**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГАТЧИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

К. Маркса, 66а, г. Гатчина,
Ленинградская область, 188300
Телефон (881371) 34406; Факс (881371) 34406
E-mail: kspgmr@gmail.com

05.12.2022 № 01-14-02/346
на № 334 от 31.10.2022
на № 400 от 02.12.2022

Главе
муниципального образования
Большеколпанское сельское поселение
Гатчинского муниципального района
Ленинградской области

О.В. Лиманкину

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения совета депутатов муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов»

Экспертное заключение на проект решения совета депутатов муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект бюджета) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии с Положением о контрольно-счетной палате Гатчинского муниципального района в новой редакции, утвержденным решением совета депутатов Гатчинского муниципального района от 24.09.2021 № 157, и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Большеколпанское сельское поселение, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования Большеколпанское сельское поселение от 15.09.2021 № 24 (далее - Положение о бюджетном процессе).

Экспертное заключение на проект решения о бюджете подготовлено в соответствии с Регламентом контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района, утвержденным приказом контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района от 05.08.2015 № 7-о, Соглашением о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего

муниципального финансового контроля от 22.12.2021, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденным приказом от 29.06.2020 № 6-о, на основании пункта 1.4 Плана работы контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района на 2022 год и распоряжения председателя контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района Н.Г. Игнатьевой от 01.11.2022 № 61-р главным инспектором контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района Домниной Н.Б.

1. Общие положения

В рамках подготовки настоящего заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования Большеколпанское сельское поселение, иных документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, включая муниципальную программу «Устойчивое социально-экономическое развитие территории муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области», Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, Основные направления бюджетной и налоговой политики Большеколпанского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов.

Проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и представленных одновременно с ним документов и материалов на очередной финансовый год положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), включая соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов со всеми приложениями размещен на официальном сайте муниципального образования http://www.bolshekolpanskoe.ru в сети Интернет в соответствии с принципом прозрачности (открытости), установленном статьей 36 БК РФ и означающим обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в представительные органы муниципальных образований, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 1 статьи 66 Положения о бюджетном процессе проект бюджета вынесен на публичные слушания, которые на основании решения совета депутатов от 11.11.2022 № 38 состоялись 01.12.2022.

Проект бюджета составлен в соответствии с положениями статьи 169 БК РФ и статьи 64 Положения о бюджетном процессе.

Основные характеристики и состав показателей, устанавливаемый проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи 65 Положения о бюджетном процессе.

2. Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования

В соответствии с п. 4 статьи 169 БК РФ проект бюджета составлен сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

В проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета, установленные статьей 184.1 БК РФ:

- общий объем доходов бюджета Большеколпанского сельского поселения на 2023 год в сумме 87 597,51 тыс. руб., на 2024 год в сумме 77 347,77 тыс. руб., на 2025 год в сумме 75 521,62 тыс. руб.;
- общий объем расходов бюджета Большеколпанского сельского поселения на 2023 год в сумме 93 043,95 тыс. руб., на 2024 год в сумме 80 802,43 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3 000,0 тыс. руб., на 2025 год в сумме 76 380,70 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4 000,0 тыс. руб. Объем условно утверждаемых расходов на 2024 год и на 2025 год соответствует параметрам, установленным пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ - не менее 2,5 % и не менее 5,0 % общего объема расходов соответственно (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение);
- дефицит бюджета Большеколпанского сельского поселения на 2023 год в сумме 5 446,44 тыс. руб. или 9,47 %, на 2024 год в сумме 3 454,66 тыс. руб. или 5,89 %, на 2025 год в сумме 859,08 тыс. руб. или 1,44 %. Ограничение объема дефицита бюджета, установленное статьей 92.1 БК РФ, соблюдено и не превышает 10 % общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Предусмотренные проектом решения о бюджете источники финансирования дефицита - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета - соответствуют статье 96 БК РФ.

Проектом решения о бюджете утверждаются:

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в 2023 году в общей сумме 30 094,51 тыс. руб., получаемых из других бюджетов на плановый период 2024 - 2025 годов в общей сумме 18 657,77 тыс. руб. и 15 909,62 тыс. руб. соответственно;
- объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Гатчинского муниципального района из бюджета Большеколпанского сельского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения на 2023 год в сумме 512,36 тыс. руб.;
- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Большеколпанское сельское поселение на 2023 год в сумме 15 972,99 тыс. руб., на 2024 год в сумме 9 461,0 тыс. руб., на 2025 год в сумме 7 872,40 тыс. руб.;
- резервный фонд администрации Большеколпанского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов в сумме 120,0 тыс. руб. ежегодно, что не превышает 3-х процентное ограничение общего объема расходов, установленное статьей 81 БК РФ;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Большеколпанского сельского поселения на 01.01.2024 в размере 0,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям - 0,0 тыс. руб., на 01.01.2025 и на 01.01.2026 в размере 0,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям - 0,0 тыс. руб. Муниципальный внутренний долг Большеколпанского сельского поселения на 01.01.2023 отсутствует.

Кроме того, проектом решения о бюджете перечислены основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ.

При формировании проекта бюджета соблюдены установленные БК РФ ограничения, что должно способствовать исполнению принимаемых бюджетных обязательств муниципального образования, в том числе для финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальной программы «Устойчивое социально-экономическое развитие территории муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области».

Принцип достоверности бюджета, закрепленный в статье 37 БК РФ, обеспечен.

3. Доходная часть проекта бюджета муниципального образования

Доходы бюджета муниципального образования Большеколпанское сельское поселение сформированы исходя из основных показателей Прогноза социально-экономического развития на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в текущем финансовом году, а также безвозмездных поступлений.

Проектом бюджета общий объем планируемых доходов бюджета предусмотрен: на 2023 год в сумме 87 597,51 тыс. руб., на 2024 год в сумме 77 347,77 тыс. руб. и на 2025 год в сумме 75 521,62 тыс. руб., который включает в себя:

- налоговые доходы: в 2023 году в сумме 55 993,0 тыс. руб., или 63,92 % в структуре доходной части бюджета поселения; в 2024 году - 57 169,0 тыс. руб. или 73,91 %; в 2025 году - 58 070,0 тыс. руб. или 76,89 %;
- неналоговые доходы: в 2023 году в сумме 1 510,0 тыс. руб. или 1,72 % в структуре доходной части бюджета поселения; в 2024 году - 1 521,0 тыс. руб. или 1,97 %; в 2025 году - 1 542,0 тыс. руб. или 2,04 %;
- безвозмездные поступления: в 2023 году 30 094,51 тыс. руб. или 34,36 % в структуре доходной части бюджета поселения; в 2024 году - 18 657,77 тыс. руб. или 24,12 %; в 2025 году - 15 909,62 тыс. руб. или 21,07 %.

Проектом решения о бюджете предусматривается, что в 2023 году в сравнении с ожидаемыми поступлениями 2022 года доходы увеличатся на 3 846,13 тыс. руб. или на 4,59 %, что связано с увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение доходной части бюджета в 2023 году планируется обеспечить на 65,64 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми доходами, которые составят 57 503,0 тыс. руб.

На основании оценки структуры и динамики доходов бюджета Большеколпанского сельского поселения следует, что обеспечение прогнозируемых параметров бюджета на 2023 год в сравнении с ожидаемыми показателями 2022 года планируется с увеличением налоговой нагрузки на экономику муниципального образования, но с прежней зависимостью от безвозмездных поступлений.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году запланированы в размере 30 094,51 тыс. руб., что составит 34,36 % в структуре доходной части бюджета поселения; на плановый период в 2024 году - 18 657,77 тыс. руб. или 24,12 %, в 2025 году - 15 909,62 тыс. руб. или 21,07 %.

4. Расходная часть проекта бюджета муниципального образования

Проект решения о бюджете по расходам Большеколпанского сельского поселения сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 БК РФ; бюджетные ассигнования распределены по разделам и подразделам классификации расходов бюджета; по целевым статьям (муниципальной программе и внепрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.

Объем и структура расходов проекта бюджета сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами и составят: на 2023 год в сумме 93 043,95 тыс. руб., на плановый период 2024 и 2025 годов - 80 802,43 тыс. руб. и 76 380,70 тыс. руб. соответственно.

В разрезе функциональной структуры проекта решения о бюджете наибольшую долю составляют расходы на:

- жилищно-коммунальное хозяйство в 2023 году в сумме 33 988,75 тыс. руб. или 36,53 % общей суммы запланированных расходов поселения, в 2024 году в сумме 27 233,54 тыс. руб. или 35,0 %, в 2025 году в сумме 27 010,36 тыс. руб. или 37,32 %;
- общегосударственные вопросы в 2023 году в сумме 21 973,81 тыс. руб. или 23,62 % общей суммы запланированных расходов поселения, в 2024 году в сумме 21 753,40 тыс. руб. или 27,96 %, в 2025 году в сумме 22 106,92 тыс. руб. или 30,54 %;
- культуру в 2023 году в сумме 13 506,69 тыс. руб. или 14,52 % общей суммы запланированных расходов поселения, в 2024 году в сумме 12 739,75 тыс. руб. или 16,37 %, в 2025 году в сумме 12 640,24 тыс. руб. или 17,46 %.

Распределение бюджетных ассигнований осуществлено в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Прогнозируемый объем расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета, тем самым соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

5. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе, постановления администрации Большеколпанского сельского поселения от 09.12.2021 № 373 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области» расходная часть бюджета сформирована в программном формате в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Проектом решения о бюджете общий объем бюджетных ассигнований, необходимых для реализации Муниципальной программы, предусмотрен в сумме 168 001,70 тыс. руб., в том числе: в 2023 году - 67 841,96 тыс. руб., что составит 72,91 % общего объема расходов бюджета; в 2024 году - 52 731,05 тыс.руб., что составит 67,78 % общего объема расходов бюджета; в 2025 году - 47 428,69 тыс. руб., что составит 65,53 % общего объема расходов бюджета.

Планируемые мероприятия по реализации Муниципальной программы соответствуют положениям п. 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и распределены по целевым статьям, группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета.

6. Выводы и предложения

В результате проведенной экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» можно сделать выводы:

основные характеристики и особенности проекта бюджета обоснованы;

проект решения о бюджете соответствует в целом Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным, регламентирующим бюджетный процесс нормативным правовым актам.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Гатчинского муниципального района Н. Г. Игнатьева