крупного города за счет его разгрузки и приблизить уровень развития окружающих поселений к городскому.

Агломерационный эффект, выражющийся в совокупном росте разнообразия функций и возможностей социально-экономического развития территории путем создания более широкого набора товаров и услуг, вариантов выбора мест приложения труда и мест проживания с обеспечением разнообразия условий и требований различных групп населения в пределах агломерации, обеспеченных развитием транспортных связей. Эффект масштаба (агломерационный эффект) играет важнейшую роль в территориальном развитии, а для территорий с низкой плотностью населения помогает снизить высокие издержки, обусловленные барьерами экономического расстояния и слаборазвитой инфраструктуры.

Наличие тесных производственных, социальных связей с соседним субъектом РФ – Санкт-Петербургом, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие Гатчинского муниципального района, отражается на повышении уровня хозяйственной освоенности, инвестиционной и градостроительной активности с повышением плотности населения и интенсивности транспортных связей по мере приближения территории муниципального района к Санкт-Петербургу. Развитие социально-экономического комплекса Гатчинского муниципального района неразрывно связано с развитием Санкт-Петербурга. Район входит в состав второй по численности населения в России Санкт-Петербургской агломерации. Города Гатчина и Коммунар, а также городские поселки фактически являются классическими городами-спутниками в рамках Санкт-Петербургской агломерации. Развитие тесных экономических связей оказало непосредственное влияние на формирование производственного и научного потенциала этих городов.

Влияние данного фактора носит комплексное и, в какой-то мере, определяющее влияние на развитие и хозяйственное освоение территории Гатчинского муниципального района – начиная от спроса на земельные ресурсы для реализации различных проектов строительства объектов экономики, обеспечение широкого рынка потребления производимой продукции, влияния на конъюнктуру развития рынка жилья и загородного жилищного строительства и заканчивая влиянием на демографических показателях (в том числе характер миграционных процессов, структура населения, возможности более многообразных форм использования объектами социальной инфраструктуры и получения коммерческих услуг). В современных условиях агломерация создает дополнительные возможности для более эффективного использования трудового потенциала, наращивания человеческого капитала, улучшения качества жизни, что в целом повышает конкурентоспособность и привлекательность территории. Мировой опыт свидетельствует: рациональной формой использования территории является агломерация как форма взаимодействия соседних муниципалитетов, в результате которого создается единое социально-экономическое и инвестиционное пространство с общей системой социального, транспортного и инженерного обслуживания, природно-экологическим каркасом.

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития

Ленинградской области на период до 2025 года одной из тенденций начала 2000-х годов является усиление агломерационных процессов на территориях вблизи границ Санкт-Петербурга путем интенсивного строительства жилья. Область и город фактически образуют единый рынок труда, доказательством чему служит интенсивная маятниковая миграция. Почти половина населения (46%) Ленинградской области проживает в муниципальных районах, граничащих с Санкт-Петербургом, и формирует Санкт-Петербургскую агломерацию. Территория Гатчинского муниципального района практически полностью отнесена в условные границы Санкт-Петербургской агломерации, в том числе город Гатчина отнесен к «Первому поясу агломерации» («срединные пригороды»).

Общей характеристикой данной пригородной территории являются следующие основные факторы:

- Значительная часть (около 80%) инвестиционных проектов за последние 10 лет была реализована в пределах 30 км от КАД, при этом основные центры роста области были переориентированы на рынок Санкт-Петербурга (Всеволожск, Тосно, Гатчина).
- Вокруг Санкт-Петербурга сформированы обширные сервисные зоны (промышленные зоны, логистические парки, рекреационные зоны), специализирующиеся прежде всего на обслуживании потребностей города. В том числе в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области № 323 от 28 ноября 2006 года на территории района предусматривается формирование четырех производственных зон областного значения общей площадью более 600 га, в том числе следующие:
 - 1) Коммунально-складская и промышленная зона «Дони - Верево», площадь 370 га.
 - 2) Коммунально-складская зона «Торфяное – Пригородный» (южная часть), площадь 100 га.
 - 3) Промышленная зона «Коммунар», площадь 160 га.
 - 4) Инвестиционная зона «Черемыкино».
- На территории Ленинградской области активно ведется жилищное строительство (в муниципальных районах, граничащих с Санкт-Петербургом), направленное, в том числе, на удовлетворение спроса со стороны жителей Санкт-Петербурга.
- Специализация сельского хозяйства также характерна для столичного региона (мясо-молочное животноводство, птицеводство, овощеводство).

В рамках анализа социально-экономического развития Ленинградской области значительная **роль Гатчинского муниципального района** отмечена по следующим направлениям:

- Значительное количество туристических центров.
- Роль города Гатчина как опорного населенного пункта в системе расселения и социального обслуживания населения Ленинградской области межрайонного значения. Гатчинский муниципальный район по количеству социальных объектов в настоящее время занимает 2 место в Ленинградской области (лидером является Выборгский район, на 3-м месте – Всеволожский муниципальный район).
- Гатчинский муниципальный район отнесен к числу районов с высокой степенью урбанизации (наряду с Тихвинским, Киришским, Всеволожским муниципальными районами).
- Экологическая роль – существенное влияние имеет расположение на территории Ленинградской области полигонов твердых бытовых отходов, обслуживающих Санкт-Петербург, что оказывает негативное влияние на окружающую среду Гатчинского муниципального района.

Несмотря на то, что понятие агломерации встречается практически во всех программах и стратегиях развития регионов РФ, в федеральном законодательстве оно отсутствует. Законодательство не запрещает, но и не содействует этому процессу, отсутствует

эффективная инфраструктура поддержки агломераций, согласованная система документов долгосрочного развития. Тем не менее, развитие территории Гатчинского муниципального района в настоящее время и в перспективе тесно связано с развитием Санкт-Петербурга⁶.

1.11.3. Транспортный фактор

Выгодное транспортно-географическое положение территории муниципального района в системе межрегиональных транспортных связей: через центральную часть муниципального района проходят основные федеральные и региональные дороги и магистральные железнодорожные пути, входящие в состав международного Панъевропейского транспортного коридора № 9; административный центр района – г. Гатчина – является крупным транспортным узлом, вблизи от города расположен международный аэропорт Пулково. Эти факторы оказывают решающее значение в решении размещения нового бизнеса на территории муниципального района.

Положительный эффект на развитие экономической активности и инвестиционной привлекательности территории оказывает реализация крупных инвестиционных проектов по развитию транспортной инфраструктуры. Документы стратегического планирования и развития транспортного комплекса федерального и регионального уровней включают проекты по развитию Гатчинского муниципального района, что окажет комплексный положительный эффект на активизации инвестиционной активности, придаст дополнительный импульс для развития экономики муниципального района, в том числе:

- В соответствии с проектом «Концепции развития объектов дорожного сервиса», подготовленным Рабочей группой Росавтодора по развитию сети объектов дорожного сервиса вдоль автомобильных дорог общего пользования федерального значения и одобренным Минтрансом России, предполагается формирование многофункциональных сервисных комплексов на федеральных автотрассах в 50-100 километрах друг от друга, в том числе город Гатчина выделен в качестве места дислокации 1-го типа многофункциональной зоны придорожного сервиса. В соответствии с данной Концепцией сеть многофункциональных сервисных зон позволит не только улучшить качество придорожного сервиса, но и станет мощным импульсом для развития вокруг них частного бизнеса, что является немаловажным фактором экономического развития отдельных сельских поселений.
- В соответствии со Стратегией развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года с целью увеличения пропускной способности на подходах к Санкт-Петербургскому железнодорожному узлу предусматривается комплексная реконструкция участка Мга – Гатчина – Веймарн – Ивангород и подходов к портам на южном берегу Финского залива, что позволит раскрыть транспортно-логистический потенциал города, занимающего промежуточное положение между Санкт-Петербургом и морским портом Усть-Луга.
- В соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года, Федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)», Схемой территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного), автомобильных дорог федерального значения

⁶ В соответствии с действующим генеральным планом Санкт-Петербурга, предусмотрена разработка проекта федерального закона по установлению пригородной зоны Санкт-Петербурга с определенными границами и режимом использования по согласованию с Правительством Ленинградской области, а также выделение в составе пригородной зоны Санкт-Петербурга зеленой зоны Санкт-Петербурга для выполнения экологических и рекреационных функций с запрещением на ее территории хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду.

Генеральный план утвержден Законом Санкт-Петербурга № 728-99 от 22.12.2005 г. «О генеральном плане Санкт-Петербурга и границах зон охраны объектов культурного наследия на территории Санкт-Петербурга»

предусматривается реконструкция одного из важнейших транспортных направлений Ленинградской области – автомобильной дороги Р-23 Санкт-Петербург – Псков – Пустошка – Невель – граница с Республикой Белоруссия, с последующей эксплуатацией на платной основе. Мероприятие направлено на обеспечение скоростного автомобильного сообщения между Санкт-Петербургом и Ленинградской, Псковской областями, странами ближнего зарубежья, на повышение качества транспортных услуг, что позволит обеспечить интеграцию района в систему транспортных связей федерального и международного уровня.

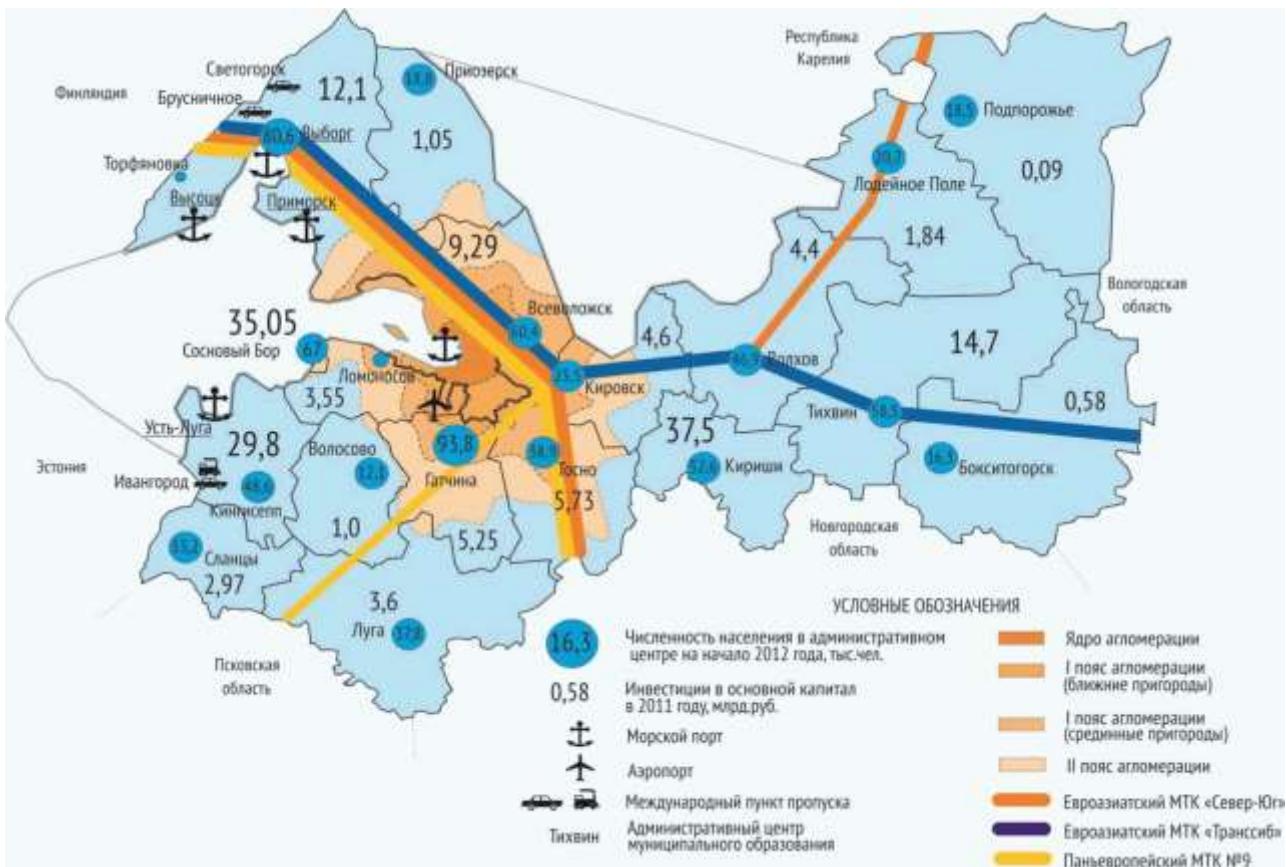
- Перспективная реализация крупных инвестиционных проектов по расширению международных транспортных коридоров, окажет положительное влияние для дальнейшего развития внешних транспортно-экономических связей муниципального района; усиление железнодорожного пассажирского сообщения по направлению Санкт-Петербург – Гатчина позволит максимально интегрировать МО «Город Гатчина» в систему связей Санкт-Петербургской агломерации.

Развитие транспортного фактора, включающего комплекс инфраструктуры различных видов транспорта и перевозок, является основой для развития агломерационных связей, в том числе ключевое значение для возможностей использования конкурентных преимуществ пригородной территории в рамках агломерации играет интенсификация пассажирского сообщения в ее границах. Без решения этой задачи невозможны:

- повышение мобильности населения, расширение рынка труда;
- вовлечение «в орбиту агломерации» дополнительных человеческих ресурсов и новых территорий (в том числе инвестиционных площадок);
- обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры и учреждений досуга при возрастающем спросе со стороны населения;
- рост спроса на рекреационные услуги.

Основное внимание в ходе создания условий по «инверсии пространства» должно уделяться **пригородному пассажирскому сообщению** по железной дороге, которая в настоящее время и в перспективе обеспечит большую провозную способность в сравнении с автобусным сообщением. Так, проектом «Программы развития транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области на период до 2020 года» предусматривается организация тактового движения пригородных поездов на участке Санкт-Петербург – Балтийский – Гатчина для обеспечения ежесуточных маятниковых миграций населения Санкт-Петербургской городской агломерации. Улучшение транспортной доступности, организация регулярных перевозок позволит повысить привлекательность городской территории как для проживания, так и в качестве места приложения труда, а также увеличить спрос на туристические и рекреационные услуги.

В соответствии с материалами **«Инвестиционной стратегии Ленинградской области на период до 2025 года»** (утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 19.02.2014 № 29) представлена схема современного положения Ленинградской области, в которой территория Гатчинского муниципального района занимает одно из центральных стратегических положений (см. рис.).



1.11.4. Приоритеты стратегического развития федерального и регионального уровней

Развитие внешних факторов в перспективе определяется возможностями реализации действующих документов стратегического развития федерального, межрегионального и регионального уровня.

Стратегией социально-экономического развития Гатчинского муниципального района учтены следующие комплексные документы стратегического планирования федерального и регионального уровней:

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009);
2. «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (разработан Минэкономразвития России, материалы «КонсультантПлюс»);
3. Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 2074-р (ред. от 26.12.2014), Распоряжение Правительства РФ от 16.10.2012 № 1939-р (ред. от 11.02.2015) «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года»;
4. Концепция социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года, утвержденная областным законом от 28.06.2013 № 45-оз;
5. Стратегия экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.05.2014 № 355;

6. **Инвестиционная стратегия Ленинградской области на период до 2025 года**, утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 19.02.2014 № 29;
7. **План мероприятий («Дорожная карта») по реализации Инвестиционной стратегии Ленинградской области на период до 2025 года**, утверждена Распоряжением Правительства Ленинградской области от 14.05.2014 № 213-р;
8. **«Перечень стратегически важных для Ленинградской области зон (площадок) для создания производственных и коммунально-складских зон (площадок) на территории муниципальных образований»**, утвержден Постановлением Правительства Ленинградской области от 28 ноября 2006 г. № 323;
9. **Схема территориального планирования Ленинградской области**, утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 г. № 460;
10. Прочие отраслевые документы стратегического планирования федерального и регионального уровней, действующие федеральные и региональные целевые программы на долгосрочную и среднесрочную перспективу, отраслевые государственные программы развития, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (новая редакция)» (утв. Правительством РФ 14.05.2015).

Также учтены стратегические направления, обозначенные в следующих документах:

1. **Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года**, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.11.2010 № 2136-р;
2. **Концепция устойчивого развития сельских территорий Ленинградской области на период до 2020 года**, утвержденная распоряжением губернатора Ленинградской области от 28 ноября 2011 г. № 559-рг.

С учетом важности развития агломерационных процессов и вхождения территории Гатчинского муниципального района в состав **Санкт-Петербургской агломерации** (которая на федеральном и межрегиональном определена в качестве зоны опережающего развития), учтены проекты документов стратегического планирования, подготовленные для приграничных территорий двух субъектов Российской Федерации – Санкт-Петербурга и Ленинградской области:

1. В 2014 году разработана по заказу Правительства Ленинградской области **«Концепция комплексного развития территорий Ленинградской области, прилегающих к границам Санкт-Петербурга»**.
2. В 2014 году разработана по заказу Правительства Ленинградской области Фондом «ЦСР «Северо-Запад» **Концепция проекта «Императорское кольцо»**.

Характеристика стратегических целей и целевых показателей развития ключевых документов стратегического планирования федерального и регионального уровней представлена в Приложении 3.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года определена зона опережающего экономического роста **Санкт-Петербургская агломерация** как Центр регионального развития. Данным документом определено, что реализация инновационного, социально ориентированного сценария регионального развития будет опираться на зоны опережающего экономического роста.

Поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 28.08.2012 № ДМ-П8-5060 был утвержден перечень инновационных территориальных кластеров на федеральном уровне, в состав которого вошел кластер, формируемый на территории Санкт-

Петербурга и Ленинградской области – «Кластер медицинской, фармацевтической промышленности, радиационных технологий».

Стратегией социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года определено, что формирование зон опережающего роста является одним из инструментов совершенствования пространственной организации хозяйства и решения проблем социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа и входящих в его состав субъектов Российской Федерации. Понятие зон опережающего роста пока еще не является четко определенным. Санкт-Петербургская агломерация как зона опережающего роста данным документом отнесена к «полюсам роста».

Данным документом определен перечень приоритетных региональных кластеров, в числе которых на территории Гатчинского муниципального района могут получить развитие следующие:

- кластер ядерных технологий - в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области;
- кластер научного обеспечения агропромышленного комплекса - в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области;

Основы кластерной политики на государственном уровне заложены Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О промышленной политике в Российской Федерации», в котором дано определение термина промышленный кластер - совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации.

В соответствии с **Концепцией социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года** отмечается значимость развития агломерационных связей в зоне влияния Санкт-Петербурга (в которую отнесена практически вся территория Гатчинского муниципального района). В соответствии с выбранным в качестве базового Реалистичным инновационным сценарием развития Ленинградской области для повышения конкурентоспособности традиционных промышленных секторов на мировых рынках, необходимо вложиться в следующий шаг развития (инновационные зоны и кластеры, развитие образования, в том числе в сфере подготовки инженерных кадров; следующее поколение инфраструктурных объектов - форматная торговля, логистика; новая рекреация и туристические продукты). Основой реалистичного инновационного сценария в пространственном развитии Ленинградской области должна стать **разработка единой стратегии развития агломеративного пояса с Санкт-Петербургом** и сокращение дисбалансов в развитии отдельных территорий области.

В **Стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года** отмечено, что **приоритетное значение для развития Санкт-Петербурга имеет развитие взаимодействия с Ленинградской областью**. Выполняя большой объем общегосударственных федеральных функций, Санкт-Петербург вовлекает в орбиту своего влияния все больше территорий соседнего субъекта Российской Федерации, в том числе территорию Гатчинского муниципального района. В результате усиления интеграционных процессов в пределах Санкт-Петербурга и прилегающей к нему части Ленинградской области фактически формируется единое территориальное пространство, отличающееся интенсивными хозяйственными, трудовыми, транспортными, образовательными, бытовыми, культурными, рекреационными и иными связями, которые влияют как на развитие Санкт-Петербурга, так и Ленинградской области. В пределах данных территорий развивается единый рынок труда, фиксируется усиление производственных связей, активизируются кластерные процессы, происходит увеличение масштабов макротитниковых миграций.

К числу основных проблем, затрудняющих процессы стабильного и успешного развития указанных районов (в том числе Гатчинского муниципального района) и полноценного вовлечения их в процесс территориального развития Санкт-Петербурга, относятся: отсутствие правового статуса агломераций в России, некомплексный подход к развитию периферийной зоны агломерации, ухудшение транспортной ситуации на границах ядра агломерации и ее периферии, отсутствие управлеченческих структур, которые бы координировали и регулировали процессы развития агломерации. В документе отмечается, что первоочередное внимание необходимо уделить усилению координации взаимодействия между органами государственной власти и местного самоуправления Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Требуется обеспечить разработку и согласование документов социально-экономического и территориального планирования, в первую очередь в части зоны взаимных интересов двух этих субъектов Российской Федерации.

В числе **приоритетных направлений** должно рассматриваться упорядочение вопросов развития территорий, прилегающих к административным границам между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, включающие важные направления для Гатчинского муниципального района:

- Необходимо улучшить организацию и совершенствование работы маршрутов общественного пассажирского транспорта, связывающих Санкт-Петербург с ближайшими населенными пунктами Ленинградской области, которые обеспечивают массовые мятниковые миграции населения.
- Первоочередного решения требуют вопросы функционирования существующих и организации новых зон утилизации бытовых и производственных отходов (проектирование и строительство мусороперерабатывающих заводов, закрытие действующих полигонов, исчерпавших свои мощности, и создание новых и пр.).
- В качестве важного направления должно рассматриваться дальнейшее развитие инфраструктуры и улучшение условий проживания в садоводствах и дачных поселках, расположенных на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Реализация вышеуказанных направлений совместного развития Санкт-Петербурга и Ленинградской области позволит достигнуть в долгосрочной перспективе следующих положительных результатов:

- усилить значение малых и средних городов, а также создать новые населенные пункты на границе двух субъектов Российской Федерации⁷, привлекательные для проживания населения обоих субъектов Российской Федерации;
- сократить различия в качестве жизни населения, проживающего как на территории Санкт-Петербурга, так и на территориях, граничащих с территорией Санкт-Петербурга, прежде всего за счет обеспечения доступности объектов социальной, коммунально-бытовой инфраструктуры, в том числе путем создания транспортных связей между Санкт-Петербургом и указанными территориями;
- улучшить экологическую ситуацию в Санкт-Петербурге.

В рамках приоритетного направления «Пространственное развитие Санкт-Петербурга» определено формирование экономических зон Санкт-Петербурга, в числе которых формируется экономическая зона «Южная» с основными направлениями деятельности: формирование новых полифункциональных подцентров агломерации (г. Южный и др.), развитие общественно-деловых, туристских, выставочных и культурно-рекреационных

⁷ Администрацией Санкт-Петербурга и ООО "УК "СТАРТ Девелопмент" подписано соглашение о реализации стратегического инвестиционного проекта создания города-спутника "Южный" в Пушкинском районе. Фактически при выборе территории застройки может быть задействована северная часть Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района. В соответствии с основной концепцией проекта предполагается, что город-спутник "Южный" будет построен на юге Санкт-Петербурга к 2028 году.

Данный проект может стать одним из самых масштабных инвестиционных проектов жилищного строительства не только в Ленинградской области, но и в России. Новый город рассчитан более, чем на 134 тыс. жителей, там будет создано около 21 тыс. рабочих мест.

проектов, развитие транспортно-логистического комплекса, **развитие совместных проектов с Ленинградской областью** в области транспорта, инженерной инфраструктуры, строительства жилья и др., развитие энергетического машиностроения, промышленного сервиса и услуг, развитие рекреационных зон и экологических проектов, развитие инфраструктуры новых районов застройки.

В 2014 году разработана по заказу Правительства Ленинградской области «**Концепция комплексного развития территорий Ленинградской области, прилегающих к границам Санкт-Петербурга**». Документ направлен на повышение управляемости агломерационных процессов, происходящих вокруг Северной столицы. Одна из главных задач этого документа – повышение степени кооперации между двумя субъектами Российской Федерации. В основе концепции лежит сценарий «умеренного роста» агломерации (учитывающего бюджетные возможности Ленинградской области). Данным документом определены базовые полюсы роста агломерации: Гатчинское и Всеволожское городские поселения. При этом, основные усилия по развитию в рамках концепции ее разработчики рекомендуют сосредоточить именно на Гатчине. Ключевыми ресурсами этого южного пригорода, способными стать базой для ускоренного экономического роста, являются, прежде всего, объекты культурно-исторического наследия (в частности, Гатчинский и Приоратский дворцы и парки, Красные казармы), а также существующая и создаваемая инновационная инфраструктура (Петербургский институт ядерной физики, проектируемый технопарк Северо-Западного центра трансфера технологий «Роснано», вузы и т.п.).

Проект концепции развития «Территории комплексного развития (ТКР)», составляющих первый пояс агломерации, выделяет восемь приоритетных инвестиционных площадок: «Муринская», «Аэрополис Пулково», «Заневская», «Волхонская», «Троицкая гора», «Бугры – Парнас», «Бронка – Пеники» и «Гатчинская». Концепция предусматривает их развитие по направлениям: жилищное строительство, промышленное использование, логистические, торговые и туристические функции. Инвестиционные площадки в границах ТКР выделяются в качестве зон концентрации инвестиционной активности в постиндустриальном секторе.

Одним из важных направлений является реализация проекта «Императорское кольцо», суть которого состоит в реализации комплекса мероприятий, направленных на выведение России на новый качественный уровень развития науки, технологий и городской среды на базе перспективной территории социально-экономического развития южной части агломерации. Ядром «Императорского кольца» является проект развития Петербургского института ядерной физики, и в первую очередь – Международного центра нейтронных исследований на базе института.

В рамках развития **Гатчины как инновационного центра** Территории комплексного развития предполагается использование новых возможностей, которые с одной стороны не будут нарушать архитектурного облика города, с другой стороны будут создавать новое качество жилой недвижимости, привлекательной для инвесторов с высокими требованиями:

1. Научно-производственная функция: Северо-Западный нанотехнологический центр, создаваемый в Гатчине, на базе ПИЯФ, будет специализироваться на проектах в области нейтронных технологий, наноэлектроники и наноматериалов. Окончательная сдача его в эксплуатацию намечена на 2018-2019 годы. ПИК станет самым мощным в мире ядерным реактором для исследований на выведенных пучках нейтронов.

2. Новый туристический центр Территории комплексного развития с увеличением потока туристов до 2 млн. чел. в год за счет развития новых форматов туризма и улучшения состояния памятников культурно-исторического наследия.

3. Центр устойчивого развития, включая развитие социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры в соответствии с требованиями законодательства РФ, достижение качества жизни сопоставимого с уровнем мировых стандартов, благоустройство территорий.

План мероприятий («Дорожная карта») по реализации инвестиционной стратегии Ленинградской области на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Ленинградской области от 14.05.2014 № 213-р, включает в числе мероприятий, реализуемых на территории Гатчинского муниципального района разработку специальных программ по развитию внутреннего и въездного туризма Ленинградской области, туристско-рекреационной инфраструктуры исторических территориальных зон и содействие созданию и развитию научно-культурного центра «Императорское кольцо» на территории г. Гатчина. В 2014 году по заказу Правительства Ленинградской области Фондом «ЦСР «Северо-Запад» разработана **Концепция проекта «Императорское кольцо»**. «Императорское кольцо» - территории региона Санкт-Петербурга и Ленинградской области (Красносельского, Петродворцового, Московского и Пушкинского районов Санкт-Петербурга и Ломоносовского, Гатчинского и Тосненского районов Ленинградской области) с расположенным на них комплексом объектов культурно-исторического наследия, науки и других секторов экономики. Идея реализации проекта «Императорское кольцо» состоит в реализации комплекса мероприятий, направленных на выведение Российской Федерации на новый качественный уровень развития науки, технологий и городской среды на базе перспективной территории социально-экономического развития южной части агломерации Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

В числе проблем, которые препятствуют социальному-экономическому развитию территорий, рассматриваемых под реализацию комплекса мероприятий проекта «Императорское кольцо», и снижают возможности реализации перспективных планов и проектов развития особенно сложной выделена ситуация в городе Гатчина и Гатчинском районе, где крупные инфраструктурные проблемы не позволяют реализовать здесь новые инициативы и перспективные проекты, направленные на улучшение социальному-экономического развития. Одной из наиболее важных проблем здесь является неразвитость дорожной инфраструктуры, которая ограничивает возможности развития туристической индустрии, научной и производственной сфер и в целом снижает качество жизни местного населения. Реализация любого нового крупного проекта в этих условиях ведет к ухудшению накопленных инфраструктурных проблем.

В целом, все проблемы территорий формирования «Императорского кольца», относящиеся и к Гатчинскому муниципальному району, препятствующие эффективной реализации проекта, условно разделены на 4 основные группы: (1) транспортные проблемы, (2) проблемы развития инженерной инфраструктуры, (3) проблемы неиспользованного экономического потенциала территории; (4) низкое качество городской среды и его несоответствие заявленным проектам в научной и культурной сферах. Постановка задач, направленных на решение обозначенных проблем, позволяет Гатчинскому муниципальному району в перспективе рассчитывать на получение различного уровня софинансирования реализации целого пакета инфраструктурных и прочих комплексных проектов развития. Даже минимальный «Сценарий мягкого развития» в состав ключевых проектов включает исключительно проекты развития города Гатчины (международный центр нейтронных исследований на базе ПИК ПИЯФ им. Константина; Северо-Западный нанотехнологический центр; реконструкция Гатчинского дворца и создание туристических маршрутов, обеспечивающих привлечение в Гатчину туристов, посещающих южные пригороды Санкт-Петербурга (Пушкин, Павловск, Ораниенбаум и другие)).

Сценарий глобальных проектов (целевой сценарий) кроме перечисленных также предусматривает реализацию проекта в культурной и туристической сфере – создание парка дворцовых резиденций российских императоров и членов их семей.

Определение миссии, целей, задач и приоритетных направлений социальному-экономического развития Гатчинского муниципального района базируется на основных

положениях документов стратегического планирования федерального и регионального уровня:

- Формирование в г.Гатчина полюса роста инновационной экономики федерального значения с реализацией крупных проектов: создание на базе реакторного комплекса ПИК Международного центра нейтронных исследований, создание и развитие на базе предприятий города Гатчина Северо-Западного нанотехнологического центра.
- Обеспечение условий на территории Гатчинского муниципального района для формирования зоны опережающего развития межрегионального значения в составе Санкт-Петербургской агломерации, использование выгод «агломерационного эффекта».
- Реализация на территории Гатчинского муниципального района кластерной политики: создание pilotного инновационного территориального кластера медицинской, фармацевтической промышленности и радиационных технологий.
- Учет перспективы развития научно-образовательного комплекса для развития всех приоритетных направлений.

1.12. Выводы анализа социально-экономического развития, основные проблемы и риски, стоящие перед экономикой Гатчинского муниципального района (в том числе МО «Город Гатчина») в долгосрочной перспективе

Стратегическое планирование развития территории в условиях неустойчивости внешней среды усложняется наличием большого количества движущих сил, определяющих социально-экономическое развитие, начиная с макроэкономических, политических, социальных, технологических, экологических трендов, на которые органы местного самоуправления не могут оказывать непосредственного влияния, заканчивая непосредственными участниками стратегического планирования и имеющимся ресурсным потенциалом и конкурентными преимуществами территории муниципального образования, а также взаимное влияние указанных факторов.

Данные факторы в качестве выводов комплексного анализа социально-экономического развития, основных тенденций, проблем, диспропорций и ограничений, сложившихся в социально-экономическом развитии Гатчинского муниципального района, оказывающих влияние на стратегическую конкурентоспособность территории в долгосрочной перспективе, представлены с элементами SWOT-анализа в табличном формате (табл. 32-34).

Таблица 32.

Форма «ИТОГИ АНАЛИЗА ВНУТРЕННЕЙ СРЕДЫ (АНАЛИЗ СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ СТОРОН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)»

ФАКТОРЫ	СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные преимущества)	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные недостатки)
Экономико-географическое положение	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Благоприятное транспортно-географическое положение, г. Гатчина – крупный транспортный узел регионального уровня 	<ul style="list-style-type: none"> ▪
Природные ресурсы и экология	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Обеспеченность общераспространенными полезными ископаемыми ▪ Благоприятные агроклиматические ресурсы для развития сельского хозяйства ▪ Благоприятные природно-рекреационные ресурсы для развития рынка отдыха и туризма 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ограничность ресурсов питьевого водоснабжения; ▪ Ухудшение экологической ситуации (повышение антропогенной нагрузки), загрязненность поверхностных вод
Население, уровень жизни	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Положительная динамика численности населения, высокая миграционная привлекательность территории муниципального района ▪ Высокая мобильность населения (активность ежедневных майтниковых миграций: трудовых, учебных, культурных и др.) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Процесс постарения структуры населения (увеличение удельного веса пенсионных возрастов) ▪ Сохранение естественной убыли населения ▪ Значительная дифференциация по уровню жизни населения между городской и сельской местностью ▪ Средний уровень заработной платы ниже среднего уровня по Ленинградской области, неконкурентоспособность мест приложения труда в сравнении с Санкт-Петербургом
Сезонное население	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Потенциальный рынок сбыта для сферы услуг и развития малого бизнеса (в том числе торговля, питомники, строительные материалы, сбыт фермерской продукции и др.). 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Влияние на значительный сезонный рост отходов потребления; ▪ Сезонный рост пассажиропотоков и автомобильного транспорта, приводящие к усложнению транспортного движения;

ФАКТОРЫ	СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные преимущества)	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные недостатки)
Коммунальное хозяйство и инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Реализация крупных инфраструктурных проектов по развитию автодорожной сети; ▪ Реализация проектов газификации населенных пунктов. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Возникновение несанкционированных свалок в теплый период года ▪ Высокая степень износа объектов инженерной инфраструктуры, отстающие темпы капитального ремонта и строительства новых сетей. ▪ Мощности объектов инженерной инфраструктуры загружены практически полностью и не смогут обеспечить возрастающий спрос при развитии жилищного и промышленного строительства. ▪ Инфраструктура может стать ограничивающим фактором социально-экономического развития и инвестиционной привлекательности территории.
Транспортное обслуживание	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Высокий транспортный потенциал развития территории, обусловленный выгодным транспортно-географическим положением района и города на пути прохождения международного транспортного коридора, в зоне часовой транспортной доступности Санкт-Петербурга, международного аэропорта Пулково. ▪ Достаточно высокий уровень обеспечения транспортными коммуникациями территории Гатчинского муниципального района; ▪ Город Гатчина является крупным транспортным узлом регионального значения, в том числе одним из важнейших железнодорожных узлов Ленинградской области; ▪ В районе осуществляются регулярные перевозки пассажиров автомобильным и железнодорожным транспортом по междугородным и пригородным направлениям. ▪ В последнее время наблюдается тенденция к увеличению количества маршрутов железнодорожного транспорта пригородного сообщения. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Качество покрытия автомобильных дорог имеет высокую степень износа, недостаточно эффективны мероприятия по ремонту в связи с отсутствием необходимого финансирования данной сферы ▪ Только 70 % жителей района проживают в зоне нормативной транспортной доступности административного центра муниципального района. ▪ Дорожная инфраструктура не справляется с возросшей автомобильной нагрузкой. Автомобильные дороги района, не относящиеся к основным дорогам регионального значения, нуждаются в капитальном ремонте и реконструкции с целью повышения их технико-эксплуатационных характеристик и пропускной способности. ▪ Отрицательная тенденция ежегодного сокращения количества маршрутов пассажирского транспорта общего пользования, обслуживающих территорию Гатчинского муниципального района. ▪ Автобусные маршруты города Гатчина не обеспечивают должной степени связности районов города между собой. Требуется существенное развитие линий городского пассажирского транспорта, способных обеспечить максимальную доступность районов города, а также существующих и планируемых (застраиваемых) жилых, общественных, производственных кварталов, туристических

ФАКТОРЫ	СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные преимущества)	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные недостатки)
		<p>объектов, железнодорожных вокзалов и станций. Город нуждается в благоустроенной автостанции, отвечающей современным требованиям по качеству обслуживания пассажиров.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Сокращение парка подвижного состава автомобильного транспорта общего пользования. ▪ Отсутствие благоустроенных пунктов отправления пассажиров (автостанций / автопавильонов) в центрах поселений муниципального района и в городе Гатчина. ▪ Очень низкий уровень обеспечения доступности объектов транспортной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения.
Жилищное хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Опережающие темпы нового жилищного строительства по сравнению с целевыми индикаторами «Концепции-2020», высокий спрос на земельные участки для ИЖС, в том числе сезонного типа 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Уровень жилищной обеспеченности населения ниже среднеобластного, особенно в городской местности (25 кв.м/чел. и 26,2 кв.м/чел. соответственно) ▪ Невысокие темпы реконструкции ветхого и аварийного жилищного фонда
Социальная сфера	<ul style="list-style-type: none"> ▪ В целом по Гатчинскому муниципальному району достаточно развитая сеть учреждений и предприятий обслуживания, во всех муниципальных образованиях имеются учреждения повседневного спроса (учреждения образования, здравоохранения, культурно-досугового типа, спорта, торговли). ▪ Город Гатчина является центром обслуживания населения межрайонного значения, здесь сфера услуг представлена большим многообразием, расположены учреждения здравоохранения, образования, культуры регионального значения. ▪ Развитие частного сектора в сфере предоставления услуг. ▪ Низкий уровень социальной напряженности, отсутствуют прецеденты межнациональных и межконфессиональных конфликтов. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ В условиях роста численности детского населения сохраняется дефицит мест в учреждениях детского дошкольного образования, данная проблема особенно актуальна для МО «Город Гатчина». ▪ Недостаточный уровень развития сети учреждений физической культуры и спорта, культурно-досугового типа в сравнении с нормативами, особенно в сельской местности. ▪ Проблема дефицита обеспеченности учреждений обслуживания кадрами, особенно в сельской местности. ▪ Необходимость формирования современной учебно-материальной базы (высокий процент износа, наличие дефицита). ▪ Не в полной мере в учреждениях обслуживания организованы условия для удовлетворения потребностей детей с ограниченными возможностями здоровья. ▪ Детско-юношеские спортивные школы не имеют собственного помещения, кроме МБОУ ДОД г.Коммунар, которое находится в ветхом деревянном здании. ▪ Отсутствует система привлечения молодых специалистов, в

ФАКТОРЫ	СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные преимущества)	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные недостатки)
		в том числе требуют улучшения социально-экономическое положение и жилищные условия педагогов, что недостаточно стимулирует приток молодых специалистов в сферу образования
Малый и средний бизнес	<ul style="list-style-type: none"> ■ Развитая инфраструктура поддержки малого предпринимательства (в том числе бизнес-инкубаторы) ■ Наличие широкого рынка сбыта продукции и услуг 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Сложности с получением финансовых инвестиций для развития.
Промышленность	<ul style="list-style-type: none"> ■ Сформирован многоотраслевой промышленный комплекс с основными центрами в г.Гатчина и г.Коммунар, наличие свободных территорий в формирующихся промышленных зонах; ■ Развитый научно-образовательный комплекс г.Гатчина как основа для инновационного развития экономики 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Ограниченностю мощностей инженерной инфраструктуры ■ Дефицит квалифицированных трудовых ресурсов
Сельское хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> ■ Агропромышленный комплекс района по производственным и экономическим показателям стабильно занимает ведущее место в Ленинградской области, Гатчинский муниципальный район входит в состав ведущих производителей основных видов продукции сельского хозяйства. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Наличие неиспользуемых по назначению сельскохозяйственных угодий, конкуренция на земельные ресурсы со стороны сектора массового жилищного строительства.
Муниципальное управление	<ul style="list-style-type: none"> ■ Реформирование системы муниципального управления путем объединения администрации Гатчинского муниципального района с передачей ей полномочий по МО «Город Гатчина» ■ Высокий уровень эффективности реализации муниципальных целевых программ 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Недостатком общественного самоуправления является отсутствие надлежащей правовой базы на местном уровне и отсутствие квалифицированных лиц
Бюджетная политика	<ul style="list-style-type: none"> ■ Повышение эффективности бюджетного планирования на основании программно-целевого метода планирования; ■ Внедрение комплексной системы автоматизации исполнения бюджета и управления бюджетным процессом – «Автоматизированный Центр Контроля исполнения бюджета» («АЦК-Финансы»). 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Непредвиденные выпадающие доходы бюджета, необходимость финансирования непредвиденных расходов и т.д.
Инвестиционный климат	<ul style="list-style-type: none"> ■ Высокая инвестиционная привлекательность территории Гатчинского муниципального района (в соответствии с классификацией муниципальных районов Ленинградской области по инвестиционной привлекательности в составе Инвестиционной стратегии Ленинградской области на период до 2025 года) 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Недостаточный уровень развития туристско-рекреационного комплекса ■ Дефицит инфраструктурно подготовленных площадок для нового строительства, особенно в сельской местности (в том числе для жилищного строительства, а также для развития объектов экономической деятельности)

Таблица 33.

Форма «ИТОГИ АНАЛИЗА ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ (ВОЗМОЖНОСТЕЙ И УГРОЗ)»

ФАКТОРЫ	ВОЗМОЖНОСТИ	УГРОЗЫ
Международный уровень	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Создание международного научно-образовательного кластера с участием ПИЯФ, международного центра нейтронных исследований . ▪ Реализация потенциала развития международного туризма в г.Гатчина (центр ЮНЕСКО). ▪ Увеличение экспортного потенциала предприятий. ▪ Укрепление культурных и туристических связей в рамках реализации финно-угорского направления. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Политика международных экономических санкций, geopolитическая нестабильность (повышение инвестиционных рисков). ▪ Экономический кризис и риски, связанные с неопределенностью развития макроэкономики, усилением технологической непредсказуемости. ▪ Не просчитаны риски последствий введения правил ВТО.
Общероссийский уровень	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Реализация федеральных документов стратегического планирования, государственных программ развития приоритетных отраслей: образование, здравоохранение, жилищное строительство, развитие сельских территорий, малого предпринимательства (в том числе в сфере туризма) и др. ▪ Реализация экономической политики по формированию инновационных экономических кластеров, создание в Гатчинском муниципальном районе приоритетного «Кластера медицинской, фармацевтической промышленности, радиационных технологий». ▪ Реализация проектов с субъектами естественных монополий (ОАО «РОСНАНО»): создание Северо-Западного нанотехнологического центра. ▪ Реализация государственной политики импортозамещения. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Незавершенность процесса формирования налоговой и бюджетной политики на федеральном уровне. ▪ Отсутствие законодательной базы развития территорий агломераций. ▪ Инфляция
Региональный уровень	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Потенциал реализации комплексных программ развития и стратегических документов, направленных на развитие пригородных территорий СПб, в основе которых реализация крупных инфраструктурных проектов. ▪ Совместная реализация «Стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области» (утверженного на Инвестиционном совете при Губернаторе Ленинградской области 21.11.2014) с Правительством Ленинградской области. ▪ Наличие документов и нормативно-правовой базы стратегического планирования регионального уровня (Концепция СЭР ЛО). 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Бюджетная политика Ленинградской области носит неустойчивый характер, что усложняет прогнозирование при бюджетном планировании. ▪ Незавершенность процесса синхронизации стратегического планирования на региональном уровне с соседним регионом – Санкт-Петербургом, которая отмечается в стратегических документах субъектов РФ. ▪ Агломерационное развитие требует опережающего инфраструктурного развития

ФАКТОРЫ	ВОЗМОЖНОСТИ	УГРОЗЫ
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Реализация областных программ по созданию индустриальных парков, промышленных зон регионального значения. ▪ Реализация проекта Правительства Ленинградской области по созданию музейного центра Ленинградской области в с.Рождествено. ▪ Агломерационный эффект. ▪ Успешность реализации региональных инициатив по развитию туристско-рекреационного комплекса Ленинградской области, рост темпов развития туризма Санкт-Петербурга (в том числе внутреннего и международного) 	<ul style="list-style-type: none"> (инженерной, транспортной и социальной). ▪ Сильное влияние внешней конъюнктуры на развитие малого предпринимательства. ▪ Усиление конкуренции за ресурсы, население и туристов и отдыхающих между районами Ленинградской области, Санкт-Петербургом. ▪ Необходимость государственной поддержки развития сельскохозяйственного комплекса.
Прочие	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Внедрение новых современных инструментов финансирования, привлечение частных инвестиций. ▪ Реализация инициативы по подаче заявки в Минэкономразвития России о создании первой в Ленинградской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа GATCHINA GARDENS. ▪ Развитие туризма дает как прямой, так и косвенный эффект занятости, который оценивается в 1,5 рабочих места в смежных отраслях (создание одного рабочего места в туризме влечет за собой появление 1,5 рабочих места в смежных отраслях, развитие которых стимулирует туризм). 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Рост неравенства в уровне социально-экономического развития как фактор социально-политической нестабильности. ▪ Рост внешнего долга (долговые нагрузки). ▪ Инерционность развития крупных предприятий на фоне опережающего научно-технического прогресса. ▪ Зависимость местной экономики отдельных поселений от сезонных колебаний туристского спроса с ухудшением условий жизни местного населения в результате возрастающей нагрузки на социальную, транспортную и др. инфраструктуру.

Таблица 34.

СОПОСТАВЛЕНИЕ СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ СТОРОН С ВОЗМОЖНОСТЯМИ И УГРОЗАМИ

	ВОЗМОЖНОСТИ	УГРОЗЫ
СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	<p>Целевые ориентиры сочетания сильных сторон и возможностей:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. использование возможностей для развития экономического потенциала, отвечающего современным вызовам мировой экономики и приоритетам государственной политики 2. развитие новых ниш в межрегиональном экономическом пространстве 3. создание условий для формирования в г.Гатчина полюса роста инновационной экономики федерального значения 4. привлечение внешних инвестиций для реализации приоритетов стратегического развития 	<p>Целевые ориентиры сочетания сильных сторон с угрозами</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. сильные стороны при условии эффективной политики межрегионального сотрудничества будут смягчать действие возможных угроз («агломерационный эффект») 2. для поддержания и развития конкурентоспособности территории необходим мониторинг развития качества жизни соседних МО, содействие созданию высокого качества жизни населения, в том числе качества услуг и инфраструктуры, приближенных к городскому уровню жизни (СПб), в том числе направленных на преодоление дисбаланса и диспропорций развития городских и сельских поселений 3. необходима реализация программ по поддержке молодых специалистов для развития кадрового потенциала 4. создание условий повышения качества производимой продукции и услуг на конкурентоспособном уровне
СЛАБЫЕ СТОРОНЫ	<p>Целевые ориентиры сочетания слабых сторон и возможностей</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. недопущение, чтобы слабые стороны стали ограничениями развития и использования благоприятных возможностей 2. необходимость внедрения системы стратегического планирования и управления на всех уровнях 3. необходимость быстрой и эффективной реализации кратковременных возможностей развития (ликвидации слабых сторон) в условиях изменчивости внешней среды 	<p>Целевые ориентиры сочетания слабых сторон и угроз</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. необходимость контролировать соотношение уровня рисков отставания темпов инфраструктурного развития с опережающими темпами роста численности населения и промышленных производств, требующих повышения качества жизни и условий экономического роста 2. учёт возможных рисков углубления дифференциации развития поселений с концентрацией всех ресурсов в полюсе роста – г.Гатчине, решение вопроса ограничений развития г.Гатчины: территориальных, инфраструктурных, историко-культурных, экологических (расширение границы МО или развитие территорий смежных МО) 3. необходимость перехода от политики концентрации производственного потенциала в зоне влияния г.Гатчина к созданию рабочих мест в поселениях

Одной из характеристик современного социально-экономического развития Гатчинского муниципального района, оказывающих непосредственное влияние на потенциал развития отдельных муниципальных образований, является сильная поляризованность пространства, характеризующаяся концентрацией значительного социально-демографического и экономического (в том числе промышленного и инфраструктурного) потенциала в административном центре муниципального района и значительно меньшим уровнем экономического развития сельских территорий по отношению к городским.

Для сравнения достигнутого уровня основных показателей социально-экономического развития городских и сельских поселений проанализированы 3 основных группы параметров развития по следующим блокам:

- характеристика демографических показателей;
- характеристика развития экономического потенциала;
- характеристика развития показателей уровня жизни.

При оценке данных показателей (в соответствующих разделах) упор делается на сравнительной характеристике муниципальных образований Гатчинского муниципального района со среднерайонными значениями. На основании анализа данных групп показателей составлены итоговые рейтинги муниципальных образований, которые позволяют выделить сложившиеся «точки экономического роста» и относительно «депрессивные территории».

В итоговом сравнении групп показателей социально-экономического развития поселений в первую пятерку по трем группам показателей вошли только Гатчинское, Большеколпансое и Новосветское поселения. Наиболее слабые результаты социально-экономического развития по суммарному значению четырех рейтингов отмечаются в Пудомягском, Сяськелевском, Елизаветинском, Дружногорском и Войсковицком поселениях, далее чуть лучшие результаты у Кобринского и Пудостьского поселений. По результатам аналитического блока «Концепции-2020» к депрессивным поселениям Гатчинского муниципального района были отнесены Кобринское, Пудомягское, Елизаветинское, Дружногорское, Рождественское, Сусанинское. Таким образом, немного улучшили свои показатели Рождественское и Сусанинское поселения.

Таблица 35.

Итоговый рейтинг городских и сельских поселений

	Место по показателям демографического развития	Место по показателям развития экономики	Место по показателям уровня жизни	Место по показателям развития коммунальной инфраструктуры	Итоговый рейтинг
Большеколпансое	5	1	1	7	1
Гатчинское	4	2	2	7	2
Новосветское	2	5	4	8	3
Коммунарское	2	3	6	10	4
Таицкое	6	3	7	5	4
Вырицкое	2	7	10	3	5
Сиверское	3	9	11	2	6
Рождественское	14	6	3	4	7
Сусанинское	12	11	5	1	8
Веревское	1	9	8	12	9
Пудостьское	10	3	12	13	10
Кобринское	8	8	13	11	11
Войсковицкое	13	4	14	10	12
Дружногорское	11	12	9	9	12
Елизаветинское	7	13	15	6	12
Сяськелевское	9	12	16	5	13
Пудомягское	7	10	14	13	14

В целом можно отметить, что тенденции демографического развития и инфраструктурное обустройство территории с уровнем её хозяйственной освоенности тесно взаимосвязаны. Качество дорог и высокий уровень физического и морального износа сельской инфраструктуры (как коммунальной, так и объектов социального обслуживания) преимущественно в мелкоселенных населенных пунктах усиливает тенденции убыли населения и создает дополнительные стимулы оттока населения из сельской местности. В то же время уменьшение населения становится причиной, по которой органы местного самоуправления не уделяют должного внимания развитию инфраструктуры мелкоселенных населенных пунктов. Для Гатчинского муниципального района данные тенденции сопровождаются ростом сезонного населения в сельских населенных пунктах.

Разрыв в уровне **обеспеченности территории инженерной и транспортной инфраструктурой** обусловлен, в первую очередь, изменением (от территорий, приближенных к городу до более периферийных) следующих показателей:

- крайне низкая обеспеченность объектами **коммунальной инфраструктуры** (в том числе канализацией – актуальный вопрос для административных центров поселений) в сельской местности: во многих сельских населенных пунктах многоквартирные дома оказываются без водопровода и канализации.
- важным фактором является показатель плотности **автодорог с твердым покрытием**, который свидетельствует о транспортной доступности территорий. Территории, расположенные в пятикилометровой зоне доступности от дорог с твердым покрытием условно можно отнести к обеспеченным дорожной сетью. Остальные пространства, по сути, малодоступны и как бы выпадают из поля основной социально-экономической активности. Относительно малодоступными ареалами (что типично для всей страны) традиционно являются территории, где сходятся «глухие углы» разных административных районов, т.к. развитие дорожной сети всегда происходило от центра к периферии, без взаимоувязки межрайонных дорог.
- Спецификой **трудовых ресурсов** сельских поселений является то, что их отличает от городских преобладание людей пожилого возраста, недостаток специалистов, способных к руководящей работе, и смещение трудового баланса в пользу женщин. Таким образом, в первую очередь не количество трудовых ресурсов является главным ограничителем для развития экономики сельских территорий, а их качество.
- Особая **«дачная субурбанизация»**, характерная для пригородных территорий, порождает земельный конфликт горожан с агросектором вокруг крупнейших городов. В пригородах крупных центров отмечается устойчивый высокий спрос горожан на второе жилье, а развитие садоводств и дачных объединений происходит на землях сельскохозяйственного назначения.

2 СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ И ВЫБОР СТРАТЕГИЧЕСКИХ АЛЬТЕРНАТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА (В ТОМ ЧИСЛЕ МО «ГОРОД ГАТЧИНА»)

Традиционно в основе стратегий делается анализ возможных сценариев развития на основе перспективных вариантов темпов социально-экономического развития. В сложившихся условиях для Гатчинского муниципального района данный выбор с использованием традиционных подходов к прогнозированию социально-экономического развития не актуален в связи со следующими условиями:

- Анализ реализации «Концепции-2020» показал, что независимо от кризисных явлений в экономике, ряд показателей социально-экономического развития Гатчинского муниципального района демонстрирует устойчивые опережающие темпы. С учетом того, что социально-экономический комплекс Гатчинского муниципального района развивается более интенсивными темпами, чем в среднем по Ленинградской области, основные усилия администрации должны быть направлены на преодоление отставания тех показателей, которые в настоящее время уже могут стать ограничивающими факторами для повышения уровня жизни населения, в том числе качество услуг социальной сферы, развитие инженерной инфраструктуры, стимулирование роста мест приложения труда в сельской местности и др.
- Формирование зоны опережающего развития в границах Санкт-Петербургской агломерации и развитие МО «Город Гатчина» в качестве полюса роста экономики Ленинградской области, заложенные в документах стратегического планирования федерального и регионального уровней.

Таким образом, для Гатчинского муниципального района базовый вариант социально-экономического развития Ленинградской области позволяет реализовать широкий набор приоритетных направлений стратегического развития с ориентацией на более высокие темпы развития. В основе рассматриваемых **сценариев социально-экономического развития Гатчинского муниципального района используется подход формирования основных принципов социально-экономической политики**.

Для формирования эффективной системы управления стратегическим развитием на уровне органов местного самоуправления необходимо определение единого для всех участников стратегического планирования подхода к реализации поставленных задач социально-экономического развития Гатчинского муниципального района. Выбор такого подхода в определении сценариев развития основан на том, что стратегическое планирование на уровне местного самоуправления реализуется наиболее приближенно к территории и к населению, что диктует свои условия выстраивания политики стратегического планирования и развития. В условиях нестабильного развития мировой экономики выбор единых подходов стратегического управления позволит снизить риски получения незавершенных проектов и повысить эффективность реализации стратегических направлений развития.

Критериями для определения базового сценария для разработки стратегии должна стать оценка такого варианта, который позволит в сложившихся условиях при оптимальных вложениях в социально-экономическое развитие территории достичь максимальных результатов в реализации целей и задач социально-экономического развития с учетом возможных вариантов сочетания ключевых действующих сил.

Сценарный подход объединяет совокупность методов, направленных на построение не одного прогноза будущего состояния социально-экономического развития и предпринимательской среды, а целого ряда альтернативных гипотетических картин развития ключевых факторов. В контексте стратегического планирования под сценарием понимают прогноз состояния будущей внешней и внутренней среды при определенной комбинации

наиболее значимых факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.

Кроме того, при выборе основного сценария стратегического развития учтены результаты анкетирования и демографический прогноз численности населения на долгосрочный период.

2.1 Оценка участниками стратегического планирования достигнутого уровня социально-экономического развития Гатчинского муниципального района

В ходе выполнения первого этапа разработки проекта Стратегии социально-экономического развития Гатчинского муниципального района проведена работа по анкетированию основных целевых групп в качестве **участников разработки стратегии**⁸, к которым были отнесены:

- структурные подразделения Администрации Гатчинского муниципального района и органы местного самоуправления городских и сельских поселений;
- крупные и средние предприятия, расположенные на территории муниципального района и активные представители малого бизнеса;
- жители муниципального района.

В основе анкетирования предпринимательского сообщества и населения был заложен принцип добровольности участия с целью оценки активности данных групп участников стратегического планирования. Анкетируемым были предложены широкий выбор вариантов ответов на вопросы по основным проблемам развития, отнесенных к вопросам местного значения муниципального района, а также предложено принять участие в выборе приоритетных направлений экономического развития Гатчинского муниципального района на долгосрочный период.

1. Административно-управленческая группа участников разработки стратегии (опрашивались сотрудники структурных подразделений Администрации Гатчинского муниципального района и представители органов местного самоуправления городских и сельских поселений)

1.1 Анализы результатов анкетирования **структурных подразделений администрации Гатчинского муниципального района**. В целом можно отметить, что при реализации полномочий местного самоуправления структурные подразделения администрации Гатчинского муниципального района основываются на действующей «Концепции-2020» при подготовке муниципальных программ, планов и прогнозов развития, отчетов о социально-экономическом развитии муниципального района за прошедший год, а также при подготовке проектов нормативных правовых актов местного уровня. Тем не менее, есть и предложения по каким разделам документ требует доработки, преимущественно связанные с изменением регионального и федерального законодательства, в том числе в учете вопросов:

- Более широкий учет современных форм участия населения в местном самоуправлении, включение в документ позиции о разработке мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- Усиление внимания на развитии социальной сферы, в том числе культурно-массовых мероприятий, учет вопросов повышения качества предоставления услуг населению в электронном виде, развитие нужд информатизации, проработка

⁸ К данной группе отнесены так называемые «стейкхолдеры» (или «заинтересованные стороны») по отношению к Гатчинскому муниципальному району – наиболее значимые группы лиц или отдельные организации, чьи интересы, действия, поведение или решения оказывают влияние на стратегическое развитие муниципального района.

вопросов социальной политики в части решения вопросов опеки и попечительства;

- Проработка развития сферы обращения с отходами.

В числе отложенных мероприятий по причине недостатка финансовых ресурсов отмечены преимущественно проекты по строительству крупных объектов социальной инфраструктуры (объекты физической культуры и спорта, образования).

1.2 Органы местного самоуправления городских и сельских поселений

В анкетировании приняли участие 8 муниципальных образований из 17. Основные результаты оценки социально-экономического развития выглядят следующим образом:

- Представителям органов местного самоуправления было предложено отметить из списка наиболее проблемные сферы социально-экономического развития (табл. 2.). При этом, по другим ответам на вопросы можно отметить, что органы местного самоуправления используют возможности участия в региональных и федеральных целевых программах для решения наиболее проблемных вопросов ЖКХ, решения проблемы ветхого и аварийного жилищного фонда, развития и реконструкции транспортной и инженерной инфраструктур и решения других вопросов местного самоуправления.

В качестве проблемы ни одним поселением не был выбран ответ «преобладание сезонного населения», что является хорошим показателем и демонстрирует готовность органов местного самоуправления рассматривать данную особенность пригородной территории как фактор развития, а не проблему. Также не был выбран пункт «отток населения», то есть в целом можно считать, что демографический потенциал позволяет планировать стратегическое развитие территории в сложившихся условиях, высокая мобильность населения пригородной зоны нивелирует возможные негативные тенденции развития демографических показателей и в перспективе не создаст дефицита трудовых ресурсов.

- Было предложено оценить состояние инженерной инфраструктуры поселения в баллах по уровню обеспеченности (соответствующей потребностям социально-экономического развития) и изношенности. В целом, оценки совпадают с данными формы 1-МО, особенно высокую степень износа отмечают в сетях водоотведения и теплоснабжения. Также отмечена потребность в газификации. Есть анкеты, в которых органы местного самоуправления не могут дать своей оценки состояния инженерной инфраструктуры (в связи с тем, что полномочия переданы на уровень муниципального района), а в своих предложениях по социально-экономическому развитию отметили необходимость повышения удельного веса налоговых зачислений в местный бюджет. Такая позиция демонстрирует ориентацию преимущественно на внешние факторы развития – государственную политику и уровень муниципального района, то есть несколько пассивную позицию управления.

Таблица 36.
Рейтинг проблем социально-экономического развития поселений
(выбор из предложенного списка)

Наименование проблем социально-экономического развития	Наиболее острые проблемы, место
Недостаток средств для реализации отдельных проектов, в том числе в сфере полномочий МО (переселение граждан из ветхого/аварийного жилья, капитальный ремонт жилфонда/дорог/инженерных сетей, газификация и др., реализация которых переносится на более поздние сроки в связи с недостаточным финансированием)	1
Качество инженерной/транспортной инфраструктур	2
Недостаток рабочих мест	2
Проблемы в сфере обращения с отходами и охраны окружающей среды	2
Низкое качество услуг социальной сферы (здравоохранение, образование, др.), не отвечающее потребностям населения	3
Качество работы общественного транспорта, не отвечающее потребностям	3

населения	
Отсутствие хозяйствующих субъектов, которые могли бы развивать сельское хозяйство, заброшенные с/х угодья, в том числе фермеров	3
Отсутствие крупных и средних промышленных предприятий	3
Невысокий уровень заработной платы	4
Недостаток объектов сферы обслуживания (указать каких объектов)	4
Недостаток земельных ресурсов в распоряжении ОМСУ (указать для каких целей: для предоставления ИЖС, для предоставления потенциальным инвесторам, для размещения необходимых социально-значимых объектов)	5
Предприятия, расположенные на территории МО, зарегистрированы и платят налоги за его пределами	5

2. Предпринимательская группа участников разработки стратегии (представители крупных и средних предприятий и организаций, расположенных на территории района и активные представители малого бизнеса)

Представители предпринимательского сообщества в целом проявили невысокую активность в анкетировании, что частично может быть обусловлено вхождением ряда крупных промышленных предприятий в холдинги, головные конторы которых расположены за пределами Гатчинского муниципального района, а также недостаточным пониманием важности их участия в стратегическом планировании на уровне муниципального района на долгосрочный период в современных условиях нестабильности экономической ситуации, в том числе неясность целей и отсутствие (недостаток) практики совместного планирования социально-экономического развития с представителями власти (органами местных администраций).

По результатам анкетирования данной целевой группы можно сделать следующие основные выводы по оценке сложившейся ситуации:

- отсутствие опыта совместного планирования экономического развития крупных и средних предприятий и органов местного самоуправления, а также эффективного решения возникающих проблем, что обусловлено нестабильностью (и непредсказуемостью) внешних факторов экономического развития;

- практически у большинства средних и даже крупных предприятий и организаций отсутствуют документы стратегического планирования на среднесрочный и долгосрочный период, приоритет планирования экономического развития промышленных и сельскохозяйственных предприятий на 1-2 года, только на крупных градообразующих предприятиях разработаны документы планирования развития (в том числе «218 Авиационный ремонтный завод» реализует собственный Генеральный план реконструкции и развития предприятия на среднесрочную перспективу до 2020 года);

- у большинства крупных и средних предприятий есть свои интернет-сайты, на которых размещается информация для потребителей, акционеров и бизнес-партнеров, информации о планах развития на сайтах отсутствует, поэтому оценить приоритеты стратегического развития предприятий, не принимавших участие в анкетировании, не представляется возможным;

- ряд предприятий отмечает необходимость выделения новых территорий для развития и готовность инвестировать в модернизацию собственного производства;

- практически все участники анкетирования отметили, что принимают участие в федеральных и региональных целевых отраслевых программах;

- лишь незначительная часть крупных предприятий кроме собственного развития реализует проекты по развитию смежных видов деятельности: в том числе проекты комплексного жилищного строительства для работников предприятия;

- в качестве основных проблем для развития данная группа участников стратегического планирования отмечает невысокое качество автомобильных дорог и объектов транспортной инфраструктуры в целом (железнодорожные переезды, развязки), объектов инженерной инфраструктуры (отметили необходимость развития системы водоотведения и очистки),

крупные предприятия отмечают пожелание о повышении численности выпускников профильных учебных заведений технических специальностей;

- предприятия агропромышленного комплекса кроме остальных вопросов развития предприятия отмечают необходимость повышения уровня жизни населения в сельской местности, что окажет положительное влияние на привлечение квалифицированных специалистов в отрасль (в том числе качество необходимость улучшения условий медицинского обслуживания, детского дошкольного образования).

3. Целевая группа участников разработки стратегии (жители района).

В связи с тем, что анкетирование данной целевой аудитории проводилось уже повторно (первый раз при подготовке «Концепции-2020») у разработчиков появилась возможность выявить произошедшие изменения в оценке жителей муниципального района наиболее острых проблем социально-экономического развития, которые их беспокоят. При опросе населения в 2015 году были внесены небольшие корректировки в формулировках вариантов ответов:

- Исключен вариант ответа «Дороги», поскольку качество дорог, как правило, волнует в большей степени водителей личного автотранспорта, для Гатчинского муниципального района этот вопрос актуален не зависимо от результатов опроса;
- Также исключен вариант ответа «Экология» как слишком размытое понятие, которое частично затрагивает вопросы благоустройства территории;
- Уточнены формулировки «Уровень благоустройства территории и вывоза мусора» (объединивший в себе 4 предыдущие варианта: благоустройство, освещенность, чистота и порядок в подъездах и уборка мусора) и для ответа «Жилищно-коммунальная сфера (качество предоставляемых услуг ЖКХ)» (объединены варианты работы ЖКХ и теплоснабжение)⁹;
- жителям муниципального района были предложены в качестве ответов дополнительные варианты, имеющие отношение к оценке уровня жизни населения: невысокие зарплаты, рост цен, жилищные условия, достаточность мест приложения труда. Данные вопросы показали наиболее высокие рейтинги среди ответов населения в качестве наиболее волнующих проблем (более 50 % населения отмечали данные варианты в качестве волнующих проблем).

В целом, с учетом предыдущих вариантов ответов можно отметить, что сохранили свою актуальность (волнуют более 40 % населения) вопросы качества медицинского обслуживания, повысили свою значимость для населения вопросы качества услуг ЖКХ, несколько снизили остроту проблемы в сфере благоустройства и уборки мусора, работа пассажирского транспорта, образования.

С учетом дополнительных ответов жителей Гатчинского муниципального района можно сделать вывод о том, что особенно актуальным является вопрос развития конкурентоспособного потребительского сектора, способного удовлетворять многообразный спрос со стороны жителей муниципального района, что является обязательным условием обеспечения высокого качества жизни населения, особенно в условиях конкуренции со стороны Санкт-Петербурга.

⁹ Данные варианты ответов в таблице 37.1 отмечены *

Таблица 37.1.

Сравнительный анализ проблем социально-экономического развития, волнующих жителей Гатчинского муниципального района (изменение процентной доли от опрошенных)

Проблемные сферы, волнующие жителей в рейтинге 2008 года (в скобках формулировка в анкетах 2015 г.)	Ответы жителей ГМР		Ответы жителей МО «Город Гатчина»		Изменение роли данного критерия	
	в 2008 г., %	в 2015 г., %	в 2008 г., %	в 2015 г., %	ГМР	МО «Город Гатчина»
Дороги	66	-	59	-	-	-
Медицинское обслуживание	64	53	63	59	-11	-4
Благоустройство (уровень благоустройства территории и вывоза мусора)	44	24	47	21	-20	-26
Освещенность	44	24*	35	21*	-20	-14
Работа ЖКХ (качество предоставляемых услуг)	40	42	36	40	+2	+4
Общественный порядок (безопасность в общественных местах)	37	28	37	34	-9	-3
Экология	31	-	34	-	-	-
Чистота и порядок в подъездах	29	24*	33	21*	-5	-12
Уборка мусора	26	24*	24	21*	-2	-3
Образование (мало детских дошкольных учреждений и школ)	26	16	28	20	-10	-8
Пассажирский транспорт (работа общественного транспорта)	23	20	14	12	-3	-2
Теплоснабжение	19	42*	13	40*	+23	+27
Дополнительные варианты						
Высокие цены и их рост	-	65	-	68		
Невысокие заработки	-	55	-	59		
Мало мест работы, сложности с трудоустройством	-	35	-	36		
Жилищные проблемы	-	33	-	36		
Не хватает мест массового отдыха	-	24	-	26		
«Другое»	-	4	-	4		
Никакие проблемы не волнуют	-	1,6	-	1,2		

Примечание: *отмечены результаты ответов по объединенным вариантам

**Рейтинг наиболее острых проблем, волнующих жителей
Гатчинского муниципального района (без учета МО "Город
Гатчина") по различным возрастным группам**



**Рейтинг наиболее острых проблем, волнующих жителей МО "Город
Гатчина" по различным возрастным группам**

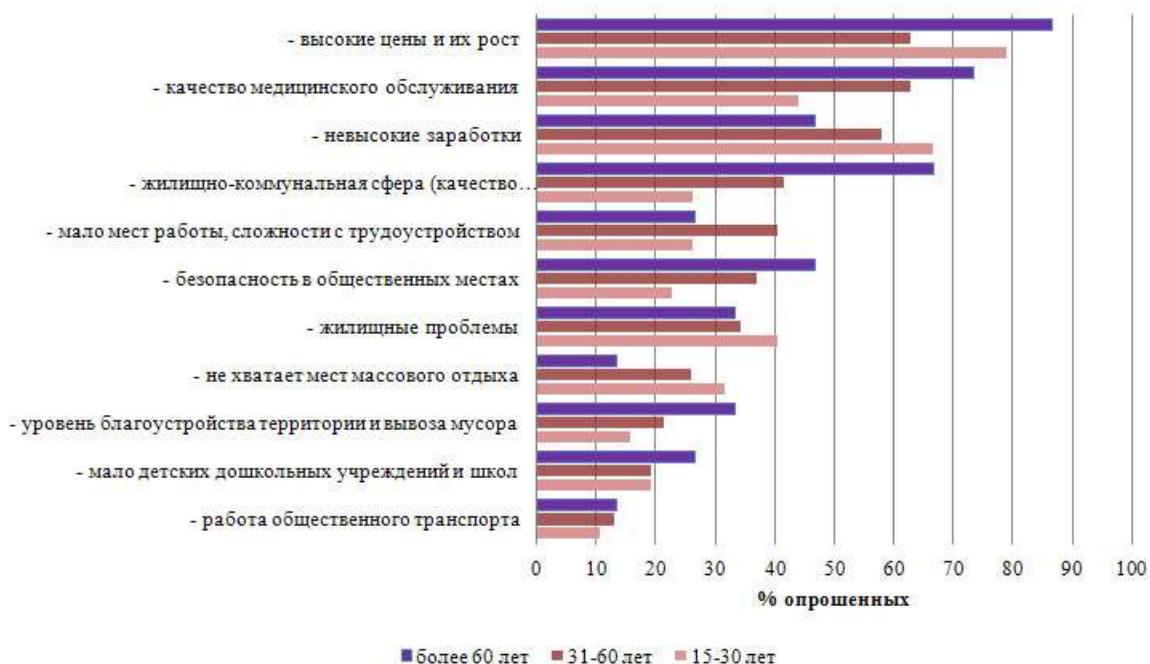


Таблица 37.2.

Оценка жителями Гатчинского муниципального района развития основных проблемных секторов (в процентах от общего числа опрошенных)

Варианты ответов	В последний год могу отметить улучшение в данной сфере		Работа данной сферы приемлема/ удовлетворительна		Ждем решения данной проблемы от реализации Стратегии	
	ГМР	МО «г. Гатчина»	ГМР	МО «г. Гатчина»	ГМР	МО «г. Гатчина»
- качество медицинского обслуживания	9	6	15	16	26	29
- высокие цены и их рост	4	2	4	5	23	24
- жилищно-коммунальная сфера (качество предоставляемых услуг ЖКХ)	10	10	19	24	21	26
- невысокие заработки	7	8	8	7	20	19
- жилищные проблемы	9	7	15	11	19	26
- мало мест работы, сложности с трудоустройством	6	4	15	16	19	21
- не хватает мест массового отдыха	14	13	19	17	13	18
- работа общественного транспорта	19	25	27	39	11	9
- мало детских дошкольных учреждений и школ	22	32	22	16	11	12
- безопасность в общественных местах	11	16	20	20	11	10
- уровень благоустройства территории и вывоза мусора	31	34	26	27	10	13
- другое	0,3	0,4	0,1		1,7	5,2

Кроме общего перечня вопросов, дополнительно было предложено оценить уровень развития учреждений и предприятий обслуживания (табл. 37.3).

Таблица 37.3

Распределение ответов жителей городских и сельских поселения Гатчинского муниципального района на вопрос «**Достаточно ли** в Вашем муниципальном образовании **малых предприятий в сфере потребительского рынка** (торговли, бытового обслуживания и т.п.) для **обеспечения Ваших потребностей**», % от опрошенных

Поселение	достаточно много	много, но не все сфера услуг охвачены	крайне мало	затрудняюсь с оценкой	ездим в Гатчину не реже раза в неделю		ездим в Санкт- Петербург не реже раза в неделю	
					да	нет	да	нет
Гатчинское	58	9	6	19	-	-	13	0
Коммунарское	51	12	7	20	14	10	22	0
Вырицкое	45	15	14	9	26	21	24	0
Дружногорское	44	11	0	33	11	22	0	22
Сиверское	53	11	6	21	18	21	12	0
Таицкое	57	20	9	17	17	0	9	0
Большеколпанское	28	15	25	18	56	1	13	0
Веревское	30	3	14	28	44	6	10	0
Войсковицкое	44	9	8	28	35	6	15	0
Елизаветинское	19	19	44	9	38	13	6	0

Кобринское	10	10	50	20	60	0	20	0
Новосветское	43	14	13	14	44	10	16	0
Пудомягское	26	11	28	23	30	15	26	0
Пудостьское	16	6	29	33	47	8	31	0
Рождественское	24	37	13	6	22	41	2	0
Сусанинское	0	25	50	0	0	0	0	0
Сяськелевское	33	12	24	26	29	6	7	0
ИТОГО по ГМР	41	12	14	20	27	10	15	0,1

Таблица 37.4.

Распределение ответов жителей МО «Город Гатчина» по оценке уровня развития **малых предприятий в сфере потребительского рынка**, % от опрошенных

Ответы	Возрастная группа		
	15-30 лет	31-60 лет	более 60 лет
- достаточно много объектов	51	62	40
- объектов потребительского рынка много, но не все сферы услуг охвачены	7	11	0
- крайне мало объектов потребительского рынка	9	6	0
- затрудняюсь с оценкой	25	16	40
- ездим в Санкт-Петербург не реже раза в неделю с целью использования учреждений потребительского рынка	7	6	0

Жителям Гатчинского муниципального района было предложено ответить на вопрос, обращались ли они для решения возникающих проблем к представителям официальной власти, 34 % опрошенных ответили положительно, при этом только в 60 % случаев таких обращений проблема была решена. Наибольшее количество опрошенных для решения проблем обращались к главе администрации (67,3 %), к депутатам обращались 32,7 % процентов опрошенных.

2.2 Видение участниками разработки стратегии перспектив социально-экономического развития Гатчинского муниципального района

В рамках анкетирования сотрудников структурных подразделений Администрации Гатчинского муниципального района и представителей органов местного самоуправления городских и сельских поселений было предложено выбрать наиболее верные по их мнению варианты ответов по определению приоритетной экономической специализации. Результаты ответов представлены в виде рейтингов в табл. 38-39.

Таблица 38.

Рейтинг отраслей **экономики**, которые по мнению сотрудников администрации ГМР должны получить поддержку развития и стать **основными точками роста** Гатчинского муниципального района

Наименование	Место в рейтинге
Сфера отдыха и туризма	1
Инновационный и научно-образовательный комплекс	2
Транспортно-логистический комплекс	3
Сельскохозяйственный комплекс	3
Сфера рекреации и развития малоэтажного (в том числе сезонного) жилищного строительства	4
Промышленные производства	4
Прочие (переработка отходов)	5

Таблица 39.

Рейтинг экономических и инфраструктурных **факторов и условий**, который могли бы наиболее эффективно способствовать социальному-экономическому развитию Гатчинского муниципального района по мнению (опыту) сотрудников администрации ГМР

Наименование	Место в рейтинге
Развитие образовательной и научной базы , реализация проектов по повышению инновационной составляющей экономического комплекса, развитие в Гатчине инфраструктуры наукограда	1
Реализация крупных региональных и федеральных инвестиционных проектов по строительству объектов транспортной инфраструктуры на территории Гатчинского муниципального района	2
Развитие качества социальной сферы и повышение уровня жизни населения района окажет положительное влияние на экономику, в том числе развитие муниципально-частного партнерства с крупным и малым бизнесом в сфере комплексного жилищного строительства	3
Инфраструктурная подготовка свободных инвестиционных площадок для потенциальных инвесторов (в том числе в депрессивных поселениях)	4
Поддержка культурно-массовых мероприятий в сфере отдыха и туризма , активное брендирование и продвижение тур-продукта ГМР	4
Субсидирование и информационная поддержка потенциально перспективных проектов малого бизнеса и сельскохозяйственного комплекса	5
Поддержка местных производителей сельхозпродукции	5
Реализация частных инвестиционных проектов по строительству крупных рекреационно-спортивных объектов , развитию рекреационных зон на территории ГМР	6
Повышение инвестиционной привлекательности территории ГМР путем развития информационных ресурсов (создание инвестиционного сайта ГМР с информацией о свободных площадках и пр. информацией для потенциальных инвесторов), активизация участия в международных форумах, выставках с продвижением продукции предприятий ГМР	7
Другое (увеличение финансирования для проведения районных конкурсов профессионального мастерства, подготовка команд для участия в областных конкурсах)	7

Поступили следующие предложения от **структурных подразделений администрации Гатчинского муниципального района** по основным направлениям развития муниципально-частного партнерства:

- Развитие сотрудничества в сфере предоставления услуг населению, в том числе в сфере социального обслуживания, открытие дошкольных образовательных учреждений, организация платных образовательных услуг и развитие школьного туризма, в сфере потребительского рынка со странами СНГ, содействие в организации ярмарок и других услуг;
- Создание и развитие современного Информационно-туристического центра с открытием при центре магазина сувенирной продукции, изделий местных мастеров декоративно-прикладного творчества и выставкой-продажей работ гатчинских художников;
- Улучшение экологической ситуации, в том числе очистка водоемов Гатчинского муниципального района, ликвидация крупных несанкционированных свалок отходов.

Ряд представителей органов местного самоуправления городских и сельских **поселений** выполнили и утвердили документы комплексного стратегического развития на долгосрочный период (Стратегический план социально-экономического развития или Концепция или Стратегия социально-экономического развития), кроме почти у всех муниципальных образований разработаны инвестиционные паспорта. В своем развитии

органы местного самоуправления преимущественно опираются на обязательные прогнозные документы с периодом прогнозирования 1-3 года:

- Основные показатели прогноза социально-экономического развития на 3 года;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики на 3 года;
- Муниципальная программа «социально-экономическое развитие» на 1 год.

Органам местного самоуправления было предложено оценить ресурсный потенциал территории поселения для экономического развития (из предложенных вариантов). Кроме основных сфер экономики в число ответов был включен пункт «наличие крупных и средних предприятий» как локомотив перспективного экономического роста. Данный пункт не был отмечен рядом поселений, не смотря на наличие у них таких объектов в сфере сельского хозяйства и обрабатывающих производств, и только в одном Пудомягском сельском поселении при этом ответе отметили проблему: «предприятия, расположенные на территории МО, зарегистрированы и платят налоги за его пределами». Также можно сделать вывод, что наличие мест приложения труда и градообразующего предприятия пока не оценивается органами местного самоуправления как ресурс развития.

По оценке собственного ресурсного потенциала для социально-экономического развития не все сельские поселения отметили сельское хозяйство, в котором, возможно, не видят особых перспектив развития, не смотря на то, что развитие данного вида деятельности для сельской местности носит социальную значимость. Это может также быть связано с более узким видением отдельными органами местного самоуправления вопросов развития в рамках своего поселения, в связи с чем вопросы поддержки развития сельскохозяйственного комплекса они могли отнести к уровню муниципального района. Наиболее популярными видами деятельности отмечены развитие отдыха и туризма, придорожного сервиса и услуг, а также промышленности (для развития которой отмечается недостаточный уровень развития инженерной инфраструктуры). К вопросу с выбором перспектив развития (из предложенного списка вариантов) органы местного самоуправления отнеслись осторожно и практически оставили без ответа. Можно сделать вывод о том, что стратегическое видение развития территории недостаточно развито, основные усилия уделяются к решению текущих проблем.

2.3 Демографический прогноз

В связи с тем, что экономическое прогнозирование является сложным комплексным процессом и на уровне муниципального района, с учетом анализа реализации «Концепции-2020» и муниципальных программ, отражает наличие отклонений от целевых значений даже на период прогнозирования до 3 лет, а также с учетом того, что Гатчинский муниципальный район в последние десятилетия демонстрирует прорывные темпы социально-экономического развития по отдельным показателям по отношению к Ленинградской области, что обусловлено стимулирующим эффектом близости крупного мегаполиса – Санкт-Петербурга, при стратегическом планировании на долгосрочный период используется новый подход к прогнозированию. Для оценки перспективы сложившихся темпов развития в качестве базового ориентира выполнен комплексный демографический прогноз численности постоянного населения с использованием классического метода «передвижки возрастов». Определение возможной численности населения является основным ориентиром для планирования развития приоритетных направлений, в том числе:

- обеспечение нормативного уровня социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и объемов развития жилищного строительства;
- планирование экономического развития как источника мест приложения труда (в связи с высокой мобильностью населения можно также рассчитывать на привлечение трудовых ресурсов из соседних муниципальных образований) и как основы обеспечения доходной части местного бюджета.

Перспективная численность населения определяется с учетом таких факторов, как сложившийся уровень рождаемости и смертности, величина миграционного сальдо и ожидаемые тренды изменения динамики этих параметров. Кроме демографических

тенденций последнего времени, учитывается также совокупность факторов, оказывающих влияние на уровень перспективного социально-экономического развития территории.

Для Гатчинского муниципального района произведено формирование прогноза демографической ситуации в трех вариантах, сопоставимых с прогнозом Росстата для Ленинградской области с учетом сложившихся в муниципальном районе отличий в уровнях рождаемости и смертности. В перспективе общий уровень рождаемости неизбежно должен понизиться по причине вступления в основные детородные возрасты относительно малочисленного поколения женщин. Прогноз по показателю смертности населения более диверсифицирован. Снижение уровня смертности является наиболее эффективным способом сокращения естественной убыли населения, ведет к росту показателя продолжительности жизни, одновременно способствует росту в возрастной структуре населения доли лиц в возрасте старше трудоспособного. Сальдо миграции в целом по муниципальному району во всех трех вариантах полагается положительным, в среднем и высоком варианте прогноза оно будет перекрывать естественную убыль населения и обеспечивать рост его численности. В низком варианте демографического прогноза величины миграционного сальдо будут недостаточно для поддержания существующей численности населения.

Низкий (пессимистичный) вариант со стабилизацией численности населения (245,5 тыс. чел. постоянного населения на 1 января 2031 г.) сформирован при следующих средних значениях относительных коэффициентов естественного движения населения. За расчетный срок в среднем за год в расчете на 1000 населения рождаемость сократится и составит 6,8 человек, смертность – увеличится до 15,7 человек (результат общего постарения возрастной структуры населения без существенных улучшений в областях здравоохранения и распространения здорового образа жизни), естественная убыль населения –8,8 человек. Реализация варианта возможна при условии существенного сокращения миграционного сальдо в ближайшие годы.

Средний вариант (268,1 тыс. чел. постоянного населения) предполагает меньшую естественную убыль населения и активную миграцию. За расчетный срок в среднем за год в расчете на 1000 населения рождаемость составит 7,1 человек, смертность – 14,8 человек, естественная убыль населения –7,7 человек. Реализация варианта возможна при условии скорейшего прекращения снижения миграционного сальдо.

Высокий (оптимистичный) вариант (287,0 тыс. чел. постоянного населения) предполагает осуществление наиболее благоприятных тенденций в естественном движении населения (высокая рождаемость – 7,4 в расчете на 1000 жителей, низкая смертность – 13,4 и минимальная естественная убыль –6,0 на 1000 жителей). Необходимым условием реализации является значительное положительное миграционное сальдо: в среднем оно должно быть на уровне не ниже 2013 года.

В качестве базового прогноза для Стратегии социально-экономического развития выбран высокий вариант прогноза. В Приложении 2 приведена прогнозная оценка структуры населения Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина» в разрезе возрастной структуры на период до 01.01.2036.

Таблица 40.

Прогноз численности постоянного населения на период до 2030 года и с перспективой до 2035 года (высокий прогноз), тыс. человек

	1.01.2016	1.01.2021	1.01.2031	1.01.2036
Общая численность постоянного населения, тыс.чел.				
Гатчинский муниципальный район	248,5	261,1	287,0	300,0
в том числе сельское население	97,6	105,4	121,8	130,0
в том числе городское население	150,9	155,7	165,2	170,0
МО «Город Гатчина»	97,0	100,3	106,8	110,0
Возрастная структура постоянного населения, тыс.чел.				
Гатчинский муниципальный район				
моложе трудоспособного	34,6	37,9	38,8	38,4
трудоспособном	153,5	153,0	164,9	170,7
старше трудоспособного	75,8	83,8	97,6	107,5
В том числе МО «Город Гатчина»				
моложе трудоспособного	13,5	14,7	15,0	14,5
трудоспособном	61,5	61,6	66,3	69,2
старше трудоспособного	29,6	30,9	32,7	34,5

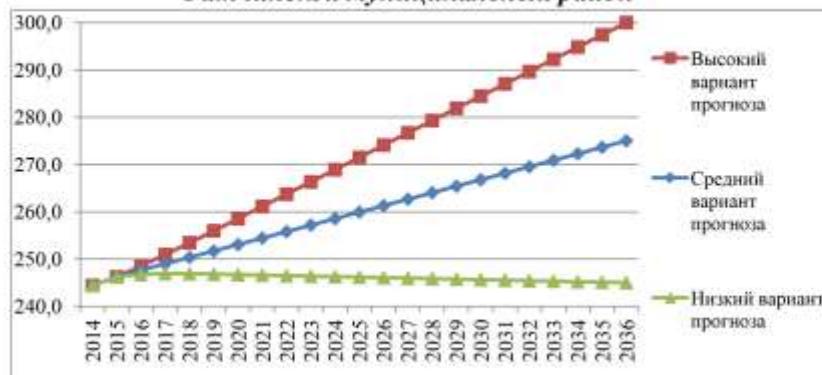
Использование в демографическом прогнозе метода «передвижки возрастов» в совокупности с учетом сложившейся возрастной структуры миграции позволяет привести подробный прогноз возрастной структуры населения. В качестве исходных данных использовалась возрастная структура населения на 1 января 2014 г. и средняя по области возрастная структура смертности по пятилетним возрастным когортам (за последний имеющийся в статистических публикациях 2013 г.). В распределении населения на городское и сельское предполагается дальнейшее развитие субурбанизации и некоторое перераспределение миграционных потоков в пользу сельской местности. В результате к концу расчетного срока доля городского населения во всем населении района сократится до 56-57 % против 60,9 % на начало 2015 года.

Необходимо также учитывать основные факторы, которые могут оказывать влияние на отклонение от демографического прогноза численности постоянного населения:

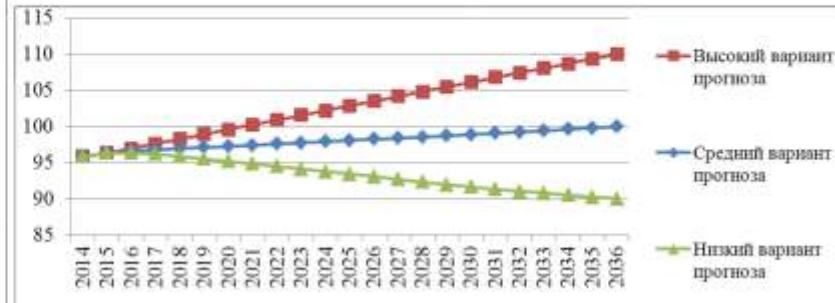
- реализация проектов по строительству элитного жилья для жителей Санкт-Петербурга, работающих на территории соседнего субъекта РФ, но предпочитающих жить в экологически чистой местности;
- динамика жилищного строительства стимулирует спрос на более дешевое жилье, чем в Санкт-Петербурге;
- включение садоводств и дачных объединений в границы населенных пунктов;
- изменения в динамике и распределении миграции в зависимости от других внешних факторов.

Данные факторы также могут стать одним из механизмов влияния на демографический потенциал Гатчинского муниципального района.

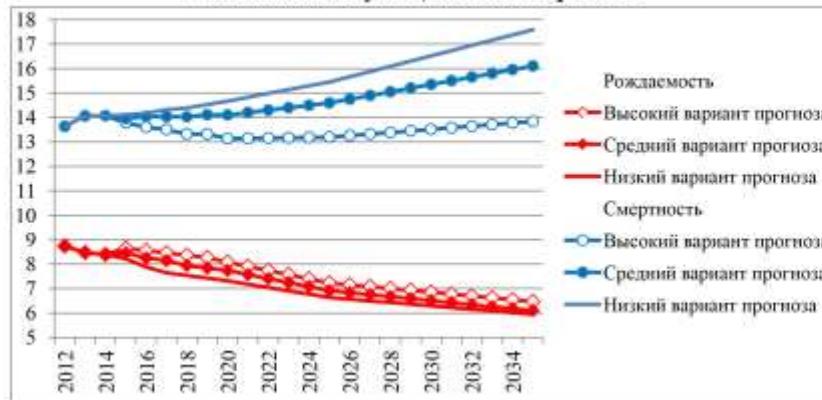
Прогноз динамики численности постоянного населения с перспективой до 2036 года (тыс. чел.)
Гатчинской муниципальный район



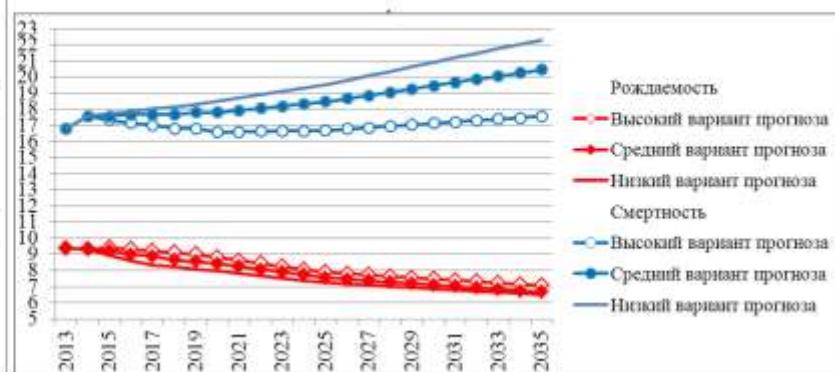
МО «Город Гатчина»



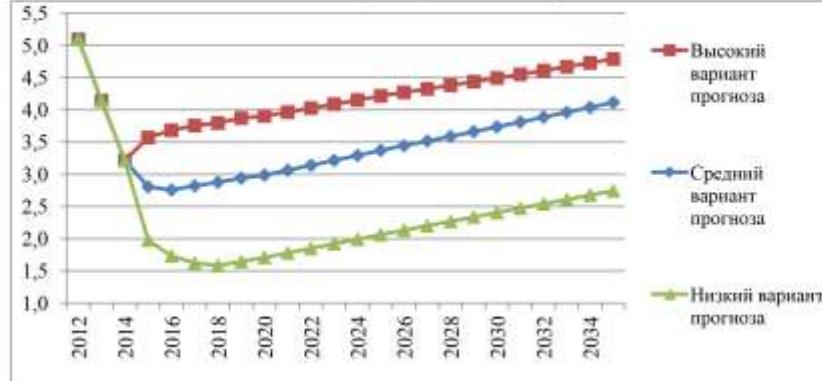
Прогноз коэффициентов рождаемости и смертности в перспективе до 2036 года (чел. на 1000 населения)
Гатчинской муниципальный район



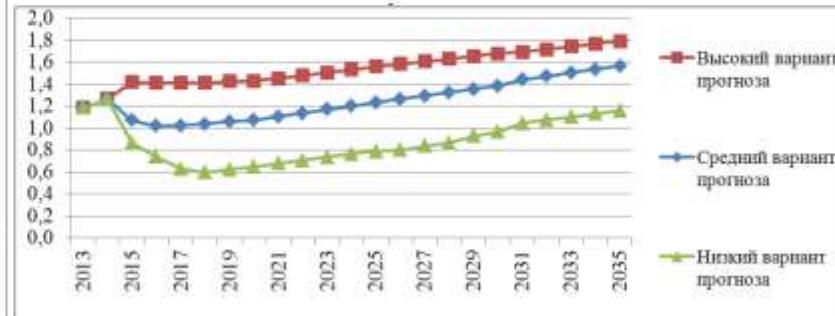
МО «Город Гатчина»



Прогноз миграционного сальдо в динамике до 2036 года (тыс. чел.)
Гатчинской муниципальный район



МО «Город Гатчина»



2.4 Сценарии стратегического развития Ленинградской области и Санкт-Петербурга

В качестве целевого для Ленинградской области в **Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года** выбран **реалистичный инновационный сценарий**, что обусловлено, в первую очередь, широким набором возможностей, которые открываются перед регионом в случае его реализации. Ставка на инновационное развитие, вложение в человеческий капитал и формирование предпосылок для роста высокотехнологичных секторов являются стратегическими приоритетами Российской Федерации и Северо-Западного федерального округа.

Перспективное развитие социально-экономического комплекса Гатчинского муниципального района будет происходить в зоне взаимодействия между вариантом со средними темпами социально-экономического развития Ленинградской области и высокими темпами социально-экономического развития Санкт-Петербурга, что позволяет выбрать вариант реализации базового сценария Инновационного развития в условиях интенсификации агломерационных процессов, заявленных приоритетными в Стратегиях двух регионов: Ленинградской области и Санкт-Петербурга.

Как отмечено в Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года у всей территории Ленинградской области в настоящее время объективно отсутствуют возможности для реализации прорывного сценария «Форсированный инновационный сценарий». Но у Гатчинского муниципального района, в связи с расположением его территории в зоне активного формирования агломерационных связей с Санкт-Петербургом, такая возможность есть, что подтверждается приоритетами федеральной и межрегиональной политики. Располагаясь в составе агломерации, Гатчинский муниципальный район попадает в зону опережающего экономического развития, определенную Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года и Стратегией социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года (Приложение 3). Таким образом, **Гатчинский муниципальный район в перспективе станет полюсом роста инновационной экономики Ленинградской области** и тем самым получает возможность использовать для своего социально-экономического развития агломерационный эффект, то есть получение выгод от реализации Стратегии Санкт-Петербурга, реализующего сценарий прорывного развития.

Таблица 41.

Сравнительная характеристика базовых сценариев стратегического развития

Базовый сценарий социально-экономического развития Ленинградской области	Варианты сценариев на основе различных принципов социально-экономической политики для ГМР и МО «Город Гатчина»	Базовый сценарий социально-экономического развития Санкт-Петербурга
<p>Реалистичный инновационный сценарий (средний уровень темпов социально-экономического развития) –</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ инвестирование в технологическое развитие и инновационную экономику, создание pilotных зон развития Ленинградской области, в том числе г. Гатчина и Сосновый Бор; ▪ внедрение новых форматов и современных сервисов в секторах транспорта и логистики, потребительского рынка и сферы услуг; ▪ дифференциация и приоритизация проектов развития для различных территорий (поддержка инфраструктурных проектов для удаленных территорий, внедрение новых механизмов по стимулированию предпринимательской активности и проч.); ▪ формирование агломеративных образований по границам области и Санкт-Петербурга; ▪ повышение связности территорий и реализация обширной инфраструктурной программы (обновление коммунальных систем, дорожной сети, развитие хордовых дорог и др.). 	<p>СЦЕНАРИЙ 1. Ориентация на поддержку региональных и федеральных приоритетов экономического развития (приоритет: научно-образовательный комплекс г.Гатчина, политика выравнивания уровня жизни в сельской местности с развитием традиционных отраслей промышленности и сельского хозяйства, туристско-рекреационного комплекса)</p> <p>СЦЕНАРИЙ 2. Формирование местных точек экономического роста в условиях инновационного сценария развития экономики (стимулирование развития инновационной экономики на всей территории ГМР с созданием мест приложения труда на территории района и формированием многоотраслевого экономического комплекса г.Гатчина постиндустриального типа) – выбор проектов под приоритетные площадки развития</p> <p>СЦЕНАРИЙ 3. Приоритет реализации точечных комплексных проектов развития на территории ГМР с ориентацией на баланс интересов развития «агломерационного эффекта» (активное привлечение непосредственных участников стратегического планирования к реализации Стратегии) – предлагаем площадки под конкретные проекты развития</p>	<p>В качестве основного сценария долгосрочного развития Санкт-Петербурга принят инновационный сценарий (высокий уровень темпов социально-экономического развития) –</p> <p>Помимо повышения эффективности использования основных ресурсов успешная реализация Стратегии (по инновационному сценарию) возможна на основе:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ улучшения параметров человеческого капитала; ▪ повышения роли экономики знаний; ▪ улучшения инвестиционного климата; ▪ перехода к сбалансированному пространственно-территориальному развитию; ▪ реализации новых подходов к государственному управлению развитием города.

2.5 Сценарии стратегического развития Гатчинского муниципального района

С учетом базовых сценариев стратегического развития Ленинградской области, Санкт-Петербурга и Российской Федерации, отвечающих современным вызовам мировой экономики и политики, в Стратегии социально-экономического развития Гатчинского муниципального района рассмотрены три сценария инновационного развития экономики, в основе которых варианты принципов социально-экономической политики, обеспечивающей эффективную реализацию приоритетных направлений развития в условиях ускоренного развития.

В основе формирования сценариев стратегического развития заложены следующие **основные условия:**

- Выявление и сохранение достигнутых положительных результатов социально-экономического развития, лучших традиций в эффективной реализации приоритетных направлений социально-экономического развития.
- Учёт накопленного ресурсного потенциала, конкурентных преимуществ и стратегических направлений развития городских и сельских поселений, учёт интересов развития основных субъектов экономического комплекса (крупных предприятий и организаций, расположенных на территории муниципального района, субъектов естественных монополий).
- Учёт современных трендов развития внешней среды, основных тенденций и проблем социально-экономического развития Ленинградской области, Санкт-Петербурга и Российской Федерации.
- Учёт интересов внешних субъектов стратегического планирования и действующих документов стратегического развития федерального и регионального уровней (Российской Федерации, Ленинградской области и Санкт-Петербурга).

Первый сценарий – «Сценарий моноцентрического развития» – наиболее ориентирован на сложившиеся тенденции социально-экономического развития, при котором уже в настоящее время в г.Гатчина и в зоне влияния города формируется мощный полюс роста межрегионального значения путем реализации целого пакета инвестиционных проектов стратегического значения. При данном сценарии предполагается, что опережающее развитие получит территория МО «Город Гатчина» муниципальных образований, тяготеющих к МО «Город Гатчина» (Пудостьское, Веревское, Большеколпанское и Новосветское сельские поселения). Основные усилия со стороны администрации концентрируются на создании условий опережающего развития инфраструктуры в полюсе роста, а также в выравнивании уровня жизни населения и социально-экономического развития на остальной территории муниципального района.

Второй сценарий – «Сценарий поликентрического развития» – направлен на формирование кроме полюса роста в г. Гатчина еще нескольких «точек роста» на территории муниципального района, способных стимулировать социально-экономическое развитие прилегающей территории. В качестве «точек роста», в которых предполагается создание подцентров социального обслуживания населения и экономического роста (размещение наиболее крупных учреждений и предприятий обслуживания населения, бизнес-инкубаторов, обеспечение необходимой инфраструктуры для развития экономики, развитие пассажирского сообщения) предлагаются подцентры системы расселения, имеющие наиболее развитые транспортные связи с остальными населенными пунктами: Тайцы, Коммунар, Сиверский, Вырица и Рождествено. Стимулирование развития данных «точек роста» даст стимул для повышения качества жизни на остальной территории муниципального района по всем приоритетным направлениям развития.

Третий сценарий – «Сценарий комплексных проектов» - предполагает при прочих условиях формирования полюса роста в г.Гатчина ориентироваться на повышение уровня

социально-экономического развития остальной территории муниципального района путем приоритетной реализации крупных комплексных инвестиционных проектов, способных стать «точками роста» для сельской местности, но не привязанных к крупным населенным пунктам, а уже ориентированным на освоение свободных площадок по выбору инвестора, который заключает с администрацией договор муниципально-частного партнерства. Приоритет отдается таким проектам комплексного развития, которые направлены не только на реализацию проекта в сфере экономики (промышленность, сельское хозяйство, туристско-рекреационный комплекс, или квартал многоквартирной жилой застройки), но и на развитие необходимых инженерной и транспортной инфраструктур, в том числе жилищное строительство для будущих работников и строительство объектов социальной сферы. Реализация подобных проектов способна также дать стимул развития малого предпринимательства в смежных отраслях экономики (сфера услуг, пассажирские перевозки и др.). В качестве примера в настоящее время можно привести проект в д. Красницы Сусанинского сельского поселения или проект застройки в д. Корпиково Пудостьского сельского поселения (который попадает в зону полюса роста – г. Гатчины). Аналогичные свободные территории, привлекательные для реализации комплексных инвестиционных проектов, есть также и в других поселениях.

Далее представлена сравнительная характеристика сценариев стратегического развития (табл. 42). В Приложении 4 представлена сравнительная характеристика перспективы реализации различных сценариев развития в разрезе городских и сельских поселений.

Таблица 42.

ОПИСАНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ

	Сценарий 1	Сценарий 2	Сценарий 3
Основные гипотезы	Ориентация на поддержку региональных и федеральных приоритетов экономического развития (приоритет: научно-образовательный комплекс г.Гатчина, политика выравнивания уровня жизни в сельской местности с развитием традиционных отраслей промышленности и сельского хозяйства, туристско-рекреационного комплекса)	Формирование местных точек экономического роста в условиях инновационного сценария развития экономики (стимулирование развития инновационной экономики на всей территории ГМР с созданием мест приложения труда на территории района и формированием многоотраслевого экономического комплекса г.Гатчина постиндустриального типа) – подбираем проекты под выбранные площадки развития («точки роста»)	Приоритет реализации точечных комплексных проектов развития на территории ГМР с ориентацией на баланс интересов развития «агломерационного эффекта» (активное привлечение непосредственных участников стратегического планирования к реализации Стратегии) – предлагаем площадки под конкретные приоритетные проекты комплексного развития
Предпосылки к реализации	Сценарий основан на политике выравнивания уровня социально-экономического развития городских и сельских поселений без формирования местных полюсов роста с созданием равномерных условий социально-экономического развития всей территории муниципального района. Полюсом экономического роста становится только город Гатчина	Сценарий основан на использовании подхода поляризованного развития территории	Сценарий основан на сложившихся тенденциях социально-экономического развития, на сохранении и развитии положительного опыта реализации инвестиционной политики в последние годы, подтверждающем высокую эффективность взаимодействия с инвесторами
Влияние сценария на:			
- экономику муниципального образования (в том числе по видам экономической деятельности)	Развитие многоотраслевого экономического комплекса ГМР с полюсом экономического роста в МО «Город Гатчина» с определенением для каждого поселения приоритетной экономической специализации:	Развитие многоотраслевого экономического комплекса ГМР с полюсом экономического роста в МО «Город Гатчина» с определенением для выбранных «точек экономического роста» приоритетной экономической	Развитие многоотраслевого экономического комплекса ГМР с полюсом экономического роста в МО «Город Гатчина» с реализацией на территории всех поселений единой политики экономического развития,

	Сценарий 1	Сценарий 2	Сценарий 3
	промышленной, сельскохозяйственной, туристско-рекреационной или специализация на развитии комплекса придорожного обслуживания в зоне влияния транспортных коридоров	специализации: промышленной, сельскохозяйственной, туристско-рекреационной или специализация на развитии комплекса придорожного обслуживания в зоне влияния транспортных коридоров	которая позволяет потенциальным инвесторам самостоятельно определять место реализации проектов в различных сферах; основные направления экономической политики заключаются в концентрации усилий на создании единых условий высокой инвестиционной привлекательности территории за счет развития инфраструктуры
- инвестиционную активность предприятий	Сохранение единых условий для инвестиционной активности предприятий на территории ГМР, инвестиции преимущественно за счет собственных средств предприятий и участия в целевых программах	Повышение инвестиционной активности, сконцентрированное в «точках роста»	Повышение инвестиционной привлекательности территории стимулирует появление новых предприятий на территории ГМР и в целом повышение инвестиционной активности с использованием современных механизмов взаимодействия между предприятиями и органами власти (в т.ч. муниципально-частное партнерство), использование агломерационного эффекта как источника инвестиций
- занятость		Сохранение взаимных трудовых миграций с Санкт-Петербургом	
	Создание новых мест приложения труда преимущественно за счет развития малого и среднего бизнеса в отраслях экономической специализации и смежных сферах услуг – зависит от активности ОМСУ городских и сельских поселений	Создание новых мест приложения труда в первую очередь в «точках роста» при реализации соответствующих мероприятий со стороны администрации ГМР, разработке программ (в т.ч. развитие бизнес-инкубаторов, стимулирование развития кооперации между крупным и малым бизнесом, муниципальный заказ)	Приоритетная работа с крупными и средними инвесторами, способными создать новые места приложения труда, привлекательные даже для жителей Санкт-Петербурга и смежных муниципальных районов, а также поддержка развития малого бизнеса

	Сценарий 1	Сценарий 2	Сценарий 3
- доходы населения	Основные источники роста доходов населения – предпринимательская активность, самозанятость, повышение квалификации, политика приближения мест приложения труда к местам проживания, следовательно – от экономической активности каждого поселения в большей степени зависит уровень доходов жителей поселения	Более высокие темпы роста доходов населения в «точках роста» с постепенным выравниванием уровня жизни в зонах влияния «точек роста»	Приоритет активного развития агломерационного эффекта, повышенного уровня мобильности населения позволит жителям муниципального района выбирать конкурентоспособные места приложения труда, в том числе на территории соседних поселений ГМР, уровень доходов населения не имеет прямой зависимости от развития экономики поселения
- доходы бюджета	Рост налоговых доходов бюджета	Рост налоговых доходов бюджета, дисбаланс в сторону поселений, которые являются «точками роста»	Рост налоговых доходов бюджета
- экологию	Реализация единой экологической политики на территории ГМР с особым вниманием на полюс роста – МО «Город Гатчина» и прилегающие поселения, на которых формируются промышленные зоны	Повышение нагрузки на окружающую среду в «точках роста», необходимо уделять особое внимание на вопросы экологии в «точках роста»	Совместное решение проблем утилизации бытовых и промышленных отходов с СПб, совместное решение проблем экологии с инвесторами
- иные значимые для муниципального образования сферы (сезонное население)	Сложно контролируемое развитие садоводства, стимулирующее спрос на территории ГМР на сферу услуг		Совместное решение вопросов развития садоводства и рекреационных зон, ориентированных на жителей СПб с СПб
Риски, связанные с реализацией сценария	<ul style="list-style-type: none"> ■ Рост различий уровня жизни, бюджетной обеспеченности между поселениями ГМР и полюсом роста МО «Город Гатчина»; ■ Снижение эффективности социально-экономической политики из-за «рассредоточения» средств 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Углубление дифференциации в уровне социально-экономического развития между «точками роста» и остальной территорией ГМР; ■ Инерционность и пассивность в развитии территории, особенно сельских поселений. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Риски снижения инвестиционной привлекательности территории в связи с недостатком инфраструктурно подготовленных площадок; ■ Углубление дифференциации в уровне социально-экономического развития поселений в зависимости от

	Сценарий 1	Сценарий 2	Сценарий 3
	(равномерное развитие территории) и риски получить незавершенные проекты в связи с прекращением финансирования, затянутыми сроками реализации, изменениями государственной политики, то есть наиболее сильная зависимость социально-экономического развития от внешних факторов.		реализации проектов.
Основные риски в условиях неблагоприятных трендов развития мировой экономики	<ul style="list-style-type: none"> ■ Сохранение и усугубление накопленных проблем развития коммунальной и социальной инфраструктур, уровня жизни населения, особенно в сельской местности ■ Закрытие неконкурентоспособных производств ■ Конкуренция со стороны экономики СПб в качестве мест приложения труда 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Сохранение проблем отставания инфраструктурного развития и уровня жизни в тех поселениях, которые не вошли в «точки роста» 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Разрозненность развития территории агломерации, отсутствие совместных подходов к развитию территории и решению проблем приграничной территории Ленинградской области и СПб, эффект "вынесения" проблем из ядра агломерации на периферию
Основные риски в условиях средних темпов развития мировой экономики	<ul style="list-style-type: none"> ■ Сохранение и усугубление накопленных проблем развития коммунальной и социальной инфраструктур в поселениях, проявляющих пассивную политику социально-экономического развития 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Сохранение и усугубление накопленных проблем развития коммунальной и социальной инфраструктур в поселениях, проявляющих пассивную политику социально-экономического развития 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Умеренный темп развития территории ГМР на фоне МО «Город Гатчина», риски «перетягивания ресурсов» в сторону административного центра района и конкуренция с соседними муниципальными районами за реализацию проектов
Основные риски в условиях высоких темпов развития мировой экономики	<ul style="list-style-type: none"> ■ Отставание темпов инфраструктурного развития поселений от потребностей реализации проектов социально-экономического развития, и, как следствие, потеря их конкурентоспособности 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Углубление дифференциации в уровне социально-экономического развития между «точками роста» и остальной территорией ГМР 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Конфликт интересов и конкуренция за площадки между различными инвесторами

3 ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА (В ТОМ ЧИСЛЕ МО «ГОРОД ГАТЧИНА»)

Миссия Гатчинского муниципального района включает комплексную реализацию следующих ключевых стратегических направлений:

- «Гатчинский муниципальный район – комфортное место жизни, работы и отдыха для всех категорий населения в городской и сельской местности в формате развития агломерации»;
- «Гатчинский муниципальный район – зона опережающего экономического роста межрегионального значения с формированием многоотраслевого социально-экономического комплекса, интегрированный в межрайонную систему экономических связей»;
- «Гатчинский муниципальный район – центр развития загородного отдыха и рекреации».

Миссия МО «Город Гатчина» включает комплексную реализацию следующих ключевых стратегических направлений:

- «МО «Город Гатчина» – центр промышленного производства»;
- «МО «Город Гатчина» – научно-инновационный центр федерального значения»;
- «МО «Город Гатчина» – центр международного туризма европейского уровня на основе сохранения уникального историко-культурного наследия всемирного значения (ЮНЕСКО)»;
- «МО «Город Гатчина» – комфортное место для жизни»;
- «МО «Город Гатчина» – центр межселенного обслуживания юга Ленинградской области»;
- «МО «Город Гатчина» – общественно-деловой центр»;
- «МО «Город Гатчина» – региональный транспортно-логистический узел».

Миссия администрации Гатчинского муниципального района: содействие повышению качества жизни населения и устойчивому сбалансированному развитию территории района путем формирования системы стратегического планирования, повышения эффективности муниципального управления и поддержания многостороннего и равноправного диалога между обществом, бизнесом и властью.

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА – повышение качества человеческого капитала на основе инновационного социально ориентированного типа экономического развития.

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МО «ГОРОД ГАТЧИНА» – создание многоотраслевого полюса роста инновационной экономики в рамках системы Санкт-Петербургской агломерации на основе формирования высокого качества городской среды.

Система целей и задач стратегического развития Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина» основана на реализации Миссии, главных целей стратегического развития и приоритетных направлений, объединенных в формате «Стратегического ядра».

3.1 Стратегическое ядро

В основе определения приоритетов стратегического развития на долгосрочный период заложен инновационный подход, опирающийся на «Стратегическое ядро», разработанное главным специалистом отдела экономического развития и прогнозирования комитета экономики и инвестиций администрации Гатчинского муниципального района Миронковым М.А.

«Стратегическое ядро» – это визуализация представления основных направлений деятельности администрации муниципального образования с отображением основных системообразующих и системоформирующих связей между участниками стратегического планирования и элементами стратегического планирования.

Центральную часть «Стратегического ядра» занимает **Администрация Гатчинского муниципального района**, объединяющая в себе систему муниципального управления, в том числе взаимодействие с органами местного самоуправления городских и сельских поселений. Реализация Администрацией функции стратегического управления включает в себя пакет механизмов реализации и управления стратегическим развитием по трём основным приоритетным направлениям развития: «Инфраструктура», «Услуги» и «Экономика», в рамках которых определяются системы целей и задач для каждого приоритетного направления. Основные функции Администрации в системе связей «Стратегического ядра»:

- управление стратегическим развитием (включающее систему стратегического планирования и управления);
- координация распределения ресурсов между приоритетными направлениями;
- осуществление мониторинга и контроля реализации приоритетных направлений стратегического развития;
- реализация межрегиональной социально-экономической политики, представление интересов Гатчинского муниципального района при Правительстве Ленинградской области, продвижение положительного имиджа Гатчинского муниципального района на мероприятиях различного уровня;
- корректировка целевых показателей в зависимости от изменений внешних и внутренних условий и факторов.

Приоритетное направление «Экономика» включает в себя деятельность всех субъектов экономической деятельности на территории Гатчинского муниципального района, в том числе: промышленные предприятия, сельскохозяйственные предприятия, научные организации, объекты отдыха и туризма, культуры и искусства, малый бизнес, а также коммерческие объекты в сфере услуг (в т.ч. транспортных).

Реализация данного приоритетного направления предполагается на основании принципов формирования условий экономического роста, позволяющих в каждом поселении сформировать эффективный диверсифицированный экономический комплекс с широким выбором мест приложения труда. Экономический комплекс должен быть открыт для развития межрегиональных связей, с приоритетом на развитии научноёмких и инновационных технологий, с использованием и развитием конкурентных преимуществ, в том числе созданием и продвижением брендов и привлекательного инвестиционного образа (имиджа) Гатчинского муниципального района, а также на основании современного кластерного подхода. Ключевыми результатами развития приоритетного направления «Экономика» должны стать:

- Формирование гибкого конкурентоспособного рынка труда в современных условиях развития агломерационных связей и повышения мобильности населения;
- Создание комфортной среды (условий) для участников экономической деятельности на территории муниципального района, направленных на обеспечение нового качества роста.

Базовыми принципами развития экономического комплекса должны стать:

- инновационность;

- открытость к сотрудничеству;
- конкурентоспособность.

Приоритетное направление «Инфраструктура, жилищно-коммунальное хозяйство» включает в себя набор базовых объектов инфраструктуры (инженерной, транспортной, муниципального имущества, материально-технической базы учреждений и предприятий обслуживания населения, необходимых для реализации, в первую очередь, полномочий муниципального района, объекты инфраструктуры поддержки развития малого предпринимательства и др.), необходимых для развития территории в целом, обеспечения высокого качества жизни и реализации приоритетных направлений социально-экономического развития.

Реализация данного приоритетного направления ориентировано на качественное развитие инфраструктуры, доступной всем категориям населения и удовлетворяющей спрос объектов экономики с учетом обеспечения инфраструктурных потребностей развития всех субъектов экономической деятельности и обеспечивающих качество жизни населения.

Базовыми принципами развития инфраструктуры и ЖКХ должны стать:

- надежность;
- комфорт;
- безопасность.

Приоритетное направление «Услуги» включает в себя полный спектр услуг: от широкого перечня видов социальных объектов обслуживания, муниципальных услуг, до услуг пассажирских перевозок, связи и интернет. В современных условиях развития высоких технологий особое внимание требует также направление информатизации сектора услуг на основе развития и внедрения современных информационных технологий, позволяющих повысить доступность, качество, а значит и эффективность предоставляемых услуг во всех сферах. Развитие данного приоритетного направления должно ориентироваться на достижение стандартов государственной политики, в том числе по снижению административных барьеров, развитию человеческого капитала, повышению качества жизни.

Базовыми принципами развития сектора услуг должны стать:

- качество;
- доступность (для всех слоев населения в городской и сельской местности);
- многообразие (удовлетворяющее все потребности населения, бизнеса и органов местного самоуправления, ориентированное на стимулирование спроса со стороны рекреантов и туристов, индивидуализацию предлагаемых услуг, в том числе за счет развития ресурса частных (коммерческих) услуг).

Развитие обозначенных трех приоритетных направлений происходит в условиях усиления социальных и экономических взаимных связей между ними, в том числе комплексное развитие приоритетных направлений обеспечивает в целом развитие человеческого капитала, являющегося ключевым ориентиром стратегического развития Гатчинского муниципального района. В том числе «Экономика» составляет основу формирования местного бюджета, обеспечивает создание мест приложения труда, многообразие товаров и услуг. От развития «Инфраструктуры» зависит качество роста экономики и качество жизни населения, качество предоставления услуг. «Услуги», в свою очередь, обеспечивают возможности повышения качества развития экономики и инфраструктуры, формируя спрос на развитие тех или иных секторов экономики и видов инфраструктуры, а также играя важную роль в обеспечении качества жизни населения, обеспечивая многообразие форм удовлетворения спроса со стороны всех потребителей.

По отношению к «Стратегическому ядру» определены две основные группы факторов, оказывающих непосредственное влияние как на определение стратегических направлений развития Гатчинского муниципального района, так и на принятие стратегических решений при выборе приоритетов, учитываемых в цепочке стратегического планирования:

1. ВНУТРЕННИЕ элементы «Стратегического ядра» (стратегические партнеры и ресурсы развития) составляют основу для выбора приоритетных направлений стратегического развития на долгосрочные период (к ним отнесены основные интересы участников стратегического планирования предпринимательского сообщества и населения, а также имеющийся и накопленный ресурсный потенциал Гатчинского муниципального района – все вместе составляющие основу конкурентных преимуществ и обеспечивающие внутренние возможности развития).
2. ВНЕШНИЕ элементы «Стратегического ядра» (стратегические партнеры внешней среды), оказывающие влияние на конкурентоспособность социально-экономического комплекса муниципального района в долгосрочной перспективе, являются по отношению к процессу социально-экономического развития муниципального района ключевыми движущими силами. В данную группу отнесены интересы внешних участников стратегического планирования, которые необходимо учитывать при стратегическом планировании Гатчинского муниципального района, оказывающие непосредственное влияние на социально-экономическое развитие территории Гатчинского муниципального района (это интересы стратегического развития соседних муниципальных районов и субъектов РФ, государственная и международная политика и экономика, а также внешние потребители услуг и товаров, бизнес-партнеры, садоводы и др.).

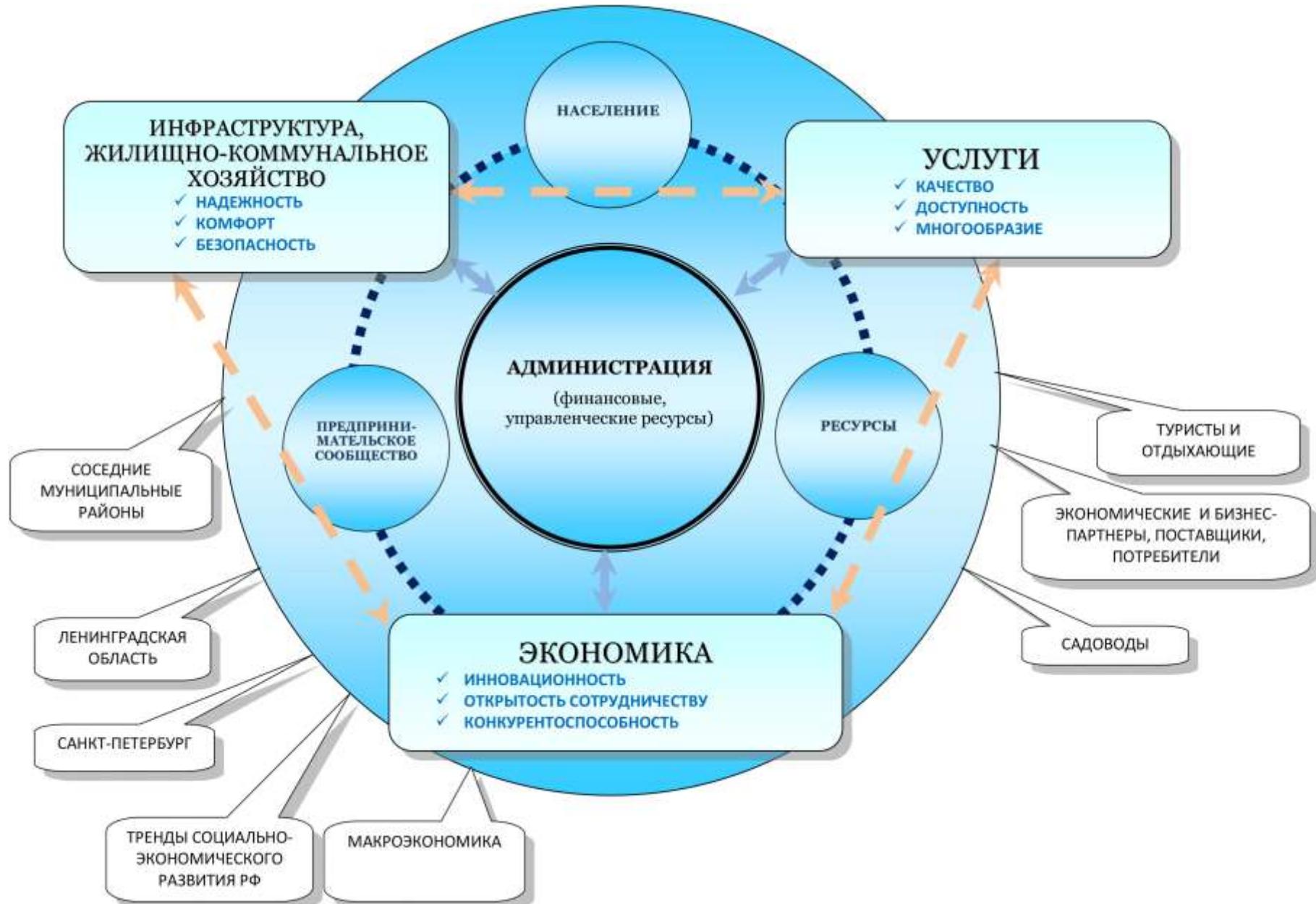
Администрация Гатчинского муниципального района, являясь центром «Стратегического ядра», выполняет роль связующего звена между всеми участниками и элементами «Стратегического ядра» (как внутренними, так и внешними) на местном уровне муниципального района. Роль администрации в структуре «Стратегического ядра» носит центральный системообразующий характер как основного субъекта стратегического управления развитием территории. При этом, в процессе управления ключевую роль играет развитие взаимных связей между администрацией и элементами внешней и внутренней среды:

- Взаимодействие администрации с предпринимательским сообществом основывается развитии стратегического партнерства;
- Взаимодействие администрации с населением и общественными объединениями основывается на открытом диалоге по оценке эффективности деятельности местного самоуправления, как основного индикатора достигнутых результатов стратегического развития;
- Управление ресурсами путем их использования и развития играет ключевую роль в реализации стратегического управления, обеспечивая возможности для развития территории.

Процесс управления стратегическим развитием в системе «Стратегического ядра» со стороны Администрации, включает в себя 3 уровня:

1. Первый уровень включает управление внутренними элементами «Стратегического ядра» (население-бизнес-ресурсы) и взаимодействие с внешними элементами (реакция на изменение внешних условий и интересов);
2. Второй уровень включает управление приоритетами социально-экономического развития;
3. Третий уровень включает управление внутренними процессами системы стратегического управления «Администрация Гатчинского муниципального района».

«СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ЯДРО»



*Повышение эффективности
процессов управления:*

- Структура и функции администрации;
- Кадровая политика;
- Система документов стратегического планирования;
- Система управления муниципальным имуществом;
- Анализ и совершенствование механизмов реализации;
- Система мониторинга

СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

- Бюджетная политика
- Градостроительная политика
- Инвестиционная политика

Взаимодействие с участниками стратегического развития:

- Взаимодействие между уровнями местного самоуправления
- Институты гражданского общества
- Внешние стратегические партнеры

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

– повышение качества человеческого капитала на основе инновационного социально ориентированного типа экономического развития

Приоритетное направление «ИНФРАСТРУКТУРА, ЖКХ»

Приоритетное направление «УСЛУГИ»

Жилищная политика

Коммунальная инфраструктура и газификация

Автомобильные дороги и автомобильный транспорт

Охрана окружающей среды и благоустройство территории

Безопасность жизнедеятельности

Образование

Культура

Спорт

Потребительский сектор

Социальное обслуживание

Промышленная политика

Агропромышленная политика

Туризм и рекреация

Малое предпринимательство

Таблица 43.

Сопоставление целевых блоков документов стратегического планирования Гатчинского муниципального района и Ленинградской области

<i>Стратегия социально-экономического развития Гатчинского муниципального района (в том числе МО «Город Гатчина») до 2030 года</i>		<i>Концепция социально-экономического развития Ленинградской области до 2025 года</i>
<i>Приоритетные направления</i>	<i>Стратегические блоки</i>	
Главная цель социально-экономического развития Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина» – повышение качества человеческого капитала на основе инновационного социально ориентированного типа экономического развития		Основная стратегическая цель - достижение показателей роста экономики и развития социальной сферы области темпами выше среднероссийских, достижение нового качества социально-экономического роста, обеспечивающего устойчивость и сбалансированность развития
<u>Приоритетное направление</u> <u>«Экономика»</u> обеспечение условий для динамичных и устойчивых темпов экономического роста в средне- и долгосрочной перспективе с приоритетом формирования новой модели качественного роста инновационной экономики в условиях изменения внешних и внутренних факторов развития страны и региона. Перспективная экономическая специализация Гатчинского муниципального района должна носить диверсифицированный характер, обеспечивающий формирование устойчивой экономической базы городских и сельских поселений и полюса роста в МО «Город Гатчина» (с прилегающими территориями)	<p>Промышленная политика создание благоприятных условий для развития деятельности и повышения конкурентоспособности промышленных предприятий, расположенных на территории муниципального района, а также привлечения новых предприятий путем формирования промышленных площадок, оказания содействия их инфраструктурного обустройства, стимулирования развития смежных видов деятельности и инфраструктуры, оказания поддержки и сопровождения реализации крупных инвестиционных проектов</p> <p>Агропромышленная политика обеспечение динамичного развития всех сфер агропромышленного комплекса, повышение его эффективности и конкурентоспособности, достижение на этой основе территориального самообеспечения основными видами сельскохозяйственной продукции путем содействия комплексному решению социально-экономических проблем развития сельских территорий, выработки скоординированной политики в области муниципальных закупок сельскохозяйственного сырья и продовольствия, промышленных товаров, используемых в агропромышленном комплексе</p> <p>Туризм и рекреация создание условий для формирования высококачественных туристских продуктов и развитие рынка многообразных рекреационных услуг, отвечающих современным стандартам качества, ориентированных на создание условий отдыха местного населения, удовлетворение спроса со стороны жителей Санкт-Петербурга, Ленинградской области и внешних туристов</p> <p>Малое предпринимательство</p>	<p>Цель 1 Обеспечение экономического роста темпами не менее 5% ВРП в год: развитие традиционных секторов экономики Ленинградской области; стимулирование развития секторов "новой" инновационной экономики (формирование новых дополнительных источников роста); развитие инвестиционной деятельности в Ленинградской области</p>

Стратегия социально-экономического развития Гатчинского муниципального района (в том числе МО «Город Гатчина») до 2030 года		Концепция социально-экономического развития Ленинградской области до 2025 года
Приоритетные направления		
	<p>создание благоприятного предпринимательского климата, направленного на диверсификацию экономического комплекса городских и сельских поселений, создание мест приложения труда, реализацию предпринимательской активности населения, а также обеспечение социальной стабильности и роста доходной базы местных бюджетов городских и сельских поселений</p>	
<u>Приоритетное направление «Инфраструктура, жилищно-коммунальное хозяйство»</u> обеспечение безопасных и благоприятных условий проживания населения, ведения экономической деятельности, в том числе путем обеспечения бесперебойного предоставления услуг отопления, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и газоснабжения, повышения эффективности системы обращения с твердыми бытовыми отходами в соответствии с санитарными нормами и правилами и другими обязательными требованиями, установленными законодательством	<p>Жилищная политика создание условий для развития жилищного строительства и реконструкции муниципального и частного жилищного фонда, обеспечение социальных гарантий в области жилищных прав граждан, создание условий по предоставлению конкурентоспособных услуг в сфере содержания и ремонта жилищного фонда</p> <p>Коммунальная инфраструктура и газификация обеспечение условий проживания населения и ведения хозяйственной деятельности путем улучшения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, создания и эксплуатации коммунальной инфраструктуры, необходимой для обеспечения установленного уровня качества коммунальных услуг обеспечение условий для строительства и реконструкции объектов газовой инфраструктуры в рамках реализации Программ развития газоснабжения и газификации Ленинградской области и ОАО «Газпром»</p> <p>Автомобильные дороги и автомобильный транспорт создание условий устойчивого функционирования и развития инфраструктуры внешнего транспорта (в том числе автомобильных дорог местного значения, искусственных дорожных сооружений, элементов обустройства), направленное на обеспечение стабильного экономического роста городских и сельских поселений и удовлетворение спроса на автомобильные пассажирские перевозки с учетом требований обеспечения безопасности дорожного движения, улучшения технического и эксплуатационного состояния, повышения качества обслуживания и содержания объектов дорожной инфраструктуры, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения</p>	<p>Цель 2</p> <p>Обеспечение сбалансированного развития территории области: сбалансированное развитие муниципальных образований Ленинградской области, в том числе путем создания специальных условий для развития группы муниципальных районов, имеющих в долгосрочном периоде повышенные риски снижения потенциала социально-экономического развития;</p> <p>инфраструктурное развитие территории, включая повышение качества объектов коммунального хозяйства, рост обеспеченности жильем, развитие региональной транспортной сети и т.д.;</p> <p>развитие агломеративных связей с Санкт-Петербургом, включая направления в сфере жилищной, социальной, транспортной политики и синхронизации стратегий развития регионов;</p> <p>развитие международного и регионального сотрудничества; повышение экологической устойчивости территории</p>

Стратегия социально-экономического развития Гатчинского муниципального района (в том числе МО «Город Гатчина») до 2030 года		Концепция социально-экономического развития Ленинградской области до 2025 года
Приоритетные направления	Стратегические блоки	
	<p>Охрана окружающей среды и благоустройство территории сохранение, защита и улучшение условий окружающей среды для обеспечения здоровья и благоприятных условий жизнедеятельности населения, обеспечение рационального использования природных ресурсов</p> <p>Безопасность жизнедеятельности обеспечение условий безопасной жизнедеятельности населения и развития территории муниципального района путем предупреждения негативных последствий возможных аварий и стихийных гидрометеорологических явлений и процессов, развития эффективной системы быстрого реагирования на возникающие угрозы</p>	
<u>Приоритетное направление «Услуги»</u> реализация комплекса вопросов социальной политики, развития сферы услуг, направленных на повышение качества жизни, создание условий для развития экономического комплекса, удовлетворение спроса всех категорий и слоев населения, а также внешних потребителей, в том числе путем развития направления «индивидуализации услуг», создания условий для развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания услуг населению, в том числе создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению муниципального заказа по оказанию услуг населению, создание прозрачной и конкурентной системы поддержки	<p>Образование организация эффективной системы предоставления населению общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях</p> <p>Культура создание условий и возможностей для максимального вовлечения каждого человека в разнообразные формы творческой и культурно-досуговой деятельности с использованием современных технологий и с учётом конкурентной среды</p> <p>Потребительский сектор создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги в широком ассортименте в пределах благоприятной территориальной доступности, повышение оперативности и качества торгового сервиса</p> <p>Спорт создание условий, обеспечивающих возможность для населения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность спорта</p>	<p>Цель 3</p> <p>Повышение качества человеческого капитала, создание благоприятных условий для эффективной занятости населения и его проживания на территории области; создание условий для улучшения демографической ситуации на территории Ленинградской области; создание условий для получения доступного и качественного образования; развитие рынка труда Ленинградской области; создание условий для повышения качества и доступности медицинской помощи; повышение эффективности и для доступности социальных услуг населения; создание условий для развития культурного и духовного потенциала; развитие спорта и спортивной инфраструктуры</p>

<i>Стратегия социально-экономического развития Гатчинского муниципального района (в том числе МО «Город Гатчина») до 2030 года</i>		<i>Концепция социально-экономического развития Ленинградской области до 2025 года</i>
<i>Приоритетные направления</i>	<i>Стратегические блоки</i>	
негосударственных некоммерческих организаций на уровне муниципального района, оказывающих услуги населению	Социальное обслуживание модернизация и развитие сектора социальных услуг, повышение эффективности предоставляемых услуг в сфере социальной поддержки населения и повышение доступности социального обслуживания населения	
Повышение эффективности системы стратегического управления		<p>Цель 4</p> <p>Повышение эффективности государственного и муниципального управления:</p> <p>повышение эффективности, а также оптимизация структуры государственного и муниципального управления; создание системы управления проектами развития; повышение эффективности бюджетного управления; снижение уровня дотационности муниципальных образований Ленинградской области; повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с обществом</p>

3.2 Приоритетные направления социально-экономического развития Гатчинского муниципального района (в том числе МО «Город Гатчина»)

Федеральные и региональные приоритеты социально-экономического развития определяют для Гатчинского муниципального района ускоренные темпы развития, что подтверждается анализом промежуточных итогов реализации целевых индикаторов «Концепции-2020». Первостепенной задачей администрации в данных условиях становится обеспечение ускоренного развития тех секторов, которые демонстрируют отстающие темпы развития и могут создавать риски снижения качества жизни, выступая ограничивающими факторами для развития: это инженерная и транспортная инфраструктура, объекты социальной сферы.

Предлагаемый инновационный подход к стратегическому планированию включает пересмотр выбранных приоритетных направлений в составе «Концепции-2020» с их реструктуризацией для достижения наибольшей эффективности от консолидации ресурсов.

Определяющее влияние на развитие трех приоритетных направлений оказывают следующие **ключевые условия стратегического развития**:

- Наиболее важным и наиболее динамичным фактором социально-экономического развития является **человеческий капитал**.
- Использование **кластерного подхода** в развитии приоритетных направлений, в основе которого повышение эффективности реализации стратегических приоритетных направлений социально-экономического развития от создания системы взаимовыгодных вертикальных и горизонтальных связей между смежными субъектами экономической деятельности, сферами услуг, муниципальными и некоммерческими организациями и развитием необходимых объектов инфраструктуры (путем определения и развития ключевых экономических, социальных, технологических и других видов связей с учетом спроса со стороны основных потребителей и приоритетов социально-экономического развития городских и сельских поселений).
- Формирование **новой модели инновационного социально-экономического развития** на муниципальном уровне, отвечающего требованиям современной динамики и трендов социально-экономического развития, с приоритетом качественного роста всех секторов экономики и социальной сферы, отвечающих потребностям всех категорий населения и субъектов экономической деятельности, а также внешних участников стратегического планирования.
- **Комплексный подход** к реализации приоритетных направлений с учетом формирования тесных взаимосвязей их развития в решении стратегических задач.

3.2.1. Приоритетное направление «ЭКОНОМИКА»

Стратегической целью реализации приоритетного направления «Экономика» является обеспечение условий для динамичных и устойчивых темпов экономического роста в среднесрочной перспективе с приоритетом формирования новой модели качественного роста инновационной экономики в условиях изменения внешних и внутренних факторов развития страны и региона. Перспективная экономическая специализация Гатчинского муниципального района должна носить диверсифицированный характер, обеспечивающий формирование устойчивой экономической базы городских и сельских поселений и полюса роста в МО «Город Гатчина» (с прилегающими территориями).

Приоритетное направление «Экономика» включает развитие следующих стратегических блоков:

- **Промышленная политика;**
- **Агропромышленная политика;**
- **Туризм и рекреация;**
- **Малое предпринимательство.**

3.2.1.1 Промышленная политика

Целью промышленной политики на уровне муниципального района являются создание благоприятных условий для развития деятельности и повышения конкурентоспособности промышленных предприятий, расположенных на территории муниципального района, а также привлечения новых предприятий путем формирования промышленных площадок, оказания содействия их инфраструктурного обустройства, стимулирования развития смежных видов деятельности и инфраструктуры, оказания поддержки и сопровождения реализации крупных инвестиционных проектов.

Для развития промышленного комплекса Гатчинского муниципального района необходимо решение следующих **приоритетных задач**:

- Создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, соответствующих целям и задачам, определенным документами стратегического планирования на региональном и федеральном уровнях;
- Поддержка предприятий, реализующих комплексные программы модернизации производств и технологического обновления оборудования;
- Инженерная и инфраструктурная подготовка новых промышленных площадок в существующих или вновь создаваемых промышленных зонах, индустриальных парках для размещения новых современных промышленных производств;
- Содействие в разработке проектов планировки промышленных зон на территории Гатчинского муниципального района;
- Содействие в осуществлении региональной и межрегиональной кооперации, создании совместных производств с иностранным участием;
- Приведение существующих производственных площадок в соответствие современным требованиям к организации производств (экологическим, транспортно-логистическим и др.).

3.2.1.2 Агропромышленная политика

Целью агропромышленной политики на уровне муниципального района является обеспечение динамичного развития всех сфер агропромышленного комплекса, повышение его эффективности и конкурентоспособности, достижение на этой основе территориального самообеспечения основными видами сельскохозяйственной продукции путем содействия комплексному решению социально-экономических проблем развития сельских территорий, выработки скоординированной политики в области муниципальных закупок сельскохозяйственного сырья и продовольствия, промышленных товаров, используемых в агропромышленном комплексе.

Для развития агропромышленного комплекса Гатчинского муниципального района необходимо решение следующих **приоритетных задач**:

- Стимулирование производства качественной продукции местного сельского хозяйства;
- Содействие доступа местных сельскохозяйственных товаропроизводителей на рынки Санкт-Петербурга и Ленинградской области (мелкая розница, оптовые базы, рынки);
- Содействие сохранению в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов, обеспечивающих устойчивый рост объемов производства сельскохозяйственной продукции;
- Содействие модернизации и техническому переоснащению предприятий агропромышленного комплекса;
- Создание условий для развития перерабатывающей, пищевой промышленности на территории Гатчинского муниципального района, организационных механизмов взаимодействия между производителями и потребителями сельскохозяйственной продукции;

- Развитие логистической инфраструктуры, инфраструктуры первичной переработки; создание комплексов по хранению сельскохозяйственной продукции;
- Повышение производительности труда в агропромышленном комплексе, повышение квалификации специалистов, закрепление квалифицированных кадров в сельском хозяйстве Гатчинского муниципального района;
- Содействие развитию рыбоводства, пчеловодства и переработке дикоросов (производство продукции из ягод и грибов);
- Обеспечение роста предпринимательской активности, развитие существующих и создание новых крестьянско-фермерских хозяйств и проведение эффективных мер поддержки малого бизнеса, обеспечивающих рост занятости населения в сельской местности;
- Содействие повышению финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей.

3.2.1.3 Туризм и рекреация

Цель развития туристско-рекреационного комплекса и сферы отдыха Гатчинского муниципального района и, в особенности МО «Город Гатчина», заключается в создании условий для формирования высококачественных туристских продуктов и развитие рынка многообразных рекреационных услуг, отвечающих современным стандартам качества, ориентированных на создание условий отдыха местного населения, удовлетворение спроса со стороны жителей Санкт-Петербурга, Ленинградской области и внешних туристов.

В целях увеличения туристского потока на территорию Гатчинского муниципального района и достижения существенных показателей развития туристско-рекреационной сферы в целом предполагается решение следующих **приоритетных задач**:

- Стимулирование реализации международных проектов в области туризма и массовой рекреации и формирование массового иностранного туристского потока на территорию Гатчинского муниципального района;
- Формирование совместного туристского продукта с Санкт-Петербургом, включение Гатчины в межрегиональные туристские маршруты, создание единого туристско-рекреационного комплекса, интегрированного в межрегиональный туристский бизнес;
- Популяризация богатого культурного наследия исторического города Гатчины, а также его окрестностей среди граждан России и зарубежных гостей города;
- Создание условий опережающего развития инфраструктуры гостеприимства, прежде всего гостиничной инфраструктуры за счет строительства преимущественно в г. Гатчина и прилегающих территориях новых современных отелей общей вместимостью не менее 2,1 тысяч мест;
- Содействие развитию инфраструктуры гостеприимства сложившихся локальных туристских центров Гатчинского муниципального района района (Кобрино, Суда, Рождество, Выра), прежде всего за счет обустройства «зелёных стоянок» – благоустроенных стоянок туристских автобусов и сопутствующей инфраструктуры;
- Содействие созданию и развитию потенциальных туристских центров на территории Гатчинского муниципального района – маршрутно-опорных центров местного значения: Тайцы (усадьба «Большие Тайцы» А.Г. Демидова, объекты Тацкого водовода и др.), Белогорка (Усадьба Елисеевых-Фоминых «Белогорка», парк, церковь во имя святителя Николая, обнажения девона на реке Оредеж), Дылицы (усадьба «Дылицы»), Лампово (центр старообрядчества со множеством объектов деревянного зодчества), Этнографический парк «Инкерия» – место компактного проживания финнов-ингерманландцев в окрестностях Пудости;
- Реализация проектов развития туристско-рекреационного комплекса в рамках сотрудничества с уполномоченными органами власти Ленинградской области, в том

- числе содействие проведению ремонтно-реставрационных работ памятников архитектуры – потенциальных объектов туристского интереса;
- Развитие культурно-массовых и спортивных мероприятий, расширение «календаря событий», ориентированных в том числе на отдыхающих и туристов.

3.2.1.4 Малое предпринимательство

Целью развития малого предпринимательства является создание благоприятного предпринимательского климата, направленного на диверсификацию экономического комплекса городских и сельских поселений, создание мест приложения труда, реализацию предпринимательской активности населения, а также обеспечение социальной стабильности и роста доходной базы местных бюджетов городских и сельских поселений.

Для обеспечения условий развития малого предпринимательства необходимо решение следующих **приоритетных задач**:

- Обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого предпринимательства путем развития институтов и инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- Обеспечение условий доступа субъектов малого предпринимательства к получению поддержки в соответствии с условиями ее предоставления;
- Обеспечение условий участия представителей субъектов малого предпринимательства, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого предпринимательства, в формировании и реализации местной политики в области развития малого предпринимательства.
- Оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынки Ленинградской области и Российской Федерации;
- Развитие рынка труда и самозанятости населения;
- Обеспечение роста предпринимательской активности, развитие существующих и стимулирование создания новых малых предприятий с проведением эффективных мер поддержки малого бизнеса.

3.2.2. Приоритетное направление «ИНФРАСТРУКТУРА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»

Стратегической целью реализации приоритетного направления «ИНФРАСТРУКТУРА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО» является обеспечение безопасных и благоприятных условий проживания населения, ведения экономической деятельности, в том числе путем обеспечения бесперебойного предоставления услуг отопления, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и газоснабжения, повышения эффективности системы обращения с твердыми бытовыми отходами в соответствии с санитарными нормами и правилами и другими обязательными требованиями, установленными законодательством.

Приоритетное направление «Инфраструктура, жилищно-коммунальное хозяйство» включает развитие следующих стратегических блоков:

- **Жилищная политика;**
- **Коммунальная инфраструктура и газификация;**
- **Автомобильные дороги и автомобильный транспорт;**
- **Охрана окружающей среды и благоустройство территории;**
- **Безопасность жизнедеятельности.**

3.2.2.1. Жилищная политика

Целью жилищной политики на уровне муниципального района является создание условий для развития жилищного строительства и реконструкции муниципального и частного жилищного фонда, обеспечение социальных гарантий в области жилищных прав граждан, создание условий по предоставлению конкурентоспособных услуг в сфере содержания и ремонта жилищного фонда.

В рамках реализации жилищной политики необходимо решение следующих **приоритетных задач**:

- Создание условий для формирования рынка доступного жилья, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности;
- Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных региональным и федеральным законодательством, в том числе создание условий для реализации областного закона № 105-оз от 14.10.2008 года «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»;
- Создание условий для повышения уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья;
- Создание условий повышения доступности жилья в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения их жилыми помещениями;
- Ликвидация и реконструкция ветхого и аварийного жилищного фонда.

3.2.2.2. Коммунальная инфраструктура и газификация

Целью развития коммунальной инфраструктуры является обеспечение условий проживания населения и ведения хозяйственной деятельности путем улучшения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, создания и эксплуатации коммунальной инфраструктуры, необходимой для обеспечения установленного уровня качества коммунальных услуг. Цель развития газификации в рамках полномочий муниципального района включает обеспечение условий для строительства и реконструкции объектов газовой инфраструктуры в рамках реализации Программ развития газоснабжения и газификации Ленинградской области и ОАО «Газпром».

В рамках развития коммунальной инфраструктуры (теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, электроснабжение) необходимо решение следующих **приоритетных задач**:

- Модернизация и повышение энергетической эффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства, стимулирование энергосбережения развитие рынка энергосервисных услуг;
- Своевременное выявление проблемных вопросов состояния жилищно-коммунального хозяйства, в том числе с точки зрения определения износа объектов, их энергопотребления, объема инвестиционных потребностей.
- Создание условий для развития предпринимательства с целью привлечения частных инвестиций в сферу ЖКХ;
- Повышение эффективности функционирования и устойчивого развития жилищно-коммунального хозяйства, в том числе повышение прозрачности информации о деятельности регулируемых субъектов для потребителей, инвесторов, контролирующих органов (на обеспечение которой направлено создание единой «электронной регуляторной среды» федерального и регионального уровней, включая единый портал раскрытия информации регулируемыми субъектами и органами регулирования);

- Обеспечение сбалансированного развития систем коммунальной инфраструктуры с учетом перспективных потребностей, обеспечение скоординированности механизмов территориального и инвестиционного планирования;
- Обеспечение условий развития газификации, направленной на повышение эффективности энергетической безопасности, повышение энергетической эффективности экономики, повышение бюджетной эффективности энергетики и повышение экологической безопасности энергетики.

3.2.2.3. Автомобильные дороги и автомобильный транспорт

Целью развития автомобильных дорог и автомобильного транспорта является создание условий устойчивого функционирования и развития инфраструктуры внешнего транспорта (в том числе автомобильных дорог местного значения, искусственных дорожных сооружений, элементов обустройства), направленное на обеспечение стабильного экономического роста городских и сельских поселений и удовлетворение спроса на автомобильные пассажирские перевозки с учетом требований обеспечения безопасности дорожного движения, улучшения технического и эксплуатационного состояния, повышения качества обслуживания и содержания объектов дорожной инфраструктуры, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения.

В рамках развития автомобильных дорог местного значения Гатчинского муниципального района необходимо решение следующих **приоритетных задач**:

- Повышение связности существующих и новых планировочных территорий за счет строительства автомобильных дорог Гатчинского муниципального района и улично-дорожной сети МО «Город Гатчина» с учетом перспективного развития территории;
- Комплексная реконструкция и проведение своевременного ремонта автомобильных дорог Гатчинского муниципального района и улично-дорожной сети МО «Город Гатчина», а также искусственных дорожных сооружений на них;
- Оснащение пересечений и примыканий основных направлений необходимым количеством искусственных дорожных сооружений, призванных обеспечить надлежащую пропускную способность и высокую скорость движения транспорта, ликвидировать заторы на конфликтных участках и повысить безопасность движения;
- Повышение качества предоставляемых населению услуг в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом с развитием сети автобусных маршрутов, охватывающих все населенные пункты, в том числе увеличение количества рейсов, модернизация подвижного состава, комплексное благоустройство пунктов отправления и прибытия пассажиров; обеспечение координации расписания пассажирского автотранспорта с движением пригородного железнодорожного сообщения;
- Содействие в организации регулярного пассажирского сообщения с соседними муниципальными районами Ленинградской области и Санкт-Петербургом;
- Модернизация подвижного состава автобусного парка с учетом требований безопасности, комфортности и экологичности, а также требований, соответствующим организации перевозки маломобильных групп населения;
- Обеспечение населения комфортными пунктами приема и отправки пассажиров (строительство автостанций, комплексное благоустройство остановочных пунктов);
- Создание условий для развития объектов придорожной инфраструктуры, объектов обслуживания автотранспорта с учетом соблюдения условий безопасности движения.

3.2.2.4. Охрана окружающей среды и благоустройство территории

Стратегическая цель – сохранение, защита и улучшение условий окружающей среды для обеспечения здоровья и благоприятных условий жизнедеятельности населения, обеспечение рационального использования природных ресурсов.

В рамках охраны окружающей среды и благоустройства территории необходимо решение следующих **приоритетных задач**:

- Развитие системы планово-регулярной санитарной очистки территории;
- Предотвращение экологического вреда от несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- Обеспечение населения района качественной питьевой водой;
- Организация и проведение мероприятий по мониторингу окружающей среды;
- Охрана воздушного бассейна, почв, подземных и поверхностных вод, защита от шума;
- Развитие благоустройства территории для проживания населения;
- Содействие участию в деятельности по охране окружающей среды государственным природоохранным органам, органам местного самоуправления, общественным и иным некоммерческим объединениям, юридическим и физическим лицам;
- Повышение уровня экологической культуры и образования населения муниципального района, содействие экологическому воспитанию подрастающего поколения, обеспечение населения Гатчинского муниципального района достоверной информацией о состоянии окружающей среды.

3.2.2.5. Безопасность жизнедеятельности

Целью данного блока является обеспечение условий безопасной жизнедеятельности населения и развития территории муниципального района путем предупреждения негативных последствий возможных аварий и стихийных гидрометеорологических явлений и процессов, развития эффективной системы быстрого реагирования на возникающие угрозы.

В рамках безопасности жизнедеятельности населения необходима реализация следующих **приоритетных задач**:

- Обеспечение пожарной безопасности территории;
- Обеспечение надежной работы муниципальной системы оповещения населения;
- Обеспечение безопасности на водных объектах;
- Определение границ зон возможного затопления (подтопления) на территории района.

3.2.3. Приоритетное направление «УСЛУГИ»

Стратегической целью приоритетного направления «Услуги» является реализация комплекса вопросов социальной политики, развития сферы услуг, направленных на повышение качества жизни, создание условий для развития экономического комплекса, удовлетворение спроса всех категорий и слоев населения, а также внешних потребителей, в том числе путем развития направления «индивидуализации услуг», создания условий для развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания услуг населению, в том числе создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению муниципального заказа по оказанию услуг населению, создание прозрачной и конкурентной системы поддержки негосударственных некоммерческих организаций на уровне муниципального района, оказывающих услуги населению.

Приоритетное направление «Услуги» включает развитие следующих стратегических блоков:

- **Образование;**
- **Культура;**
- **Спорт;**
- **Потребительский сектор;**
- **Социальное обслуживание.**

3.2.3.1. Образование

Целью развития услуг в сфере образования является организация эффективной системы предоставления населению общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях.

Основные направления развития системы образования в долгосрочной перспективе включают решение следующих **ключевых задач**:

- Обеспечение 100 процентов доступности дошкольного, общего и дополнительного образования для детей;
- Обеспечение современных условий предоставления дошкольного, общего и дополнительного образования в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом для всех детей, посещающих образовательные организации;
- Создание условий для постоянного повышения качества образовательных услуг, сокращения разрыва в образовательных результатах между обучающимися в городской и сельской местности (включая развитие кадрового потенциала, материально-технического обеспечения);
- Развитие кадрового потенциала системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей (реализация мер поддержки привлечения и развития кадрового потенциала);
- Создание условий по предоставлению образовательных услуг по индивидуальным образовательным траекториям и дополнительным общеобразовательным программам (в том числе с использованием дистанционных технологий);
- Поддержка талантливой молодежи, в том числе спортивных мероприятий;
- Развитие программ дополнительного образования на базе общеобразовательных организаций;
- Обеспечение условий предоставления образовательных программ детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями, которым показаны данные формы обучения в форме дистанционного образования;
- Создание условий для развития современных форм образования, в том числе для повышения квалификации специалистов, получения нового образования в условиях меняющихся требований рынка труда.

3.2.3.2. Культура

Цель развития услуг в сфере культуры и культурно-досуговой деятельности включает создание условий и возможностей для максимального вовлечения каждого человека в разнообразные формы творческой и культурно-досуговой деятельности с использованием современных технологий и с учётом конкурентной среды.

Развитие культуры и культурно-досуговой деятельности включают решение следующих **ключевых задач**:

- Создание условий для развития разнообразных форм организации досуга граждан на базе муниципальных учреждений культуры и культурно-досуговых учреждений с расширением спектра культурно-просветительских, информационно-образовательных, интеллектуально-досуговых услуг, соответствующих запросам населения на основе повышения качества и комфортности предоставления услуг, развития материально-технической базы муниципальных учреждений, развития кадрового потенциала;
- Вовлечение в деятельность культурно-досуговых учреждений разных социальных групп населения (анализ общественной жизни, потребностей населения, конкурентной и партнёрской среды);

- Создание условий для развития коммерческих форм предоставления услуг в культурно-досуговой сфере различного типа, ориентированных на спрос со стороны всех категорий потребителей (населения и отдыхающих);
- Увеличение охвата населения культурно-досуговыми мероприятиями, мероприятиями по сохранению национальных культур, создание условий для развития коллективов любительского творчества, культурного обмена посредством поддержки конкурсной и фестивальной деятельности;
- Усиление вклада учреждений культуры и культурно-досуговых учреждений в сохранение культурного наследия, формирование качественной творческой среды, развитие человеческого капитала и социальную стабильность;
- Создание условий сохранения для будущих поколений культурного наследия, народных художественных промыслов и ремесел, способствующих духовно-нравственному самоопределению личности, развитию творческих инициатив широких слоев населения.

3.2.3.3. Спорт

Цель развития услуг в сфере физической культуры и спорта включает создание условий, обеспечивающих возможность для населения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность спорта.

Развитие физической культуры и спорта включает решение следующих **приоритетных задач**:

- Модернизация и развитие сети учреждений физической культуры и спорта для обеспечения доступности различных категорий и групп населения с целью развития массового спорта, повышение уровня обеспеченности городских и сельских поселений объектами спорта;
- Совершенствование подготовки спортсменов по различным видам спорта, создание инфраструктурных условий для подготовки спортивного резерва (спортивно-тренировочные центры, материально-техническое обеспечение детских спортивных школ), развитие кадрового потенциала.

3.2.3.4. Потребительский сектор

Цель развития потребительского сектора включает создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги в широком ассортименте в пределах благоприятной территориальной доступности, повышение оперативности и качества торгового сервиса.

Развитие потребительского сектора включают решение следующих **ключевых задач**:

- Повышение уровня обслуживания потребителей, внедрение новых видов услуг, обеспечение безопасности и качества потребительских товаров;
- Обеспечение доступности потребительского рынка на всей территории муниципального района с использованием современных форм его организации, развитием объектов «шаговой доступности», мобильных форм предоставления услуг в сфере потребительского сектора;
- Создание условий для совершенствования и развития инфраструктуры организаций, функционирующих на потребительском рынке (объекты оптовой и розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения);
- Поддержка в продвижении продукции местных товаропроизводителей на потребительский рынок;
- Содействие развитию торговой деятельности потребительской кооперации;
- Создание условий для организации и проведения выставочно-ярмарочной деятельности на территории Гатчинского муниципального района.

3.2.3.5. Социальное обслуживание

Целью развития услуг в сфере социального обслуживания населения является модернизация и развитие сектора социальных услуг, повышение эффективности предоставляемых услуг в сфере социальной поддержки населения и повышение доступности социального обслуживания населения.

Основные задачи развития сектора социального обслуживания населения включают решение следующих **приоритетных задач**:

- Повышение качества социального обслуживания, в том числе обеспечение доступности адресной, современной и эффективной помощи для нуждающихся в ней граждан, содействие развитию сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих социальное обслуживание населения;
- Укрепление материальной базы учреждений системы социального обслуживания населения;
- Создание условий для развития конкуренции в сфере социального обслуживания населения.

4 МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Основной целью формирования комплексной системы механизмов реализации стратегии является обеспечение условий эффективного использования ресурсов, обеспечивающих стратегическое управление развитием территории в условиях неопределенности (и нестабильности) будущей конъюнктуры внешней среды и возможностей, которые могут потерять свои преимущества в будущем в связи с изменениями потребностей населения и экономики.

Использование механизмов реализации Стратегии подразумевает не только действия органов местного самоуправления, но и привлечение других заинтересованных организаций и объединений к реализации Стратегии: крупные и средние предприятия и организации (бизнес), некоммерческие организации различного типа, муниципальные предприятия, субъекты естественных монополий, институты участия населения в реализации местного самоуправления и другие.

Механизмы реализации Стратегии:

- Финансовые механизмы;
- Механизмы регулирования градостроительной деятельности;
- Программно-целевые механизмы;
- Механизмы управления муниципальным сектором экономики;
- Механизмы информационной поддержки;
- Организационно-правовые механизмы;
- Механизмы методического обеспечения.

4.1 Финансовые механизмы

Финансовые механизмы включают реализацию бюджетной политики, привлечение внешних источников финансирования (в том числе участие в региональных и федеральных целевых программах, привлечение частных инвесторов, реализация форм муниципально-частного партнерства).

- Повышение эффективности бюджетных расходов (финансирование и планирование муниципальных программ с привязкой к конечным результатам, прежде всего ориентированным на обеспечение решения поставленных задач социально-экономического развития);
- Реализация внутреннего контроля уполномоченного органа за эффективностью использования бюджетных ассигнований, в том числе за достижением целевых показателей муниципальных программ;
- Участие в региональных и федеральных целевых программах, Федеральной адресной инвестиционной программе и использование других инструментов целевого финансирования из средств регионального и федерального бюджетов;
- Привлечение частных инвестиций к решению стратегических задач и повышение их роли в обеспечении экономического роста, разработка механизмов поиска внешнего инвестора.

4.2 Механизмы регулирования градостроительной деятельности

Градостроительная политика как один из ключевых механизмов реализации Стратегии должна быть основана на использовании современных принципов развития территории для обеспечения координации всех государственных и муниципальных программ, реализуемых в области капитального строительства объектов на территории Гатчинского муниципального района, определяя приоритеты градостроительного развития на перспективу. Основными направлениями градостроительной политики являются:

- Актуализация документов территориального планирования и градостроительного зонирования Гатчинского муниципального района, обеспечивающих реализацию стратегических целей и задач;

- Обеспечение разработки градостроительной документации для комплексного развития и благоустройства территорий, формирования высокого качества среды проживания в городских и сельских населенных пунктах, развития и реорганизации территорий, ликвидации диспропорций градостроительного развития.

4.3 Программно-целевые механизмы

Программно-целевые механизмы реализации Стратегии основаны на внедрении новых подходов к разработке и реализации муниципальных программ, обеспечивающих взаимообусловленность стратегического и оперативного планирования, а не только текущие вопросы функционирования муниципального образования. Программные мероприятия должны быть направлены на достижение результатов в перспективе долгосрочного развития. Внедрение программно-целевых механизмов в практику муниципального управления как инструмента реализации Стратегии развития позволяет обеспечить системность и скоординированность деятельности органов власти по достижению стратегических целей и задач, концентрацию ресурсов и усилий на наиболее приоритетных направлениях развития, интеграцию и целевую направленность мероприятий по решению конкретных проблем и задач социально-экономического развития муниципального района и городских и сельских поселений в его составе.

- Разработка и реализация плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- Разработка и реализация прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- Разработка и реализация бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период;
- Разработка и реализация муниципальных программ. При подготовке муниципальных программ включение целевых индикаторов Стратегии социально-экономического развития;
- Переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения, разработанных и закрепленных в законодательном порядке;
- Создание отраслевых стратегий по приоритетным направлениям развития;
- Разработка долгосрочных планов развития муниципальных учреждений.

4.4 Механизмы управления муниципальным сектором экономики

Развитие муниципального сектора экономики включает вопросы повышения эффективности функционирования муниципальных предприятий и организаций, обеспечивающих бесперебойное и гарантированное по объему и минимальным стандартам качества исполнение отдельных важнейших видов муниципальных услуг, а также вопросы использования имущества органов местного самоуправления, муниципальных земель и других природных ресурсов, находящихся в муниципальной собственности.

- Повышение эффективности использования муниципального имущества: вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых или используемых не по назначению объектов недвижимости, осуществление постоянного контроля за своевременным и полным поступлением арендных и других платежей от использования муниципального имущества и земельных участков;
- Повышение эффективности деятельности муниципальных предприятий и бюджетных учреждений, обеспечение административного и финансового контроля за экономической деятельностью муниципальных предприятий;
- Подготовка земельных участков для реализации жилищной политики, а также приоритетных инвестиционных проектов, ведение реестра свободных земельных участков;

- Развитие муниципальной инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

4.5 Механизмы информационной поддержки

В современных условиях постиндустриального развития вопросы развития информационно-коммуникационной инфраструктуры являются одним из ключевых направлений повышения эффективности системы муниципального управления, повышение доступности и качества муниципальных услуг для населения и бизнеса, а также открытости деятельности органов местного самоуправления на основе использования информационных технологий, обеспечивая качественную основу роста экономики в целом, а также повышения качества и уровня жизни населения (в том числе за счет широкомасштабного использования информационных технологий в социальной сфере, в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности, а также в повседневной жизни). Данный механизм реализации стратегических направлений развития включает в себя следующие направления:

- Внедрение современных информационных технологий в систему управления;
- Развитие технологий реализации муниципальных услуг в электронной форме для повышения эффективности функционирования местного самоуправления, а также повышения оперативности и качества предоставления муниципальных услуг;
- Повышение доступности и качества сферы услуг населению за счет внедрения современных информационных технологий (в том числе услуг образования, медицинских услуг, обеспечение эффективного решения задач социальной защиты населения, доступности услуг в сфере культуры, развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение качества услуг на основе создания единой системы управления жилищно-коммунальным комплексом с использованием информационных технологий, содействие развитию транспортной инфраструктуры за счет создания и внедрения интеллектуальных транспортных систем, системы управления развитием дорожного хозяйства и других систем, создание и развитие систем обеспечения охраны правопорядка, общественной безопасности, защиты населения и объектов инфраструктуры от чрезвычайных ситуаций для повышения уровня безопасности жизнедеятельности, содействие развитию бизнеса за счет стимулирования использования технологий электронной коммерции предприятиями и организациями, содействие решению экологических проблем и поддержка управления природными ресурсами на базе развития профильных информационных систем и кадастров, создание условий для развития информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей предоставление муниципальных услуг гражданам и хозяйствующим субъектам вне зависимости от места их проживания и места регистрации);
- Развитие системы информационного обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД);
- Создание информационных баз по различным блокам, обеспечивающих реализацию стратегических приоритетных направлений;
- Брендирование территории, в том числе отдельных продуктов производителей, туристского продукта;
- Организация культурно-массовых мероприятий, направленных на популяризацию продукции производителей Гатчинского муниципального района;
- Формирование и продвижение положительного инвестиционного имиджа Гатчинского муниципального района, в том числе путем создания и развития интернет-ресурсов, участия в различных мероприятиях (выставках, ярмарках) различного уровня: региональных, международных;
- Организация рабочих контактов и информационного взаимодействия с внешними партнерами в стратегических интересах муниципального образования.

4.6 Организационно-правовые механизмы

Правовое обеспечение предполагает создание законодательной базы, направленной на повышение эффективности реализации приоритетных направлений стратегического развития, в том числе в следующих областях: развитие системы стратегического управления, развитие организационного обеспечения, создание и функционирование институтов развития, поддержка инновационной и инвестиционной деятельности, регулирование земельных отношений, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, создание новой образовательной и предпринимательской среды, развитие социальной сферы, включая делегированные государственные полномочия.

- Создание муниципальной правовой базы, направленной на формирование института стратегического управления, в том числе развитие правовой базы по направлениям: предпринимательская деятельность, инвестиционная деятельность, градостроительная деятельность, общественные финансы и межбюджетные отношения, муниципально-частное партнерство (законодательство о концессиях, о предоставлении бюджетных гарантий по некоммерческим рискам и т.д.), участие населения в местном самоуправлении и другие вопросы;
- Организация эффективной системы и повышения качества решения вопросов местного значения в муниципальных образованиях и разграничения полномочий между уровнями местного самоуправления;
- Разработка механизмов конструктивного взаимодействия подразделений администрации по вопросам стратегического развития;
- Создание стандартов качества в рамках реализации приоритетных направлений (стандарты предоставления услуг);
- Внедрение профессионального стандарта муниципальных служащих и работников бюджетной сферы;
- Внедрение системы мотивации участников стратегического планирования, направленной на реализацию стратегии, формирование стратегического видения у руководящего состава структурных подразделений администрации Гатчинского муниципального района, органов местного самоуправления городских и сельских поселений;
- Оптимизация сети муниципальных учреждений путем реорганизации учреждений, ориентированных на оказание преимущественно платных услуг;
- Формирование реестра приоритетных инвестиционных площадок;
- Согласование основных направлений экономической и инвестиционной политики между органами местного самоуправления и субъектами экономической деятельности, в том числе выявление и решение ключевых проблем стратегического развития;
- Разработка механизмов эффективного взаимодействия и партнерства с бизнесом и активными группами местного сообщества.

4.7 Механизмы методического обеспечения

Методическое обеспечение способствует формализации и регламентации процесса стратегического планирования, представлено совокупностью организационно-управленческих документов, устанавливающих правила, требования к применению методов, моделей, методик, используемых при разработке стратегических планов, регламентирующих его как процесс и утверждаемых в установленном порядке.

- Разработка рекомендаций для органов местного самоуправления городских и сельских поселений по разработке документов стратегического планирования местного значения поселений;
- Составление ежегодных рейтингов городских и сельских поселений по результатам оценки достигнутых целевых индикаторов.

5 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

Реализация стратегических планов требует новых подходов в муниципальном управлении, связанных с освоением действенных инструментов муниципального управления, децентрализацией управлеченческих действий, многоканальностью финансирования, участием местного сообщества, согласованием интересов с бизнесом и государственной властью разного уровня.

Разработка **комплексной системы стратегического управления**, направленной на повышение эффективности реализации стратегических приоритетов развития муниципального района, является **ключевым условием реализации Стратегии**. Система стратегического управления должна обеспечивать возможность систематизации и концентрации ресурсов и усилий участников стратегического планирования на реализации долгосрочной стратегии, повышая эффективность управления социально-экономическим развитием.

Эффективность стратегического управления в значительной степени зависит от комплексного подхода к использованию ресурсов и механизмов реализации Стратегии на различных этапах. Ключевым принципом повышения эффективности управления стратегическим развитием должен стать переход от внутриотраслевой координации к взаимодействию с внешним потребителем, развитие института стратегического партнерства. **Система стратегического управления развитием приоритетов социально-экономического развития выстраивается исходя из обеспечения двух ключевых функций:**

- повышение эффективности процессов управления;
- обеспечение эффективной системы взаимодействия между участниками стратегического развития.

Для обеспечения эффективной реализации данных функций необходимо формирование ключевых принципов стратегического управления по следующим направлениям:

- Бюджетная политика;
- Градостроительная политика;
- Инвестиционная политика.

Бюджетная политика – это совокупность действий и мероприятий, проводимых органами власти в сфере управления формированием и исполнением бюджета по выполнению ими функций перед обществом и государством. Данный процесс регулирует систему отношений между властью в лице органов местного самоуправления, налогоплательщиками и получателями бюджетных средств. Выполнение органами местного самоуправления своих функций и реализация задач, стоящих перед обществом и государством, непосредственно зависит от наличия денежных ресурсов, сконцентрированных в бюджете.

Градостроительная политика – включает вопросы регулирования градостроительной деятельности, управления развитием и регулирования строительно-инвестиционных процессов на территории Гатчинского муниципального района с целью формирования благоприятной среды проживания человека на основе современных принципов развития территории, определяющих приоритеты градостроительного развития на перспективу. В числе приоритетов градостроительной политики: сохранение архитектурного облика исторического центра Гатчины, формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Гатчинского муниципального района, комплексное благоустройство городских и сельских территорий путем совершенствования градостроительной деятельности, которая включает территориальное планирование, зонирование, планировку территории, архитектурно-строительное проектирование, строительство и реконструкцию объектов.

Инвестиционная политика – это совокупность действий и мероприятий, проводимых органами власти в сфере формирования благоприятного инвестиционного климата, способствующего повышению инвестиционной активности, привлечению новых инвесторов и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии

экономики и социальной сферы. Инвестиционной деятельности отводится ключевое место в процессе проведения крупномасштабных экономических и социальных преобразований, направленных на создание благоприятных условий для устойчивого экономического роста. В структуре системы управления реализацией приоритетов социально-экономического развития вопросы повышения инвестиционной активности и улучшения инвестиционного климата являются одними из ключевых.

5.1 Повышение эффективности процессов управления

Реализация Стратегии осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с полномочиями в установленных сферах деятельности. Администрацией муниципального района определяются должностные лица, которые несут персональную ответственность за выполнение положений Стратегии, а также представление отчетности о реализации задач и механизмов, достижения установленных целевых индикаторов, проблемах и рисках, предпринимаемых мерах по их преодолению. Координатором реализации Стратегии, в задачи которого входит выработка необходимых подходов реализации системы стратегического управления, является Комитет экономики и инвестиций Администрации Гатчинского муниципального района.

Повышение эффективности системы стратегического управления включает следующие вопросы, обеспечивающие реализацию процессов управления:

- Совершенствование **организационно-функциональной структуры управления**, ориентированной на достижение стратегических целей, структура администрации и текущий порядок ее деятельности должен включить в себя новые организационные функции, обеспечивающие решение задач по реализации стратегии на основе разработки схемы организации деятельности и взаимодействия всех подразделений администрации, наделенных функциями стратегического развития, с разработкой схемы (и программы) взаимодействия с активными представителями местного сообщества в качестве стратегических партнеров по реализации Стратегии;
- Реализация **кадровой политики**, ориентированной на повышение квалификации, формирование механизма выработки управленческих решений, включающих стратегическое планирование (тактические решения должны четко соответствовать долгосрочным ориентирам), а также внедрение современных управленческих технологий;
- Разработка (корректировка) пакета **документов стратегического планирования**, в том числе стратегии использования и развития конкурентных преимуществ территории для реализации приоритетных направлений;
- **Рассмотрение стратегических инициатив**, формируемых в структурных подразделениях администрации, координация реализации всех программ как единой системы мероприятий;
- Повышение эффективности **управления муниципальной собственностью**, особенно актуальное в сложный период бюджетного дефицита, с повышенным вниманием администрации к предприятиям и учреждениям, поиск способов повышения их доходности (для МУПов) и увеличения внебюджетного фонда (для социальных учреждений);
- **Анализ и совершенствование механизмов** реализации Стратегии, направленных на эффективную реализацию местных инициатив, в том числе не входящих в состав региональных программ и планов развития, а также на решение возникающих проблем реализации Стратегии с учетом меняющихся внешних и внутренних условий развития;
- **Мониторинг** и корректировка системы целевых индикаторов, мероприятий, проектов и программ реализации Стратегии на основе разработанной методики оценки эффективности, включая выявление возникающих проблем стратегического развития, оценку влияния рисков, адаптацию системы управления к изменениям внешней и

внутренней среды. Мониторинг направлен на обеспечение постоянного контроля и анализа выполнения запланированных мероприятий, а также оценку обратной связи и корректировку целевых индикаторов развития в соответствии с меняющимися обстоятельствами.



5.2 Участники стратегического развития

В рамках системы стратегического управления необходимо выстраивание эффективной системы взаимодействия между основными участниками стратегического развития на уровне муниципального района:

- Органы местного самоуправления городских и сельских поселений (взаимодействие через реализацию муниципального «Стратегического стандарта»);
- Институты гражданского общества (привлечение к процессу стратегического развития жителей Гатчинского муниципального района в формате развития институтов гражданского общества, развития форм участия населения в осуществлении местного самоуправления);
- Внешние стратегические партнеры (в том числе координация приоритетов развития с органами государственной власти, привлечение к участию в реализации стратегии представителей бизнеса).

5.1.1. Муниципальный «Стратегический стандарт»

В качестве инновационного способа реализации системы стратегического управления на уровне городских и сельских поселений рассматривается разработка и внедрение «Стратегического стандарта», реализуемого на уровне городских и сельских поселений. Внедрение общего стандарта позволит подключить к процессу стратегического развития большее количество участников, сделать процесс стратегического управления более понятным на местном уровне городских и сельских поселений.

В составе «Стратегического стандарта» должны быть отражены основные результаты деятельности местного самоуправления на уровне поселений по реализации стратегического управления, в том числе:

- сведения о наличии документов стратегического планирования и внесении в них изменений;
- сведения о внесенной информации в районные информационные ресурсы по стратегическим направлениям (характеристика субъектов экономической деятельности; характеристика свободных инвестиционных площадок и прочие);
- краткая оценка эффективности реализации муниципальных целевых программ;
- целевые индикаторы, отражающие динамику развития ключевых показателей, которые будут использованы в качестве основы для составления рейтингов муниципальных образований.

В качестве индикаторов достигнутых результатов в составе «Стратегического стандарта» необходимо ориентироваться именно на тенденции изменения ключевых показателей (возможности сравнения отрыва от «лидеров»), которые отражают динамику социально-экономического развития, что позволит более объективно оценить эффективность деятельности органов местного самоуправления поселений по стратегическому развитию с меньшей привязкой к исходному уровню социально-экономического развития поселений. В условиях, когда изначально уровень социально-экономического развития сильно дифференцирован, такой подход к оценке ключевых индикаторов дает более равные шансы поселениям в оценке их собственных действий, усилий, активности по стратегическому развитию. В состав ключевых показателей необходимо включить следующие: динамика уровня дотаций в структуре доходной части бюджета, динамика объема инвестиций, динамика численности занятых в экономике, а также показатели развития естественного движения населения, развития малого предпринимательства, уровня износа (и аварийности) объектов коммунальной инфраструктуры, динамика очередей на расселение и другие.

5.1.2. Институты гражданского общества

Цель развития институтов гражданского общества включает создание условий для развития современных гражданских институтов и поощрения гражданских инициатив в качестве катализатора устойчивого развития территории на основе повышения эффективности взаимодействия органов власти и некоммерческих организаций с закреплением механизма социального партнерства с учетом разрабатываемой «Стратегии реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Гатчинского муниципального района», формирования системы взаимодействия гражданского общества как партнера органов местного самоуправления, конструктивный оппонент, отстаивающий свободы и интересы каждого гражданина и различных групп общества в реализации полномочий местного самоуправления.

Основные направления развития гражданского общества включают решение следующих **приоритетных задач**:

- Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Гатчинском муниципальном районе, создание условий для развития конкуренции в сфере обслуживания населения путем развития механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе, а также конкурсного финансирования инновационных программ и проектов указанных организаций;
- Развитие инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе содействие привлечению социально ориентированными некоммерческими организациями труда добровольцев;
- Совершенствование партнерской модели взаимодействия некоммерческих организаций с органами местного самоуправления;
- Повышение эффективности форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

5.1.3. Внешние стратегические партнеры

Сотрудничество и формирование системы взаимоотношений с внешними стратегическими партнерами включает следующие основные направления:

- Взаимодействие и координация приоритетов развития с **органами государственной власти**, в том числе перераспределение полномочий, участие в целевых программах;
- Привлечение к процессу стратегического развития жителей Гатчинского муниципального района в формате **развития институтов гражданского общества, развития форм участия населения в осуществлении местного самоуправления**;
- **Привлечение к участию в реализации стратегии представителей бизнеса** (в частности, руководства крупнейших предприятий и естественных монополий, работающих на территории муниципального района) для согласования решений стратегического развития муниципального района с корпоративными стратегиями;
- Согласование перспектив и приоритетов развития с **субъектами естественных монополий**.

6 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Индикаторы социально-экономического развития являются стратегическим инструментом, отражающим наглядность всех действий по стратегическому управлению развитием территории, их согласованность, темпы достижения целей. С целью повышения эффективности стратегического планирования и управления развитием территории в основе выбора целевых индикаторов развития используется двухступенчатый подход:

- Общие и комплексные индикаторы социально-экономического развития;
- Отраслевые индикаторы развития по приоритетным направлениям.

Общие индикаторы развития включают итоговые целевые индикаторы, развитие которых зависит от реализации всех приоритетных направлений и отражает эффективность реализации:

- **Численность постоянного населения** (отражает привлекательность территории для проживания, комплексное влияние показателей естественного движения населения и миграционного прироста);
- **Численность работающих в экономике** по крупным и средним предприятиям (отражает динамику развития мест приложения труда), по возможности данный показатель желательно рассчитывать и для малого предпринимательства;
- **Уровень среднемесячной заработной платы** по крупным и средним предприятиям в процентах от среднего уровня по Ленинградской области (отражает конкурентоспособность экономики по привлечению более квалифицированной рабочей силы в сравнении с региональным рынком труда, можно сравнивать динамику в сравнении со средним уровнем показателя по Санкт-Петербургу); данный индикатор напрямую влияет на качество жизни населения, при этом, действия администрации на него имеют только косвенное влияние от комплексного эффекта социально-экономического развития и управления, поэтому индикатор уровня заработной платы отражает эффективность (успешность) проводимой экономической политики;
- Уровень **инвестиций в экономику** в расчете на душу населения – в процентах от аналогичного показателя по Ленинградской области (отражает уровень инвестиционной активности в сравнении со среднеобластным уровнем);
- Расчет **валового муниципального продукта** (данний индикатор требует дополнительной разработки методики расчета применительно к Гатчинскому муниципальному району с учетом возможности получения достоверной и достоверной статистической информации).

С целью обеспечения условий комплексного развития всех трех приоритетных направлений, снижения рисков дисбаланса в динамике развития целевых индикаторов по различным приоритетным направлениям, в состав индикаторов включены **отраслевые целевые индикаторы**, отражающие итоги развития по каждому приоритетному направлению (табл. 44).

Таблица 44.

Целевые индикаторы социально-экономического развития Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина»

№	Приоритетное направление, показатели	Единица измерения	Достигнутый уровень			Целевые ориентиры		
			2012 г.	2013 г.	2014 г.	2016 г.	2020 г.	2030 г.
1	Общие индикаторы развития							
1.1	Численность постоянного населения Гатчинского муниципального района в том числе МО «Город Гатчина»	тысяч человек	241,6	244,4	246,2	250,9	261,1	287,0
			95,4	95,9	96,3	97,6	100,3	106,8
1.2	Численность работающих в экономике по крупным и средним предприятиям Гатчинского муниципального района в том числе МО «Город Гатчина»	тысяч человек	85,0	85,1	85,2	86,0	110,0	200,0
			45,8	46,0	46,3	47,0	55,0	65,0
1.3	Уровень среднемесячной заработной платы по крупным и средним предприятиям Гатчинского муниципального района	в процентах от среднего уровня по Ленинградской области	102,3	94,0	90,2	95,0	105,0	110,0
1.4	Объем инвестиций в экономику Гатчинского муниципального района	в расчете на душу населения – в процентах от аналогичного показателя по Ленинградской области	117,0	17,7	22,9	25,0	80,0	100,0
1.5	Удельный вес расходов бюджета муниципального района, представленных в виде муниципальных программ	в процентах						
1.6	Отношение объема муниципального долга к доходам бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам	в процентах						
1.7	Удельный вес городских и сельских поселений муниципального района, охваченных соглашениями о повышении эффективности бюджетных расходов и увеличении поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты сельских поселений,	в процентах						

№	Приоритетное направление, показатели	Единица измерения	Достигнутый уровень			Целевые ориентиры		
			2012 г.	2013 г.	2014 г.	2016 г.	2020 г.	2030 г.
	к числу сельских поселений муниципального района, подпадающих под требования п. 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации							
1.8	Количество посетителей Интернет-порталов органов местного самоуправления муниципального района	среднегодовой индекс, в процентах				120	200	500
2	«ЭКОНОМИКА»							
2.1	Динамика объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства	среднегодовой индекс, в процентах	112,6	113,6	106,8	110,0	115,0	115,0
2.2	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства	в расчете на душу населения в процентах от среднего значения по Ленинградской области	39,1	43,9	38,8	40,0	55,0	70,0
2.3	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства по виду деятельности «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство»	в процентах от общего объема по Ленинградской области	7,8	7,4	6,6	7,5	8,0	8,0
2.4	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства по обрабатывающим производствам	в процентах от общего объема по Ленинградской области	6,7	7,4	6,2	6,5	7,5	10,0
2.5	Туристский поток , всего	тысяч человек в год	200-220			220-260	330 - 350	380 - 570
	в том числе МО «Город Гатчина»		180-200			200	280 - 300	350 - 500
2.6	Общее количество посетителей района	тысяч человек в год	450-500			500-510	580-750	630-1000

№	Приоритетное направление, показатели	Единица измерения	Достигнутый уровень			Целевые ориентиры		
			2012 г.	2013 г.	2014 г.	2016 г.	2020 г.	2030 г.
	(туристы, рекреанты, экскурсанты)		400-450			450	500 - 650	540 - 850
	в том числе МО «Город Гатчина»							
2.7	Число мест в гостиницах, иных аналогичных средствах размещения, а также в специализированных средствах размещения, всего по Гатчинскому муниципальному району	тысяч мест на конец года	3,0-3,8			3,8-4,5	5,5-6,2	7,5-10,0
	в том числе МО «Город Гатчина» (только гостиницы и аналогичные средства размещения)		0,7-1,0			1,0	1,8-2,2	3,1-3,5
2.8	Динамика объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг малыми предприятиями	среднегодовой индекс, в процентах	74,4	123,6	н/д	110,0	120,0	150,0
2.9	Динамика среднесписочной численности работников малых предприятий	среднегодовой индекс, в процентах	48,0	93,9	н/д	105,0	105,0	110,0
3	«ИНФРАСТРУКТУРА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»							
3.1	Уровень обеспеченности населения жилищным фондом	кв.м/чел.	28,9	29,1	29,3	28,19		
	в том числе МО «Город Гатчина»		21,2	20,95	21,3	21,38		
3.2	Уровень износа жилищного фонда	процентов	43,9	43,9	43,9	45,96		
	в том числе МО «Город Гатчина»		41	41,2	41	41		
3.3	Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия с использованием социальных выплат	единиц						
3.4	Уровень реализации планов газификации населенных пунктов	процентов от запланированного					100	100
3.5	Протяженность тепловых и паровых сетей, нуждающихся в замене	процентов от общей протяженности сетей	44,7	45,0	44,9	44,9		
	в том числе МО «Город Гатчина»		30,3	33,6	33,6	32,0		
3.6	Протяженность уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности сетей	68,7	71,5	64,4	64,4		
	в том числе МО «Город Гатчина»		63,9	72,8	53,0	71		
3.7	Протяженность уличной канализационной сети, нуждающейся в	процентов от общей протяженности сетей	63,0	70,2	70,4	70,4		

№	Приоритетное направление, показатели	Единица измерения	Достигнутый уровень			Целевые ориентиры		
			2012 г.	2013 г.	2014 г.	2016 г.	2020 г.	2030 г.
	замене							
	в том числе МО «Город Гатчина»		71,3	82,1	82,1	92,1		
3.8	Количество реализованных проектов , включающих энергосберегающие технологии	единиц						
3.9	Удельный вес автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием, всего по Гатчинскому муниципальному району	в процентах от общей протяженности дорог	79	85	85,5	87	90	100
	в том числе по МО «Город Гатчина»		99,9	99,9	99,9	99,9	100	100
3.10	Количество населенных пунктов, обеспеченных регулярным автобусным сообщением по Гатчинскому муниципальному району	в процентах от общего количества населенных пунктов	н/д	н/д	н/д	99	100	100
3.11	Доля зоны охвата системой оповещения и информирования к общей численности населения	в процентах от общего кол-ва населения						
3.12	Обеспеченность населения, проживающего в зонах возможного заражения средствами индивидуальной защиты	в процентах от необходимого количества человек						
3.13	Оснащенность аварийно-спасательной техникой, приборами, снаряжением и запасами материально-технических средств подразделений аварийно-спасательной службы для предупреждения ЧС в паводковый период	в процентах готовности сил и средств						
3.14	Доля оснащенных спасательными станциями мест массового отдыха населения на водных объектах	в процентах от общего кол-ва мест отдыха						
3.15	Доля населенных пунктов, в которых обеспечено требование Правил противопожарного режима в Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»)	в процентах от населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров						
3.16	Доля населенных пунктов, в которых обеспечено требование технического	в процентах созданных ДПК от необходимого						

№	Приоритетное направление, показатели	Единица измерения	Достигнутый уровень			Целевые ориентиры		
			2012 г.	2013 г.	2014 г.	2016 г.	2020 г.	2030 г.
	регламента по времени прибытия подразделений пожарной охраны, к общему количеству населенных пунктов, путем создания добровольных пожарных команд	количество						
4	«УСЛУГИ»							
4.1	Обеспеченность местами в детских дошкольных учреждениях (всего по Гатчинскому муниципальному району)	процент от норматива	72,0	73,5	75	79,4		
	в том числе МО «Город Гатчина»		53,3	56,7	60,0	76,7		
4.2	Наличие очереди в дошкольные учреждения на 01 сентября (всего по Гатчинскому муниципальному району)	среднегодовой индекс, в процентах	71,5	94,3	91,2	92		
	в том числе МО «Город Гатчина»		65,0	105,7	69,3	70		
4.3	Наличие дефицита педагогических кадров в детских дошкольных учреждениях (всего по Гатчинскому муниципальному району)	процент от потребности	19	19,8	20,5	21,5		
	в том числе МО «Город Гатчина»		11	11,9	12,4	13,2		
4.4	Износ материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений (всего по Гатчинскому муниципальному району)	процентов	93,7	93,7	89,8	85,2		
	в том числе МО «Город Гатчина»		100	100	82	80		
4.5	Обеспеченность общеобразовательными учреждениями (всего по Гатчинскому муниципальному району)	процент от норматива	90,0	90,0	90,0	92,5		
	в том числе МО «Город Гатчина»		70,0	70,0	70,0	70,0		
4.6	Наличие дефицита педагогических кадров в общеобразовательных учреждениях (всего по Гатчинскому муниципальному району)	процент от потребности	6,2	6,5	6,5	6,9		
	в том числе МО «Город Гатчина»		3,8	4,0	4,1	4,3		
4.7	Износ материально-технической базы общеобразовательных учреждений (всего по Гатчинскому муниципальному району)	процентов	90,2	90,2	90,2	92,5		

№	Приоритетное направление, показатели в том числе МО «Город Гатчина»	Единица измерения	Достигнутый уровень			Целевые ориентиры		
			2012 г.	2013 г.	2014 г.	2016 г.	2020 г.	2030 г.
			72,7	72,7	72,7	80,0		
4.8	Охват детей услугами дополнительного образования	процент от детей школьного возраста	74	72	72	73		
	в том числе МО «Город Гатчина»		37	37	39	38		
4.9	Наличие дефицита педагогических кадров в учреждениях дополнительного образования	процент от потребности	11,8	12	12,3	12,5		
	в том числе МО «Город Гатчина»		7,9	8,3	8,4	8,6		
4.10	Уровень износа материально-технической базы учреждений дополнительного образования	процентов	75	75	75	5 - 75		
	в том числе МО «Город Гатчина»		2-100	2- 100	2-100	2 - 100		
4.11	Количество посадочных мест в учреждениях клубного типа	процент от норматива		41,2	38,0	37,5		
	в том числе МО «Город Гатчина»			6,3	10,2	10,1		
4.12	Износ материально-технической базы в учреждениях клубного типа	процентов	42	37	32	32		
	в том числе МО «Город Гатчина»		60	46	19	10		
4.13	Показатели обеспеченности библиотек материально-технической базой	процент от действующего норматива	65	70	75	75		
	в том числе МО «Город Гатчина»		78	84	87	87		
4.14	Наличие дефицита кадров в учреждениях культурно-досугового типа	процент от потребности	15,4	14,5	13,9	12,9		
	в том числе МО «Город Гатчина»		1,5	4	2,3	1,5		
4.15	Развитие учреждений торговли	площадь торгового зала учреждений торговли – кв.м на 1000 населения			657,0			
	в том числе МО «Город Гатчина»				800,9			
4.16	Оборот розничной торговли, общественного питания и объем платных услуг населению по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства	тыс.руб./чел.			55,5			
	в том числе МО «Город Гатчина»				94,3			
4.17	Единовременная пропускная	процент от норматива			12,2			

№	Приоритетное направление, показатели	Единица измерения	Достигнутый уровень			Целевые ориентиры		
			2012 г.	2013 г.	2014 г.	2016 г.	2020 г.	2030 г.
	способность спортивных сооружений							
	в том числе МО «Город Гатчина»				12,7			
4.18	Спортивные залы, площадь пола	процент от норматива			24,4			
	в том числе МО «Город Гатчина»				27,9			
4.19	Плоскостные спортивные сооружения,	процент от норматива			42,4			
	в том числе МО «Город Гатчина»				29,7			
4.20	Количество проведенных культурно-массовых мероприятий	единиц в год						
4.21	Количество проведенных массовых спортивных мероприятий	единиц в год						
4.22	Соотношение средней заработной платы работников муниципальных учреждений и средней заработной платы по Гатчинскому муниципальному району	процентов						
4.23	Количество граждан отдельных категорий, получивших различные меры социальной поддержки	процент от обратившихся	100	100	100	100	100	100
4.24	Количество проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших поддержку							
	в том числе МО «Город Гатчина»							
4.25	Количество сельских старост, председателей уличных и домовых комитетов в Гатчинском муниципальном районе	человек			218			
4.26	Предоставлено земельных участков на основании заявлений внеочередников (в т.ч. и ненуждающиеся, но имеющие право на внеочередное предоставление)	процент от заявлений			87,9			
	в том числе МО «Город Гатчина»				89,7			
4.27	Предоставлено земельных участков на основании заявлений первоочередников (многодетные)	процент от заявлений			41,6			
	в том числе МО «Город Гатчина»				33,1			
4.28	Доля оказываемых муниципальных	в процентах от общего						

№	Приоритетное направление, показатели	Единица измерения	Достигнутый уровень			Целевые ориентиры		
			2012 г.	2013 г.	2014 г.	2016 г.	2020 г.	2030 г.
	услуг, по которым разработаны административные регламенты в электронном формате	числа предоставляемых муниципальных услуг						
4.29	Доля рабочих мест в администрации Гатчинского муниципального района, подключенных к системе (сервисам) электронного документооборота	в процентах от общего числа рабочих мест муниципальных служащих						

7 ИНФОРМАЦИЯ О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ, УТВЕРЖДАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ, ИНФОРМАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, НА ОСНОВЕ КОТОРЫХ БУДУТ СФОРМИРОВАНЫ НОВЫЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ (ИЛИ В КОТОРЫХ ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ УЧАСТИЕ)

Таблица 45.

Перечень реализуемых муниципальных программ

Наименование муниципальной целевой программы Гатчинского муниципального района, подпрограммы	Наименование муниципальной целевой программы МО «Город Гатчина», подпрограммы	Ответственные исполнители, соисполнители
ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЭКОНОМИКА»		
Стимулирование экономической активности в Гатчинском муниципальном районе <u>Подпрограммы:</u> 1. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Гатчинском муниципальном районе на 2015 – 2017 годы 2. Содействие занятости граждан Гатчинского муниципального района, испытывающих трудности в поиске работы в 2015-2017 гг		<ul style="list-style-type: none"> ■ Отдел экономического развития и прогнозирования Комитета экономики и инвестиций администрации Гатчинского муниципального района <u>Соисполнители:</u> ■ -Отдел по содействию развития малого и среднего предпринимательства ■ -Муниципальный фонд поддержки малого и среднего предпринимательства ■ -Государственное Казенное Учреждение ЛО Гатчинский Центр занятости населения
Развитие сельского хозяйства в Гатчинском муниципальном районе <u>Подпрограммы:</u> 1. Содействие увеличению объемов производства сельскохозяйственной продукции на рынках; 2. Борьба с борщевиком Сосновского.		<ul style="list-style-type: none"> ■ Комитет по агропромышленному комплексу
	Стимулирование экономической активности в МО «Город Гатчина» <u>Подпрограммы:</u> 1. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в МО «Город Гатчина» на 2015 – 2017 годы 2. Содействие трудовой адаптации несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет	<ul style="list-style-type: none"> ■ Отдел по содействию развития малого и среднего предпринимательства <u>Соисполнители:</u> ■ -Комитет по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике ■ -Отдел потребительского рынка ■ -Гатчинский городской Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства

	в свободное от учебы время в МО «Город Гатчина»	
ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ИНФРАСТРУКТУРА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»		
<p>Создание условий для обеспечения определенных категорий граждан жилыми помещениями в Гатчинском муниципальном районе</p> <p><u>Подпрограммы:</u></p> <p>Подпрограмма 1 «Поддержка граждан, в том числе молодежи Гатчинского муниципального района, нуждающихся в улучшении жилищных условий на 2015 – 2017 годы»;</p> <p>Подпрограмма 2 «Обеспечение жильем работников бюджетной сферы Гатчинского муниципального района на 2015-2017 годы»;</p> <p>Подпрограмма 3 «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности Гатчинского муниципального района Ленинградской области, в том числе молодых семей и молодых специалистов на 2015 – 2017 годы»</p>	<p>Создание условий для обеспечения качественным жильем граждан МО «Город Гатчина»</p> <p><u>Подпрограммы:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. «Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории МО «Город Гатчина», в том числе молодежи на 2015-2017 годы» 2. «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования «Город Гатчина» на 2016-2017 годы» 3. «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов, расположенных на территории МО «Город Гатчина» на 2015-2017 годы» 4. «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности МО «Город Гатчина» на 2015-2017 годы» 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Отдел жилищной политики администрации Гатчинского муниципального района <u>Соисполнители:</u> ■ МУП «ЖКХ г.Гатчины»
<p>Безопасность Гатчинского муниципального района</p> <p><u>Подпрограммы:</u></p> <p>Подпрограмма 1 «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений в Гатчинском муниципальном районе»</p> <p>Подпрограмма 2 «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»</p> <p>Подпрограмма 3 «Экологическая безопасность</p>		<ul style="list-style-type: none"> ■ Отдел по делам ГО и ЧС администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области <u>Соисполнители:</u> ■ Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района

Гатчинского муниципального района на 2015 – 2017 годы»		
<p>Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Гатчинском муниципальном районе</p> <p><u>Подпрограммы:</u></p> <p><u>Подпрограмма 1</u> "Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов теплоснабжения и водопроводно-канализационного хозяйства Гатчинского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов".</p> <p><u>Подпрограмма 2</u> "Газоснабжение Гатчинского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов".</p> <p><u>Подпрограмма 3</u> "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Гатчинского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов".</p> <p><u>Подпрограмма 4</u> "Строительство, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Гатчинского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов"</p>	<p>Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры в МО "Город Гатчина"</p> <p><u>Подпрограммы:</u></p> <p><u>Подпрограмма 1</u> "Устойчивое развитие систем водоснабжения и водоотведения в МО "Город Гатчина" в 2015-2017 гг."</p> <p><u>Подпрограмма 2</u> "Устойчивое развитие систем теплоснабжения и энергосбережение в МО "Город Гатчина" в 2015 -2017 гг."</p> <p><u>Подпрограмма 3</u> "Газификация жилищного фонда, расположенного на территории МО "Город Гатчина" в 2015-2017 гг."</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ МКУ "Служба координации и развития коммунального хозяйства и строительства" <u>Соисполнители:</u> ■ МУП "Водоканал" г. Гатчина, МУП "Тепловые сети" г. Гатчина
	<p>Организация благоустройства, содержание дорог местного значения, повышение безопасности дорожного движения на территории МО "Город Гатчина"</p> <p><u>Подпрограммы:</u></p> <p>Подпрограмма 1 «Содержание, ремонт и уборка дорог общего пользования на территории МО «Город Гатчина» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»</p> <p>Подпрограмма 2 «Благоустройство территории МО «Город Гатчина» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»</p> <p>Подпрограмма 3 «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории МО</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Отдел финансово-экономического анализа деятельности муниципальных унитарных предприятий и городского хозяйства <u>Соисполнители:</u> ■ Отдел капитального строительства Комитета градостроительства и архитектуры администрации Гатчинского муниципального района.

	<p>«Город Гатчина» на 2015-2017гг.»</p> <p>Подпрограмма 4. «Комплексное развитие и модернизация дорог, улиц и дорожной инфраструктуры, территорий общего пользования и благоустройства придомовых территорий МО «Город Гатчина» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»</p>	
ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «УСЛУГИ»		
<p>«Современное образование в Гатчинском муниципальном районе»</p> <p><u>Подпрограммы:</u></p> <p><i>Подпрограмма 1. «Развитие дошкольного образования»;</i></p> <p><i>Подпрограмма 2. «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования»;</i></p> <p><i>Подпрограмма 3. «Развитие дополнительного образования»;</i></p> <p><i>Подпрограмма 4. «Развитие кадрового потенциала системы образования Гатчинского муниципального района»;</i></p> <p><i>Подпрограмма 5. «Обеспечение реализации муниципальной программы «Современное образование в Гатчинском муниципальном районе» 2015-2017 гг.».</i></p>		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Комитет образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области <u>Соисполнители:</u> ▪ Образовательные учреждения системы образования Гатчинского муниципального района
<p>«Развитие физической культуры и спорта в Гатчинском муниципальном районе»</p> <p><u>Подпрограммы:</u></p> <p>1. Развитие физической культуры и массового спорта в Гатчинском муниципальном районе.</p> <p>2. Совершенствование системы подготовки спортивных сборных команд Гатчинского муниципального района.</p> <p>3. Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность в сфере физической культуры и спорта, а также пропаганде здорового образа жизни в Гатчинском муниципальном районе.</p>	<p>Развитие физической культуры и спорта, молодежная политика в МО «Город Гатчина»</p> <p><u>Подпрограммы:</u></p> <p>1. Развитие физической культуры и массового спорта в МО «Город Гатчина»</p> <p>2. Молодежная политика в МО «Город Гатчина»</p> <p>3. Развитие инфраструктуры спорта и молодежной политики на территории МО «Город Гатчина».</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Комитет по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации Гатчинского муниципального района <u>Соисполнители:</u> ▪ Общественные организации, осуществляющие свою деятельность в сфере физической культуры и спорта
<p>«Развитие культуры в Гатчинском муниципальном районе»</p> <p><u>Подпрограммы:</u></p>	<p>Развитие сферы культуры в МО «Город Гатчина»</p> <p><u>Подпрограммы:</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Комитет по культуре и туризму Гатчинского муниципального района <u>Соисполнители:</u>

<p>1. Сохранение и развитие народной культуры, искусства и самодеятельного творчества 2. Сохранение и развитие дополнительного образования в сфере культуры 3. Обеспечение доступа жителей и гостей Гатчинского района к культурным ценностям 4. Развитие туризма и рекреации Гатчинского муниципального района</p>	<p>1. Сохранение и развитие культуры, искусства и народного творчества МО «Город Гатчина» 2. Обеспечение культурным досугом населения МО «Город Гатчина».</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Комитет социальной защиты населения Гатчинского муниципального района
<p>Устойчивое общественное развитие в Гатчинском муниципальном районе</p> <p><u>Подпрограммы:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Общество и власть в Гатчинском муниципальном районе в 2015 – 2017 гг. 2. Патриотическое воспитание молодежи Гатчинского муниципального района на 2015-2017 гг. 3. Развитие Муниципальной Информационной Системы на 2015-2017 гг. 4. Развитие муниципальной службы в администрации Гатчинского муниципального района и ее структурных подразделениях, обладающих правами юридического лица на 2015-2017 г.г. 		<ul style="list-style-type: none"> ■ Организационный отдел администрации Гатчинского муниципального района. <p><u>Соисполнители:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ■ -Комитет по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике ■ -Отдел информационного обеспечения ■ -Отдел кадров и наград
<p>«Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Гатчинском муниципальном районе»</p> <p><u>Подпрограммы:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1.Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. 2.Совершенствование социальной поддержки семьи и детей. 		<ul style="list-style-type: none"> ■ Комитет социальной защиты населения Гатчинского муниципального района Ленинградской области <p><u>Соисполнители:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ■ -Комитет образования Гатчинского муниципального района; ■ -Комитет по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике; ■ -Отдел опеки и попечительства
	<p>Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Город Гатчина»</p> <p><u>Подпрограммы:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан в сфере оплаты жилищно-коммунальных услуг. 2.Дополнительные меры социальной 	<ul style="list-style-type: none"> ■ МКУ «Центр жилищных субсидий и компенсаций»

	поддержки отдельных категорий граждан 3. Создание условий для обеспечения реализации программы " Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Город Гатчина»	
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ		

Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга Гатчинского муниципального района

Подпрограммы:

1. Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов Гатчинского муниципального района и управления муниципальным долгом.
2. Развитие и поддержка информационных технологий, обеспечивающих бюджетный процесс в Гатчинском муниципальном районе.

▪ Комитет финансов Гатчинского муниципального района

Таблица 46.

Перечень реализуемых государственных программ Ленинградской области

Наименование государственной программы	Подпрограммы
Государственная программа «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»	<ul style="list-style-type: none"> ■ Подпрограмма Модернизация здравоохранения Ленинградской области в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра ■ Подпрограмма Совершенствование системы финансового обеспечения учреждений здравоохранения в сфере обязательного медицинского страхования ■ Подпрограмма Обеспечение обязательного медицинского страхования неработающего населения Ленинградской области ■ Подпрограмма Совершенствование системы территориального планирования в сфере здравоохранения ■ Подпрограмма Развитие информатизации в здравоохранении Ленинградской области ■ Подпрограмма Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях ■ Подпрограмма Кадровое обеспечение системы здравоохранения ■ Подпрограмма Оказание паллиативной помощи, в том числе детям ■ Подпрограмма Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей ■ Подпрограмма Охрана здоровья матери и ребенка ■ Подпрограмма Развитие государственно-частного партнерства ■ Подпрограмма Развитие специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации ■ Подпрограмма Развитие первичной медико-санитарной помощи
Государственная программа «Современное образование в Ленинградской области»	<ul style="list-style-type: none"> ■ Подпрограмма Обеспечение условий реализации программы ■ Подпрограмма Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования ■ Подпрограмма Развитие системы отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации ■ Подпрограмма Развитие профессионального образования ■ Подпрограмма Развитие кадрового потенциала социальной сферы ■ Подпрограмма Реализация государственных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ■ Подпрограмма Развитие дополнительного образования детей Ленинградской области ■ Подпрограмма Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей Ленинградской области ■ Подпрограмма Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области
Государственная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан	<ul style="list-style-type: none"> ■ Подпрограмма Улучшение качества жизни детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в Ленинградской области

в Ленинградской области»	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подпрограмма Улучшение качества жизни детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в Ленинградской области ▪ Подпрограмма Развитие системы социального обслуживания несовершеннолетних и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Ленинградской области ▪ Подпрограмма Социальная поддержка граждан пожилого возраста в Ленинградской области ▪ Подпрограмма Обеспечение реализации Государственной программы ▪ Подпрограмма Совершенствование социальной поддержки семьи и детей ▪ Подпрограмма Модернизация и развитие социального обслуживания населения ▪ Подпрограмма Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан
Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подпрограмма Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области ▪ Подпрограмма Развитие адаптивной физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов ▪ Подпрограмма Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва ▪ Подпрограмма Развитие физической культуры и массового спорта в Ленинградской области
Государственная программа «Развитие культуры в Ленинградской области»	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подпрограмма Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области ▪ Подпрограмма Обеспечение условий реализации ▪ Подпрограмма Сохранение и развитие народной культуры и самодеятельного творчества ▪ Подпрограмма Обеспечение доступа жителей Ленинградской области к культурным ценностям ▪ Подпрограмма Сохранение и охрана культурного и исторического наследия Ленинградской области ▪ Подпрограмма Развитие профессионального искусства в Ленинградской области
Государственная программа «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подпрограмма Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту индивидуальных жилых домов отдельных категорий граждан ▪ Подпрограмма Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов ▪ Подпрограмма Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан, установленными федеральным и областным законодательством ▪ Подпрограмма Обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ▪ Подпрограмма Содействие развитию жилищного строительства экономического класса ▪ Подпрограмма Содействие формированию рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода ▪ Подпрограмма Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда ▪ Подпрограмма Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки ▪ Подпрограмма Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подпрограмма Жилье для молодежи ▪ Подпрограмма Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области
Государственная программа «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подпрограмма Совершенствование транспортного обслуживания населения Ленинградской области на 2014-2016 годы ▪ Подпрограмма Поддержка преобразований в жилищно-коммунальной сфере на территории Ленинградской области для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества ▪ Подпрограмма Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области на 2014-2016 годы ▪ Подпрограмма Газификация Ленинградской области в 2014-2016 годах ▪ Подпрограмма Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2016 годы ▪ Подпрограмма Энергетика Ленинградской области на 2014-2029 годы
Государственная программа «Безопасность в Ленинградской области»	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подпрограмма Повышение безопасности дорожного движения ▪ Подпрограмма Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах ▪ Подпрограмма Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений
Государственная программа «Охрана окружающей среды в Ленинградской области»	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подпрограмма Животный мир ▪ Подпрограмма Экологический надзор ▪ Подпрограмма Обеспечение реализации мероприятий, направленных на охрану окружающей среды, рациональное природопользование и воспроизводство минерально-сырьевой базы ▪ Подпрограмма Развитие лесного хозяйства ▪ Подпрограмма Минерально-сырьевая база ▪ Подпрограмма Особо охраняемые природные территории ▪ Подпрограмма Государственная экологическая экспертиза ▪ Подпрограмма Организация экологического воспитания, образования и просвещения ▪ Подпрограмма Развитие водохозяйственного комплекса ▪ Подпрограмма Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды ▪ Подпрограмма Регулирование качества окружающей среды
Государственная программа «Информационное общество в Ленинградской области»	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подпрограмма Создание и развитие системы государственных и муниципальных закупок Ленинградской области на основе положений контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ▪ Подпрограмма Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Ленинградской области ▪ Подпрограмма Развитие электронного правительства Ленинградской области ▪ Подпрограмма Обеспечение информационной безопасности информационного общества

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подпрограмма Развитие инфраструктуры информационного общества
Государственная программа «Стимулирование экономической активности в Ленинградской области»	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подпрограмма Улучшение условий и охраны труда в Ленинградской области ▪ Подпрограмма Развитие объединенного пилотного инновационного территориального кластера медицинской, фармацевтической промышленности, радиационных технологий на территории Ленинградской области ▪ Подпрограмма Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области ▪ Подпрограмма Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области ▪ Подпрограмма Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области ▪ Подпрограмма Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области ▪ Подпрограмма Совершенствование системы стратегического управления социально-экономическим развитием Ленинградской области ▪ Подпрограмма Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области ▪ Подпрограмма Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области
Государственная программа «Развитие автомобильных дорог в Ленинградской области»	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подпрограмма Повышение безопасности дорожного движения в Ленинградской области ▪ Подпрограмма Содержание и управление дорожным хозяйством ▪ Подпрограмма Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования ▪ Подпрограмма Развитие сети автомобильных дорог общего пользования
Государственная программа «Развитие сельского хозяйства в Ленинградской области»	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подпрограмма Развитие кадрового обеспечения ▪ Подпрограмма Развитие пушного звероводства ▪ Подпрограмма Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области на 2014-2020 годы ▪ Подпрограмма Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года ▪ Подпрограмма Обеспечение реализации ▪ Подпрограмма Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие ▪ Подпрограмма Поддержка малых форм хозяйствования ▪ Подпрограмма Развитие пищевой, перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного комплекса ▪ Подпрограмма Развитие отраслей животноводства ▪ Подпрограмма Развитие отраслей растениеводства
Государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом в Ленинградской области»	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подпрограмма Повышение прозрачности и открытости Областного бюджета для граждан ▪ Подпрограмма Обеспечение эффективного бюджетирования изменений в отраслях социальной сферы ▪ Подпрограмма Повышение эффективности бюджетных инвестиций ▪ Подпрограмма Управление государственным долгом Ленинградской области ▪ Подпрограмма Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области
Государственная программа «Повышение	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подпрограмма Снижение административных барьеров при предоставлении государственных и

<p>эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области»</p>	<p>муниципальных услуг в Ленинградской области</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Подпрограмма Развитие государственной гражданской службы Ленинградской области
<p>Государственная программа «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Подпрограмма Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на 2014 - 2016 годы ■ Подпрограмма Профилактика асоциального поведения в молодежной среде на 2014 - 2016 годы ■ Подпрограмма Патриотическое воспитание Область Славы! на 2014 - 2016 годы ■ Подпрограмма Молодежь Ленинградской области на 2014 - 2016 годы ■ Подпрограмма Общество и власть на 2014 - 2016 годы ■ Подпрограмма Развитие системы защиты прав потребителей в Ленинградской области на 2014 - 2016 годы ■ Подпрограмма Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий на 2014 - 2016 годы ■ Подпрограмма Поддержка этнокультурной самобытности коренных малочисленных народов, проживающих на территории Ленинградской области на 2014 - 2016 годы ■ Подпрограмма Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области на 2014 - 2016 годы

8 ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Оценка эффективности долгосрочных муниципальных целевых программ, реализуемых на территории Гатчинского муниципального района (сводная таблица на основании отчетов Администрации ГМР - проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Гатчинского муниципального района, утвержденным постановлением администрации ГМР № 3530 от 07.12.2009 года "О Порядке оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Гатчинского муниципального района")

Наименование МЦП	2010	2011	2012	2013	2014	Год завершения
Целевые программы в сфере социального обслуживания						
"Дополнительные меры социальной поддержки жителей ГМР в виде адресных выплат"						2015
"Каждому ребенку тепло семейного очага"						2015
"Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Гатчинском муниципальном районе"	-	-				2014
"Патриотическое воспитание граждан проживающих на территории Гатчинского муниципального района"		-				2014
"Комплексные меры противодействия наркомании среди несовершеннолетних на территории Гатчинского муниципального района"	-	-	-			2015
"Третий возраст – новые возможности" на 2011-2014гг			-	-	-	
Целевые программы в сфере образования и здравоохранения						
"Развитие системы образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области"	-	-	-	-		2014
«Оснащение муниципальных образовательных учреждений Гатчинского муниципального района АПС и системой оповещения людей о пожаре на 2011-2013 годы»	-		-	-	-	
«Вакцинопрофилактика»			-	-	-	
«ВИЧ-инфекция»			-	-	-	
«Вирусный гепатит»			-	-	-	
«Болезни системы кровообращения»			-	-	-	
«Здоровое поколение»			-	-	-	
«Развитие МТБ учреждений здравоохранения»			-	-	-	
Обеспечение пожарной безопасности муниципальной системы здравоохранения Гатчинского муниципального района»			-	-	-	
Демографическое развитие ГМР на 2010 - 2014 гг."			-	-	-	
Целевые программы в сфере развития сельскохозяйственного производства						
«Содействие созданию условий для развития сельскохозяйственного производства, расширению рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Гатчинского муниципального района»						2014
Развитие сельскохозяйственных кооперативов ГМР на 2007 - 2010гг."		-	-	-	-	
Целевые программы в сфере развития туризма						
"На земле предков А.С. Пушкина"	-					2014
Праздничная культура Гатчинского муниципального района	-	-	-			2014
"Развитие сферы туризма и рекреации Гатчинского муниципального района"	-	-	-			2014
Целевые программы в сфере развития малого предпринимательства						
"Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Гатчинском муниципальном районе"						2016

Наименование МЦП	2010	2011	2012	2013	2014	Год завершения
Целевые программы в сфере жилищной политики						
"Обеспечение жильем работников бюджетной сферы Гатчинского муниципального района"	-					2014
"Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе молодежи"						2015
Целевые программы в сфере развития коммунальной инфраструктуры						
"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования Гатчинский муниципальный район"	-					2014
"Софинансирование объектов газификации в Гатчинском МР"	-	-				2014
"Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов теплоснабжения и водопроводно-канализационного хозяйства Гатчинского муниципального района"	-	-				2014
Газоснабжение Гатчинского МР	-	-				2014
"Строительство, реконструкция и капремонт объектов теплоснабжения и водопроводно-канализационного хозяйства", "Газоснабжение поселений Гатчинского муниципального района", "Софинансирование объектов газификации в Гатчинском муниципальном районе"		-	-			
Целевые программы в сфере развития автомобильных дорог						
"Строительство, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Гатчинского муниципального района	-	-	-	-		2014
«Повышение безопасности дорожного движения 2013 год»	-	-				
Целевые программы в сфере муниципального управления						
"Развитие муниципальной службы в администрации Гатчинского муниципального района и ее структурных подразделениях, обладающих правами юридического лица"	-	-				2016
"Развитие муниципальной информационной системы"						2016
Целевые программы в сфере безопасности						
"Профилактика правонарушений в Гатчинском муниципальном районе"						2016
"Основные направления профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Гатчинском муниципальном районе"	-	-				2014
"Реконструкция автоматизированной системы централизованного оповещения и информирования населения в Гатчинском муниципальном районе Ленинградской области на 2011 – 2013 г.г."						
Целевые программы в сфере охраны окружающей среды						
"Охрана окружающей среды Гатчинского муниципального района"		-				2015
Целевые программы в сфере развития трудоустройства						
«Сохранение и создание рабочих мест для инвалидов на территории Гатчинского муниципального района»	-					2016
Организация общественных работ для безработных граждан на территории Гатчинского муниципального района	-	-	-			2015

Программа является эффективной
По данной программе не предусмотрены индикаторы, по которым возможно было бы оценить эффективность
Программа недостаточно эффективна

Приложение 2

Численность и возрастная структура населения Гатчинского муниципального района, тыс. человек на 1 января соответствующего года (высокий вариант демографического прогноза)

	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год	2032 год	2033 год	2034 год	2035 год	2036 год
0	2,2	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
1-6	13,6	13,6	13,6	13,8	13,8	13,9	14,0	13,9	13,8	13,8	13,7	13,5	13,4	13,3	13,3	13,2	13,2	13,2	13,2	13,2	13,2
7-15	18,9	19,8	20,5	21,0	21,5	21,8	22,2	22,7	23,0	23,2	23,3	23,3	23,5	23,6	23,7	23,7	23,6	23,5	23,4	23,3	23,2
16-17	3,8	3,9	4,0	4,2	4,4	4,6	4,7	4,7	4,9	5,2	5,5	5,6	5,5	5,5	5,5	5,6	5,7	5,7	5,8	5,8	5,8
18-19	3,8	3,9	4,0	4,1	4,2	4,4	4,6	4,8	4,9	4,9	5,1	5,4	5,7	5,8	5,7	5,7	5,8	5,8	5,9	6,0	6,0
20-24	13,6	12,5	11,7	11,2	11,0	10,9	11,2	11,5	11,9	12,4	12,8	13,2	13,6	14,0	14,5	14,9	15,3	15,5	15,7	15,7	15,8
25-29	21,7	20,6	19,4	18,0	16,8	15,7	14,7	13,9	13,5	13,3	13,3	13,6	13,9	14,4	14,9	15,3	15,7	16,2	16,6	17,1	17,6
30-34	23,1	23,9	24,4	24,6	24,2	23,5	22,5	21,4	20,0	18,9	17,8	16,9	16,2	15,8	15,6	15,6	15,9	16,3	16,8	17,3	17,8
35-39	20,0	20,7	21,7	22,6	23,7	24,1	25,0	25,5	25,7	25,3	24,7	23,7	22,7	21,4	20,3	19,3	18,4	17,7	17,4	17,3	17,3
40-44	17,8	18,4	18,9	19,4	20,0	21,0	21,7	22,7	23,6	24,6	25,1	26,0	26,5	26,7	26,4	25,8	24,9	23,9	22,6	21,6	20,7
45-49	15,5	15,8	16,5	17,2	17,9	18,4	19,0	19,5	20,0	20,6	21,6	22,3	23,2	24,2	25,2	25,7	26,5	27,1	27,2	26,9	26,4
50-54	17,9	17,1	16,2	15,8	15,6	15,9	16,2	16,8	17,5	18,2	18,7	19,3	19,8	20,3	20,9	21,8	22,5	23,4	24,3	25,3	25,8
55-59	20,2	20,2	19,8	19,4	18,8	17,8	17,0	16,3	15,9	15,7	16,0	16,3	16,9	17,6	18,3	18,8	19,3	19,7	20,3	20,8	21,7
60-64	17,9	18,3	18,7	19,0	18,9	19,2	19,2	18,9	18,5	18,0	17,0	16,4	15,7	15,3	15,2	15,5	15,8	16,4	17,0	17,6	18,1
65-69	14,6	15,0	15,3	15,8	15,9	16,7	17,0	17,4	17,7	17,6	17,8	17,9	17,6	17,2	16,8	16,0	15,4	14,8	14,5	14,4	14,6
70-74	6,6	6,9	8,2	9,7	11,3	12,2	12,6	12,9	13,3	13,5	14,1	14,4	14,7	14,9	14,8	15,1	15,0	14,8	14,5	14,1	13,4
75-79	10,2	9,8	8,1	6,6	5,5	5,2	5,5	6,6	7,8	9,1	9,9	10,2	10,5	10,8	11,0	11,5	11,7	11,9	12,1	12,0	12,1
80+	7,3	8,5	10,2	11,6	12,9	13,6	14,5	14,7	14,8	15,1	15,7	16,7	18,0	19,1	20,6	21,7	23,0	24,3	25,7	27,1	28,6
ВСЕГО в т. ч. в возрасте:	248,5	250,9	253,4	256,0	258,5	261,1	263,7	266,3	268,9	271,5	274,1	276,7	279,3	281,9	284,5	287,0	289,6	292,2	294,8	297,4	300,0
молодежь трудоспособного	34,6	35,5	36,2	36,9	37,4	37,9	38,3	38,7	38,9	39,0	38,9	38,9	38,9	38,9	38,9	38,8	38,8	38,7	38,6	38,5	38,4
трудоспособном	153,5	153,2	152,9	152,8	153,1	153,0	153,5	154,1	155,0	156,2	157,6	159,2	160,7	162,2	163,7	164,9	166,3	167,6	168,7	169,8	170,7
старшее трудоспособное	75,8	77,7	79,5	81,1	82,4	83,8	85,0	86,0	87,1	88,2	89,7	91,1	92,5	94,2	95,8	97,6	99,3	101,0	103,0	105,0	107,5

Численность и возрастная структура населения МО «Город Гатчина», тыс. человек на 1 января соответствующего года
 (высокий вариант демографического прогноза)

	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год	2032 год	2033 год	2034 год	2035 год	2036 год
0	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
1-6	5,3	5,4	5,4	5,5	5,6	5,7	5,6	5,6	5,6	5,5	5,4	5,4	5,3	5,2	5,2	5,2	5,1	5,1	5,1	5,1	5,1
7-15	7,3	7,5	7,7	7,9	8,0	8,2	8,4	8,6	8,8	8,8	8,9	8,9	9,0	9,0	9,1	9,0	9,0	8,9	8,8	8,8	8,7
16-17	1,6	1,6	1,6	1,6	1,7	1,7	1,7	1,7	1,8	2,0	2,1	2,1	2,0	2,0	2,0	2,1	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2
18-19	1,6	1,6	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,8	1,8	1,9	2,0	2,1	2,2	2,1	2,1	2,1	2,2	2,3	2,3	2,3
20-24	5,7	5,4	5,0	4,6	4,7	4,8	4,8	4,9	5,0	5,0	5,1	5,1	5,3	5,5	5,7	5,9	6,0	6,1	6,1	6,2	6,2
25-29	8,2	7,9	7,6	7,3	7,0	6,8	6,5	6,1	5,8	5,9	6,0	6,0	6,1	6,2	6,3	6,4	6,4	6,6	6,8	7,0	7,2
30-34	8,8	9,0	9,3	9,6	9,3	9,0	8,7	8,4	8,2	7,9	7,6	7,4	7,1	6,7	6,8	6,9	7,0	7,1	7,2	7,3	7,4
35-39	7,7	8,1	8,4	8,7	8,9	9,2	9,4	9,7	10,0	9,7	9,4	9,2	8,9	8,6	8,4	8,2	7,9	7,6	7,3	7,4	7,5
40-44	6,9	7,0	7,2	7,4	7,7	8,0	8,3	8,6	9,0	9,2	9,4	9,7	9,9	10,2	10,0	9,7	9,5	9,2	9,0	8,8	8,5
45-49	6,3	6,5	6,6	6,8	6,9	7,1	7,2	7,4	7,6	7,9	8,2	8,5	8,8	9,1	9,4	9,6	9,8	10,1	10,4	10,1	9,9
50-54	7,1	6,8	6,5	6,2	6,3	6,4	6,6	6,7	6,9	7,0	7,2	7,3	7,5	7,7	8,0	8,3	8,6	8,9	9,2	9,4	9,7
55-59	7,7	7,7	7,6	7,6	7,3	7,0	6,7	6,4	6,2	6,3	6,4	6,6	6,7	6,9	7,0	7,2	7,3	7,5	7,6	7,9	8,2
60-64	7,0	7,1	7,3	7,4	7,4	7,3	7,3	7,3	7,2	7,0	6,7	6,4	6,2	5,9	6,1	6,2	6,3	6,5	6,6	6,7	6,9
65-69	5,3	5,7	6,0	6,2	6,3	6,4	6,6	6,7	6,8	6,7	6,7	6,7	6,7	6,7	6,4	6,2	5,9	5,7	5,5	5,6	5,7
70-74	3,4	3,5	3,6	3,7	4,0	4,3	4,6	4,8	5,0	5,1	5,2	5,3	5,4	5,5	5,5	5,4	5,4	5,4	5,2	5,0	
75-79	2,2	2,1	2,1	2,0	2,0	2,1	2,2	2,3	2,4	2,7	2,9	3,1	3,2	3,4	3,5	3,6	3,6	3,7	3,8	3,7	3,7
80+	4,0	4,0	3,9	3,8	3,8	3,7	3,7	3,6	3,6	3,6	3,6	3,7	3,7	3,8	4,0	4,2	4,3	4,5	4,6	4,8	5,0
ВСЕГО в т. ч. в возрасте:	97,0	97,6	98,3	98,9	99,6	100,3	100,9	101,6	102,2	102,9	103,5	104,2	104,8	105,5	106,1	106,8	107,4	108,1	108,7	109,4	110,0
моложе трудоспособного	13,5	13,8	14,0	14,3	14,5	14,7	14,9	15,1	15,2	15,2	15,1	15,1	15,1	15,1	15,1	15,0	14,9	14,8	14,7	14,6	14,5
трудоспособным	61,5	61,5	61,5	61,5	61,6	61,6	61,7	61,8	62,0	62,6	63,3	63,9	64,5	65,1	65,7	66,3	66,9	67,5	68,1	68,6	69,2
старше трудоспособного	29,6	30,0	30,4	30,8	30,8	30,9	31,0	31,1	31,2	31,4	31,6	31,7	31,9	32,1	32,4	32,7	33,0	33,3	33,5	34,0	34,5

Приложение 3

Характеристика стратегических целей и целевых показателей развития ключевых документов стратегического планирования федерального и регионального уровней

Наименование документа	Цели и приоритеты развития	Целевые показатели
Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года , утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009);	<p>Особенность перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития состоит в том, что России предстоит одновременно решать задачи и догоняющего, и опережающего развития.</p> <p>Стратегической целью является достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан.</p> <p>Достижение этой цели означает формирование качественно нового образа будущей России к концу следующего десятилетия со следующими приоритетными <u>направлениями</u>:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Высокие стандарты благосостояния человека ■ Социальное благополучие и согласие ■ Экономика лидерства и инноваций ■ Сбалансированное пространственное развитие ■ Экономика, конкурентоспособная на мировом уровне ■ Институты экономической свободы и справедливости ■ Безопасность граждан и общества <p>Региональное развитие до 2012 года будет определяться в основном уже сформировавшимися зонами опережающего экономического роста, к которым относятся крупнейшие агломерации с наиболее динамичным экономическим ростом, обеспечивающим приток населения и инвестиций (в среднесрочной перспективе сохранится тенденция к опережающему развитию столичных агломераций и концентрации в них основных финансовых и инновационных ресурсов).</p> <p>Одним из направлений перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития -</p>	<p>*(выборочно, применимые к ГМР для возможности сравнения)</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Численность населения ■ Промышленное производство, среднегодовой прирост ■ Реальные располагаемые доходы населения, среднегодовой прирост ■ Розничный товарооборот, среднегодовой прирост ■ Инвестиции, среднегодовой прирост ■ Иностранные инвестиции (прямые) (по методологии платежного баланса), процентов валового внутреннего продукта ■ Тарифы на электроэнергию (рост регулируемых тарифов) <ul style="list-style-type: none"> - для всех категорий потребителей за период - рост регулируемых тарифов для населения за период

	<p>переход к новой модели пространственного развития российской экономики, в том числе формирование новых центров социально-экономического развития, опирающихся на развитие энергетической и транспортной инфраструктуры, и создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий.</p>	
<p>Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 2074-р (ред. от 26.12.2014)</p>	<p>Главной стратегической целью развития Северо-Западного федерального округа до 2020 года является устойчивое повышение благосостояния населения и сокращение различий в условиях жизни в субъектах Российской Федерации, входящих в состав округа, на основе выбора наиболее эффективных приоритетов развития, модернизации экономической базы и активизации инвестиций, интеграции экономического пространства и межрегионального сотрудничества.</p> <p>В качестве <u>стратегических целей социального характера</u> определены следующие:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ преодоление демографического спада; ■ снижение уровня безработицы; ■ рост реальных доходов населения; ■ преодоление существенных различий в уровнях социального и экономического развития; ■ повышение доступности и уровня обеспеченности населения жильем; ■ социально-экономическая активизация депрессивных сельских территорий; ■ улучшение среды проживания, включая такие ее элементы, как общественный транспорт, коммунальный комфорт, качество дорог, экономическая безопасность, благоустройство, удобство предоставления социальных услуг и правопорядок. <p>В качестве <u>стратегических целей экономического характера</u> наиболее важными являются следующие:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ модернизация и инновационное развитие базовых секторов экономики округа; ■ увеличение на основе модернизации и инновационного 	<p><u>Показатели экономического развития:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Индекс физического объема валового регионального продукта 2. Индекс промышленного производства 3. Доля высокотехнологичных (наукоемких отраслей) в общем объеме промышленного производства 4. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал 5. Индекс производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) 6. Индекс производства по виду экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых" 7. Индекс производства по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" 8. Индекс производства по виду экономической деятельности "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды" 9. Оборот розничной торговли 10. Количество малых и средних предприятий 11. Экспорт 12. Импорт 13. Индекс потребительских цен <p><u>Показатели социального развития:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 14. Реальные денежные доходы населения 15. Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума 16. Соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения

	<p>развития среднегодовых темпов роста валового регионального продукта;</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ экономическая активизация депрессивных территорий; ■ освоение континентального шельфа Российской Федерации; ■ подготовка и переподготовка специалистов с высшим и средним профессиональным образованием для работы в условиях Арктики; ■ ускоренное развитие на инновационной основе машиностроительного комплекса региона; ■ развитие сельскохозяйственного производства; ■ модернизация лесопромышленного комплекса; ■ стимулирование создания секторов хозяйства и отдельных предприятий, играющих роль государственного резерва при реализации неблагоприятных прогнозов развития ситуации и возникновении кризисов; ■ сокращение энергоемкости экономики; ■ стимулирование процессов модернизации производства. <p>Формирование зон опережающего роста является одним из инструментов совершенствования пространственной организации хозяйства и решения проблем социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа и входящих в его состав субъектов Российской Федерации.</p> <p>зоной опережающего развития является Санкт-Петербургская агломерация: территория инновационного развития и создания высоких технологий, на ней размещаются научно-образовательные центры, высокотехнологичные производства, технико-внедренческие зоны, наукограды, технопарки, центры кластерного развития:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ судостроительный кластер - в г. Санкт-Петербурге, Архангельской и Мурманской областях; ■ кластер информационных и коммуникационных технологий - в г. Санкт-Петербурге, Республике Карелия и Новгородской области; ■ кластер нанотехнологий - в г. Санкт-Петербурге и Республике Коми; ■ кластер ядерных технологий - в г. Санкт-Петербурге и 	<p>17. Численность занятых в экономике</p> <p>18. Уровень безработицы по методике Международной организации труда</p> <p>19. Численность населения на начало года</p> <p>20. Ожидаемая продолжительность жизни</p> <p>21. Суммарный коэффициент рождаемости</p> <p>22. Относительная рождаемость</p> <p>23. Относительная смертность населения</p> <p>24. Естественный прирост (убыль) населения</p> <p>25. Младенческая смертность</p> <p>26. Коэффициент миграционного прироста</p> <p>27. Уровень преступности</p> <p>28. Ввод в действие жилых домов</p> <p>29. Общая площадь жилых помещений в среднем на 1 жителя</p>
--	--	---

	<p>Ленинградской области;</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ кластер научного обеспечения агропромышленного комплекса - в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области; ■ лесопромышленный кластер - в Республике Карелия и Республике Коми, Вологодской и Архангельской областях; ■ кластер развития технологий рыболовства и рыбоводства - в Архангельской и Мурманской областях. 	
Концепция социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года, утвержденная областным законом от 28.06.2013 № 45-оз	<p>Стратегическая цель и задачи настоящей Концепции направлены на реализацию реалистичного инновационного сценария развития Ленинградской области.</p> <p>Основная стратегическая цель социально-экономического развития Ленинградской области на долгосрочную перспективу - достижение показателей роста экономики и развития социальной сферы темпами выше среднероссийских, достижение нового качества социально-экономического роста, обеспечивающего устойчивость и сбалансированность развития области.</p> <p>Реализация стратегической цели на долгосрочный период подразумевает достижение следующих целей:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ обеспечение экономического роста темпами не менее 5% ВРП в год; ■ обеспечение сбалансированного развития территории области; ■ повышение качества человеческого капитала, создание благоприятных условий для эффективной занятости населения и его проживания на территории области; ■ повышение эффективности государственного и муниципального управления. <p>СУЩЕСТВУЮЩИЕ И ВОЗМОЖНЫЕ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ (Приложение к Концепции) для Гатчинского муниципального района:</p> <p><u>Существующая специализация:</u> Машиностроение и оборудование, пищевое производство, деревообработка и целлюлозно-бумажная промышленность, строительство</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Среднегодовая численность населения ■ ВРП (в основных ценах) ■ Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) ■ Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями ■ Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации ■ Уровень зарегистрированной безработицы (к экономически активному населению, на конец года) ■ Реальные располагаемые денежные доходы населения ■ Ожидаемая продолжительность жизни при рождении ■ Смертность населения (умерших на 1000 чел., без показателей смертности от внешних причин)

	<p><u>Дополнительные перспективные специализации:</u> Инновационные сектора в радиационных технологиях и фармацевтика, малый инновационный бизнес, культурно-познавательный туризм</p>	
<p>Стратегия экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.05.2014 № 355</p>	<p>Главная особенность современного этапа стратегического развития Санкт-Петербурга заключается в признании особой роли человека в социально-экономическом развитии города, ценности поддержания, развития, приумножения человеческого капитала.</p> <p>Миссия Санкт-Петербурга: «Санкт-Петербург - многофункциональный город с комфорtnыми условиями и высоким качеством жизни, вторая столица России, лидер региона Балтийского моря, форпост освоения Арктики, центр культуры, науки, образования, туризма и высокотехнологичной промышленности».</p> <p>Генеральная цель Стратегии - обеспечение стабильного улучшения качества жизни горожан и повышение глобальной конкурентоспособности Санкт-Петербурга на основе реализации национальных приоритетов развития, обеспечения устойчивого экономического роста и использования результатов инновационно-технологической деятельности.</p> <p>Для достижения генеральной цели определены 4 стратегические направления, которые охватывают весь спектр проблематики развития Санкт-Петербурга:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Развитие человеческого капитала. 2) Повышение качества городской среды (включает приоритетное направление: Развитие взаимодействия Санкт-Петербурга и Ленинградской области). 3) Обеспечение устойчивого экономического роста. 4) Обеспечение эффективности управления и развитие гражданского общества. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Индекс развития человеческого потенциала ▪ Ожидаемая продолжительность жизни при рождении ▪ Прирост численности постоянного населения (к уровню 2012 года) ▪ Индекс образования ▪ Обеспеченность населения местами в дошкольных образовательных ▪ Обеспеченность населения местами в общеобразовательных учреждениях ▪ Количество мероприятий по популяризации объектов культурного наследия ▪ Уровень посещаемости учреждений культуры всех типов (театров, концертных организаций, музеев и музеев-заповедников (с филиалами), парков культуры и отдыха, зоопарка, общедоступных библиотек (с филиалами), кинозалов государственных кинопрокатных организаций) ▪ Доля жителей СПб, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения ▪ Уровень удовлетворенности населения условиями для занятий физической культурой и спортом ▪ Коэффициент Джини ▪ Отношение величины среднедушевых денежных доходов населения СПб к среднедушевым денежным доходам в среднем по РФ ▪ Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения,

- Ранг СПб в Рейтинге качества городской среды (по методике Российского союза инженеров)
- Снижение уровня загрязнения воздушного бассейна СПб
- Снижение уровня загрязнения водного бассейна СПб
- Доля жителей, положительно оценивающих уровень благоустройства среды проживания
- Доля населения СПб, проживающего в зоне пешеходной доступности станций метрополитена
- Доля жителей, удовлетворенных качеством обслуживания на общественном транспорте
- Степень износа основных фондов коммунальной инфраструктуры и энергетики
- Степень удовлетворенности населения уровнем жилищно-коммунального обслуживания
- Обеспеченность общей площадью жилья
- Пешеходно-транспортная доступность объектов социальной инфраструктуры периодического обслуживания населения
- Отношение валового регионального продукта СПб в расчете на душу населения к суммарному валовому региональному продукту РФ в расчете на душу населения
- Доля экономики знаний в ВРП СПб
- Индекс физического объема ВРП СПб
- Увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП СПб
- Ранг благоприятности условий ведения бизнеса (по методике Всемирного банка)
- Доля предпринимателей, удовлетворенных условиями ведения бизнеса в СПб
- Уровень общей безработицы в СПб
- Уровень занятости населения СПб в возрасте 15-72 года
- Увеличение выработки на одного занятого в

- | | | |
|--|--|--|
| | | <ul style="list-style-type: none">▪ промышленности▪ Доля инновационной продукции в общем объеме продукции в обрабатывающих производствах▪ Доля населения, положительно оценивающего деятельность органов исполнительной власти▪ Количество протестных выступлений▪ Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг▪ Время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти СПб для получения государственных и муниципальных услуг▪ Количество зарегистрированных преступлений в расчете на 1000 жителей▪ Степень удовлетворенности населения уровнем своей личной безопасности▪ Доля горожан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в СПб▪ Сокращение числа нелегальных мигрантов на территории СПб |
|--|--|--|

Приложение 4.

Сравнительная характеристика сценариев социально-экономического развития в разрезе городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района

Поселение	Характеристика ресурсного потенциала и конкурентные преимущества	Целевые ориентиры и приоритетная специализация по сценариям развития		
		Сценарий 1 «Сценарий моноцентрического развития»	Сценарий 2 «Сценарий поликентрического развития»	Сценарий 3 «Сценарий комплексных проектов»
Гатчинское	▪ многоотраслевой экономический комплекс и центр обслуживания регионального уровня	Полюс роста инновационной экономики федерального значения		
Веревское	▪ формирование промышленных зон регионального значения ▪ потенциал развития комплексного придорожного обслуживания магистрали Р-23	опережающее развитие муниципальных образований, тяготеющих к МО «Город Гатчина» с формированием многоотраслевых экономических комплексов (вовлечение части территории в орбиту развития полюса роста)		
Новосветское	▪ формирование промышленных зон регионального значения ▪ потенциал развития сельхозпредприятий			
Пудостьское	▪ индустриальный парк «Мариенбург» ▪ потенциал развития сельхозпредприятий ▪ потенциал развития рекреационной деятельности («Инкери»)			
Большеколпанское	▪ промышленные зоны Малые Колпаны ▪ потенциал развития сельхозпредприятий			
Коммунарское	▪ развитый промышленный комплекс	развитие ориентировано преимущественно на связи с Санкт-Петербургом (город-спутник агломерации)	Формирование «точки роста» с созданием подцентра социального обслуживания населения и экономического роста	развитие промышленного комплекса
Тайцкое	▪ промышленный потенциал гп. Тайцы ▪ ресурсные предпосылки для развития туризма и рекреации	выравнивание уровня социально-экономического развития с приоритетом	Формирование «точки роста» с созданием подцентра социального обслуживания населения и	реализация туристских проектов по развитию усадьбы Демидова

Рождественское	<ul style="list-style-type: none"> ■ наличие ресурсов для развития туризма и рекреации ■ реализация проекта по созданию музеиного центра регионального значения ■ наличие свободных сельхозугодий ■ потенциал развития комплексного придорожного обслуживания магистрали Р-23 	формирования рынка туризма и отдыха с формирование эффективного комплекса придорожной инфраструктуры	экономического роста Формирование «точки роста» с созданием подцентра социального обслуживания населения и экономического роста	реализация проекта по созданию в с.Рождествено музеиного центра Ленинградской области, реализация проектов агро-туризма (рыбоводство в Чикино, коневодство, благоустройство карьеров в Замостье); развитие комплекса придорожного сервиса
Кобринское	<ul style="list-style-type: none"> ■ потенциал развития туризма и рекреации 		развитие социально-экономических связей с точкой роста гп.Сиверский	реализация проектов по развитию опорного пункта туристских маршрутов регионального значения
Сиверское	<ul style="list-style-type: none"> ■ потенциал развития рекреационной деятельности (Сиверский, р.Оредеж) ■ потенциал развития сельхозпредприятий 	выравнивание уровня социально-экономического развития с приоритетом развития рекреационных функций в рамках Санкт-Петербургской агломерации, развитие остальных отраслей носит местное значение (промышленность, сельское хозяйство)	Формирование «точки роста» с созданием подцентра социального обслуживания населения и экономического роста	предпосылки для реализации проекта развития грузового аэропорта в гп.Сиверский (для ЛО и СПб); развитие санаторного лечения и отдыха, вовлечение в туристские маршруты усадьбы Белогорка
Сусанинское	<ul style="list-style-type: none"> ■ промышленная зона Коброво ■ реализация проекта в сфере рекреации 		развитие социально-экономических связей с г.Гатчина (периферийная зона влияния полюса роста)	реализация рекреационного проекта в д.Красницы
Дружногорское	<ul style="list-style-type: none"> ■ свободные территории для формирования промышленных зон в гп.Дружная Горка ■ потенциал развития сельхозпредприятий ■ потенциал развития рекреационной деятельности («Орлинская») 		развитие социально-экономических связей с точкой роста гп.Сиверский	развитие промзон гп.Дружная Горка; Орлинская рекреационная зона, вовлечение д.Лампово в туристские маршруты
Вырицкое	<ul style="list-style-type: none"> ■ потенциал развития рекреационной деятельности (Вырица, р.Оредеж) 		Формирование «точки роста» с созданием подцентра социального обслуживания населения и	Оредежская рекреационная зона, развитие паломнического туризма в гп.Вырица

			экономического роста	
Пудомягское	▪ потенциал развития сельхозпредприятий	выравнивание уровня социально-экономического развития с приоритетом развития сельскохозяйственного комплекса	развитие социально-экономических связей с точкой роста г.Коммунар	развитие сельского хозяйства, фермерство
Войсковицкое	▪ потенциал развития сельхозпредприятий		развитие социально-экономических связей с г.Гатчина (периферийная зона влияния полюса роста) с приоритетом развития сельского хозяйства	потенциал развития рекреационной зоны с благоустройством территории Борницкого карьера
Елизаветинское	▪ потенциал развития сельхозпредприятий			развитие сельскохозяйственного комплекса и переработки
Сяськелевское	▪ потенциал развития сельхозпредприятий ▪ наличие свободных территорий для развития промзон (Тойворово) ▪ наличие свободной территории для развития объектов отдыха и рекреации (Фьюнаторово) ▪ потенциал развития комплексного придорожного обслуживания магистрали А-120			развитие промзоны в Тойворово, реализация проекта по развитию инвестиционной зоны регионального значения «Чикино»; перспектива использования для промышленных целей бывших территорий воинских частей