КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

К. Маркса, 66а, г. Гатчина,
Ленинградская область, 188300
Телефон (881371) 34406; Факс (881371) 34406
E-mail: kspgmr@gmail.com

17.12.2021 № 01-14-02/314

Главе муниципального образования
Большеколпанское сельское поселение
Гатчинского муниципального района
Ленинградской области

О.В. Лиманкину

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения совета депутатов муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района «О бюджете муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов»

Экспертное заключение на проект решения совета депутатов муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района «О бюджете муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов» (далее – проект решения о бюджете, проект бюджета) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии с Положением о контрольно-счетной палате Гатчинского муниципального района, утвержденным решением совета депутатов Гатчинского муниципального района от 24.09.2021 №157, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов от 15.09.2021 № 24, Соглашением о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2011 (Дополнительное соглашение от 09.01.2021), Стандартом «Организация и проведение экспертизы проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденным приказом от 29.06.2020 № 6-о, на основании пункта 1.4 Плана работы контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района на 2021 год и распоряжения заместителя председателя контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района Игнатьевой Н.Г. от 03.11.2021 № 66-р главным инспектором контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района Жолобовой Л.А.

1. Общие положения

В рамках подготовки настоящего заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, иных документов, материалов по формированию бюджета, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, включая проект изменений муниципальной программы «Устойчивое социально-экономическое развитие территории муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2018 и плановый период 2019-2024 гг.», утвержденной постановлением администрации от 19.09.2017 № 409 (далее - Муниципальная программа), Прогноз социально-экономического развития муниципального образования муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренный постановлением администрации от 29.09.2021 № 289, Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Большеколпанское сельское поселение на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов, одобренные постановлением администрации от 29.09.2021 № 288.

Проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и представленных одновременно с ним документов и материалов положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), включая соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации.

2. Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

В проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета, установленные пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета на 2022 год в сумме 94814,63 тыс. руб.; на 2023 год в сумме 80896,86 тыс. руб. и на 2024 год в сумме 70988,62 тыс. руб.;

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2022 год в сумме 97424,53 тыс.руб.; на 2023 год – 82165,71 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3000,00 тыс. руб., и на 2024 год – 72176,43 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4000,00 тыс. руб. Доля условно утверждаемых расходов на плановый период 2023 года (не менее 2,5%) и 2024 года (не менее 5%) соответствует параметрам, установленным статьей 184.1 БК РФ;

прогнозируемый дефицит бюджета в 2022 году составит 2609,90 тыс.руб.; в 2023 году – 1268,85 тыс. руб. и в 2024 году – 1187,81 тыс. руб., что не превышает установленное статьей 92.1 БК РФ ограничение дефицита бюджета 10 % общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и составит 4,7 %, 2,3 % и 2,1 % соответственно.

Предусмотренные проектом решения о бюджете источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета) соответствуют статье 96 БК РФ.

Проектом решения о бюджете предусмотрены:

объем межбюджетных трансфертов, получаемых от других бюджетов, запланирован на 2022 год в сумме 39622,63 тыс.руб. или 41,8 % от общего объема доходов; на 2023 год в сумме 25611,86 тыс.руб. или 31,7 %, и на 2024 год в сумме 13909,62 тыс.руб. или 19,6 %;

объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Гатчинского муниципального района на выполнение части передаваемых полномочий, запланирован на 2022 год в сумме 705,92 тыс.руб. и плановый период 2023 и 2024 годов – в сумме 579,20 тыс.руб. на каждый год;

резервный фонд администрации в размере 100,0 тыс.руб. ежегодно и не превышает установленное статьей 81 БК РФ 3 % ограничение общего объема расходов;

верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 января, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, установлен в размере 5000,0 тыс. руб. (в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в размере 3000,0 тыс. руб.), что не превышает пределов, установленных статьей 107 БК РФ;

предоставление муниципальных гарантий в течении 2022 года и плановом периоде 2023 - 2024 годов предусмотрено путем внесения соответствующих изменений в решение о бюджете с указанием перечня, порядка и условий предоставляемых гарантий в соответствии с бюджетным законодательством РФ;

объем бюджетных ассигнований дорожного фонда запланирован на 2022 год в сумме 9038,08 тыс.руб., на 2023 год - 16444,14 тыс.руб., на 2024 год - 8276,6 тыс.руб.

При формировании проекта бюджета соблюдены установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничения, что должно способствовать исполнению принимаемых бюджетных обязательств муниципального образования, в том числе для финансового обеспечения реализации мероприятий Муниципальной программы.

Принцип достоверности бюджета, закрепленный в статье 37 БК РФ, обеспечен.

3. Доходная часть проекта бюджета муниципального образования

Доходы бюджета муниципального образования сформированы исходя из показателей прогноза социально-экономического развития Большеколпанского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в текущем финансовом году, а также безвозмездных поступлений.

Общий объем доходов бюджета на 2022 год планируется в сумме 94814,63 тыс.руб., на 2023 год - в сумме 80896,86 тыс.руб., на 2024 год – 70988,62 тыс.руб. По сравнению с ожидаемыми поступлениями в 2021 году, доходы увеличатся на 18730,67 тыс.руб. или на 24,6 %, что связано с общим

ростом собственных доходов и увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ.

По отношению к прогнозируемым назначениям 2022 года в 2023 году доходы планируются с уменьшением на 13917,77 тыс. руб. или на 14,7 % за счет снижения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, в 2024 году - с уменьшением на 23826,01 тыс. руб. или на 25,1 % за счет снижения безвозмездных поступлений.

Исполнение доходной части бюджета в 2022 году планируется обеспечить на 58,2 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми доходами, которые составят 55192,0 тыс. руб. По сравнению с ожидаемыми поступлениями в 2021 году планируется рост собственных доходов на 4638,51 тыс.руб. или 9,2 % за счет увеличения налоговой нагрузки.

По отношению к прогнозируемым назначениям 2022 года в 2023 году собственные доходы планируются с увеличением на 93,0 тыс.руб. или на 0,2 %, в 2024 году - с увеличением на 1887,0 тыс.руб. или на 3,4 % за счет увеличения налоговой нагрузки.

На основании оценки структуры и динамики налоговых и неналоговых доходов следует, что обеспечение прогнозируемых параметров бюджета на 2022 год в сравнении с ожидаемыми показателями 2021 года планируется незначительное увеличение налоговой нагрузки на экономику муниципального образования и с прежней значительной зависимостью от безвозмездных поступлений. В 2022 году безвозмездные поступления планируются в сумме 39622,63 тыс.руб. или 41,8 % общего объема доходов бюджета.

4. Расходная часть проекта бюджета муниципального образования

Объем и структура расходов бюджета сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами.

Исходя из объема доходов бюджета муниципального образования, расходы бюджета на 2022 год запланированы в сумме 97424,53 тыс.руб.; на 2023 год в сумме 82165,71 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы – 3000,00 тыс. руб. (расходы к распределению составят 79165,71 тыс.руб.), и на 2024 год в сумме 72176,43 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы – 4000,00 тыс.руб. (расходы к распределению составят 68176,43 тыс.руб.).

Проект решения о бюджете по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 БК РФ; бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования, что соответствует статье 184.1 БК РФ.

Распределение бюджетных ассигнований осуществлено в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В разрезе функциональной структуры в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов наибольшую долю составляют расходы на:

общегосударственные вопросы - 19,7 %; 26,7 % и 32,3 % соответственно; национальную экономику - 9,7 %; 21,2 % и 12,4 % соответственно; жилищно-коммунальное хозяйство - 51,0 %; 29,0 % и 31,9 % соответственно; культуру, кинематографию - 13,7 %; 13,0 % и 15,3 % соответственно.

По видам расходов бюджета объем бюджетных обязательств Большеколпанского сельского поселения в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет исполняться за счет ассигнований, запланированных по группам: расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями (100); закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд (200); социальное обеспечение и иные выплаты населению (300); капитальные вложения в объекты муниципальной собственности (400); межбюджетные трансферты (500); иные бюджетные ассигнования (800).

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, тем самым соблюден принцип сбалансированности бюджета и исполнена статья 33 БК РФ.

5. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

Бюджет муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован с применением программно-целевого метода планирования в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Проектом решения о бюджете общий объем бюджетных ассигнований, необходимых для реализации планируемых процессных мероприятий Муниципальной программы, главная цель которой - повышение качества жизни населения на основе устойчивого экономического и социального развития муниципального образования - предусмотрен в сумме 175314,64 тыс.руб., в том числе: в 2022 году - 75656,01 тыс.руб. или 77,7 % общего объема расходов бюджета; в 2023 году - 55504,20 тыс.руб. или 67,6 %; в 2024 году - 44154,43 тыс.руб. или 61,2 %.

Бюджетные ассигнования для реализации планируемых процессных мероприятий Муниципальной программы соответствуют положениям пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и распределены по целевым статьям, группам видов расходов, подразделам классификации расходов бюджета.

Муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления решения в силу (п.2 ст.179 БК РФ, абз.3 п.2 ст.60 Положения о бюджетном процессе).

6. Выводы и предложения

В результате проведенной экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов» можно сделать выводы:

основные характеристики и особенности проекта бюджета обоснованы;

проект решения о бюджете соответствует в целом Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным, регламентирующим бюджетный процесс нормативным правовым актам.

Заместитель председателя
контрольно-счетной палаты
Гатчинского муниципального района Н.Г. Игнатьева